

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๕ (ลร.๑)/๑๓๕๖



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

เลขที่	๘.๒๕๐
วันที่	๘๙๒๑
วันที่	๑๑ ก.พ. ๒๕๓๕

กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕

สพท.รับที่ ๑๑๔
วันที่ ๑๑ ก.พ. ๕๘
เวลา ๐๙.๐๐ น.

เรื่อง ขออนุมัติปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕-๒๕๓๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕ (ลน)/๕๐๗๖ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๓๕ เรื่องขออนุมัติปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณการแก้ไขปัญหา จชต. งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖
๒. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๑๐๖ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๓๕ เรื่องการอุทธรณ์การขยายเวลาเบิกจ่ายเงินกรณีไม่มีหนังสือผูกพัน

ด้วยศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕-๒๕๓๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เสนอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามที่ ศอ.บต. ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติปรับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕-๒๕๓๖ มีงบประมาณเหลือจ่ายที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้ว จากรายการเดิม ๑๒ รายการ จำนวนเงิน ๓๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบสองล้านแปดแสนบาทถ้วน) ได้ปรับแผนเป็นรายการใหม่ จำนวน ๖ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสนับสนุนดำเนินงานโครงการพระราชดำริฯ และเป็นโครงการของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารีในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนเงิน ๖,๖๕๘,๙๐๐ บาท (หกล้านหกแสนห้าหมื่นแปดพันเก้าร้อยบาทถ้วน)

๒) โครงการปรับปรุงซ่อมแซมพลับพลารวมใจประชาชน (พลับพลาบ้านละเวง) อำเภอไม้แก่น จังหวัดปัตตานี จำนวนเงิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน)

๓) โครงการยกระดับมาตรฐานถนนเป็นแอสฟัลต์ติกคอนกรีต จำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน)

/๔) โครงการสนับสนุนกิจกรรม...

๔) โครงการสนับสนุนกิจกรรมแก้ไขปัญหายาเสพติด จำนวนเงิน ๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านห้าแสนบาทถ้วน)

๕) โครงการตรวจซ่อมแซมและติดตั้งระบบกล้องวงจรปิดภายในศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนเงิน ๕,๑๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน)

๖) โครงการปรับปรุงพัฒนาระบบความพึงพอใจการให้บริการประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนเงิน ๑,๐๔๑,๑๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่หมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕/ว ๖๗ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ กรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับอนุมัติใช้จ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ ให้เร่งรัดดำเนินการก่อหนี้ผูกพันในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗ หากไม่สามารถดำเนินการได้ขอให้ยกเลิกการดำเนินการไปก่อนและแจ้งคืนเงินสำนักงบประมาณโดยเร็ว ทั้งนี้หากยืนยันว่ามีความจำเป็น ให้หน่วยงานขออนุมัติหลักการจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๑.๒.๒ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ สพล. (กลน) ๐๖๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ ศอ.บต. ได้นำหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ผ่านสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เรื่องการอนุมัติปรับแผนจากงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖ มีงบประมาณเหลือจ่ายที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้ว เป็นเงินจากรายการ ๑๒ รายการ จำนวนเงิน ๓๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท นายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาแล้วให้ ศอ.บต. นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป และให้ประชาสัมพันธ์ในส่วนที่เป็นประโยชน์ สร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ว่าจะดูแลเขาอย่างไร

๑.๒.๓ ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/ว ๑๓ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่องซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐมีความเข้าใจและถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง รวมทั้งเกิดความชัดเจน เกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ สำนักงบประมาณจึงขอเรียนซักซ้อมความเข้าใจในประเด็น ดังนี้

๑) กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่สามารถดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด ให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการและรายการเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และหากเป็นกรณีที่มีวงเงินไม่เกินหนึ่งล้านบาท ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ สำหรับกรณีที่มีวงเงินเกินหนึ่งล้านบาท ให้เสนอขออนุมัติหลักการต่อนายกรัฐมนตรี ส่วนกรณีที่มีวงเงินเกินกว่าสิบล้านบาทให้นำเสนอขออนุมัติหลักการต่อคณะรัฐมนตรีก่อน และดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

/๒) กรณีการโอนเปลี่ยนแปลง...

๒) กรณีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ให้ดำเนินการได้เฉพาะภายในยุทธศาสตร์เดียวกันและภายใต้วัตถุประสงค์ของรายการเดิมตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จะต้องอยู่ในหมวดหมู่หรือรายการเดียวกัน นั้น หมายถึง การโอนเปลี่ยนแปลง ครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้างให้สามารถดำเนินการได้เมื่ออยู่ในประเภทเดียวกัน เช่น รถบรรทุก หรือรถนั่งส่วนบุคคล งานถนน งานสะพานและท่อเหลี่ยม อาคารที่ทำการ อาคารเรียน หรืองานชลประทาน ซึ่งเป็นพัสดุประเภทเดียวกันเท่านั้น เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงรายการข้ามยุทธศาสตร์หรือไม่อยู่ในประเภทเดียวกัน ก็ให้นำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อน

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

โครงการตามข้อ ๑.๑ ทั้ง ๖ โครงการ ศอ.บต. ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมรายละเอียด การดำเนินงานเป็นที่เรียบร้อยแล้ว รอการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากเป็นการสนับสนุนงบประมาณที่เป็นเงิน เหลือจ่าย จากงบกลาง ซึ่งจะต้องดำเนินการเสนอขำติ ครม.เห็นชอบหลักการ แล้วดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลง ตามหลักเกณฑ์ของสำนักงบประมาณ ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รายการงบประมาณที่ ศอ.บต. ขออนุมัติปรับแผน เป็นรายการใช้จ่ายงบกลางรายการสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖ เป็นเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานที่บรรลุ วัตถุประสงค์แล้ว ศอ.บต. ได้ทบทวนแล้ว เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์ ต่อพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ โครงการที่ ศอ.บต. ได้ทบทวนปรับแผน เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ส่งผลต่อด้าน จิตวิทยา และด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน และที่สำคัญเป็นการบูรณาการดำเนินงานร่วมในมิติความมั่นคงและ หน่วยงานพัฒนาเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๓.๒ งบประมาณที่ ศอ.บต. ได้ขอปรับแผนเป็นการดำเนินงานตามมาตรการที่หัวหน้ารักษาความ สงบแห่งชาติ ให้เร่งรัดการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณโดยเร็ว และสั่งการให้ทุกหน่วยงานถือปฏิบัติในการ เร่งรัดการดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์และเบิกจ่ายเงินได้ตามกรอบระยะเวลาและแผนที่กำหนด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ศอ.บต. ได้พิจารณาโครงการที่ส่วนราชการขอรับการสนับสนุนเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เป็นกรณีกรณีเร่งด่วนมีความจำเป็นหากไม่ดำเนินการเกิดผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต และความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ โดยขอปรับแผนใช้จ่ายจากงบประมาณ เหลือจ่าย งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖

๔.๒ ระบุว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

ข้อ ๒๕ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าวิสาหกิจมีอำนาจโอนและหรือเปลี่ยนแปลง รายการงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานเดียวกันที่เหลือจ่ายจากการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์และ

เป้าหมายผลผลิตหรือโครงการ ตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้วไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายใด ๆ ได้ แต่มีให้นำไปใช้จ่ายเป็นรายการอัตราบุคลากรตั้งใหม่ รายการค่าที่ดินหรือรายการก่อสร้างผู้พันข้ามปีงบประมาณและมีให้นำไปใช้จ่าย หรือสมทบจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราวที่ไม่ได้กำหนดไว้ในแผนงานปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว ในกรณีที่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ หรือค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายตามข้อผูกพันสัญญาค้างชำระ ให้โอนไปชำระเป็นลำดับแรกก่อนตามลำดับ

การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายตามวรรคหนึ่ง เพื่อจัดหาครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้าง จะต้องมียกเงินต่อหน่วยต่ำกว่าหนึ่งล้านบาทและต่ำกว่าสิบล้านบาทตามลำดับและการโอนหรือเปลี่ยนแปลงเพื่อเป็นค่าจัดหาครุภัณฑ์ยานพาหนะต้องเป็นการจัดหาเฉพาะเพื่อทดแทนครุภัณฑ์ยานพาหนะเดิม

๔.๓ คอ.บต. ได้ขออนุมัติปรับแผนจากเงินเหลือจ่ายประมาณงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวนเงิน ๓๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบสองล้านแปดแสนบาทถ้วน) เป็นงบประมาณที่ดำเนินการในพื้นที่โดยให้หน่วยงานในพื้นที่เป็นหน่วยงานดำเนินการ ซึ่งสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ

๔.๔ หนังสือกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๑๐๖ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้แจ้งเรื่องการอุทธรณ์การขยายเวลาเบิกจ่ายเงินและการขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณรายการที่เปลี่ยนแปลง ปรับแผนจากเงินเหลือจ่าย งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖ จำนวนเงิน ๓๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบสองล้านแปดแสนบาทถ้วน) ทั้งนี้ สำนักงบประมาณได้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงรายการให้กรมบัญชีกลาง (สำนักบริหารการรับ-จ่ายเงินภาครัฐ) ทราบโดยตรง เพื่อดำเนินการในระบบ GFMS ต่อไป และให้เร่งรัดดำเนินการก่อสร้างหรือเบิกจ่ายเงินงบประมาณดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีงบประมาณเหลือจ่ายที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้ว จากรายการเดิม ๑๒ รายการ จำนวนเงิน ๓๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบสองล้านแปดแสนบาทถ้วน) (เอกสารแนบ)

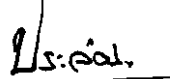
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คอ.บต. จึงนำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบรายการขออนุมัติปรับแผนปฏิบัติและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี