



บันทึกข้อความ

95
วันที่ 6-พฤษภาคม 2558
เวลา 17.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2515
วันที่ 06 มิ.ย. 2558 เวลา 17.10 น.

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ สำนักประเมินผล ๒ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๒๗

ที่ นร ๐๗๑๓/๕๕๕๕ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ความเป็นมา

จัดเข้าวาระ 18 ก.พ. 2558

๑.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้พิจารณาเห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ โดยมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพฯ ดังกล่าว กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ๒,๕๗๕,๐๐๐ ล้านบาท และเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๒ (๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาทบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อสนองตอบต่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

๑.๒ สำนักงบประมาณรายงานแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำ ซึ่งมีความสอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่ายตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพฯ จึงอยู่ในวิสัยที่ผลการเบิกจ่ายงบประมาณจะเป็นไปตามเป้าหมายตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพฯ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ รับทราบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเสนอ สรุปสาระสำคัญดังนี้

(๑) รายการที่ลงนามในสัญญาแล้ว ให้เร่งรัดการดำเนินงานเพื่อให้สามารถตรวจรับงานและเบิกจ่ายเงินได้ก่อนสิ้นสุดงวดงาน หรือก่อนระยะเวลาสัญญาสิ้นสุด

(๒) รายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ได้ภายในไตรมาสที่ ๑ แต่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ให้เร่งรัดการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๘

(๓) รายการที่ยังไม่ดำเนินการ ให้เร่งรัดการประกาศจัดซื้อจัดจ้างภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ กรณีมีรายการที่ต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการ หรือเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ให้ลงนามในสัญญาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ หากหน่วยงานใดไม่สามารถดำเนินการได้ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ ให้กรมบัญชีกลางรวบรวมรายชื่อหน่วยงานและรายการดังกล่าวพร้อมปัญหาอุปสรรคของหน่วยงานเสนอคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐพิจารณาภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๘

(๔) รายการที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ที่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ให้ลงนามในสัญญาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ สำหรับรายการที่ยังไม่เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้เร่งรัดดำเนินการประกาศจัดซื้อจัดจ้างภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๘ รวมทั้งให้เสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘

นรม. 660
เข้า 30/1/58
11-564
ออก 5/2/58
15.11.11

/๑.๔ เมื่อวันที่...

๑.๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้ทุกส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และจังหวัด เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ โดยโครงการที่ดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ให้ลงนามในสัญญาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ และให้พิจารณาการจ้างงานในพื้นที่เป็นลำดับแรกเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจระดับพื้นที่ด้วย

๒. การคาดการณ์การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๑ ผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นไตรมาสที่ ๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งสิ้น ๒,๕๗๕,๐๐๐ ล้านบาท ณ วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๘ สำนักงบประมาณจัดสรรแล้วเป็นเงิน ๑,๖๕๒,๑๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๑๖ มีการเบิกจ่ายเป็นเงิน ๗๖๗,๗๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๘๒ โดยในส่วนของรายจ่ายลงทุนทั้งสิ้น เป็นเงิน ๔๔๙,๔๗๖ ล้านบาท สำนักงบประมาณจัดสรรแล้วเป็นเงิน ๓๗๓,๘๖๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๑๘ และมีผลการเบิกจ่ายเป็นเงิน ๔๑,๓๔๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๒๐ ซึ่งหากเปรียบเทียบผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๘ (ผลการเบิกจ่ายเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๑) กับเป้าหมายการเบิกจ่ายในไตรมาสที่ ๑ ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติเห็นชอบไว้ปรากฏผลดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	งบประมาณ	เบิกจ่าย ณ สิ้นไตรมาสที่ ๑ (๒ ม.ค. ๒๕๕๘)	% เบิกจ่าย	เป้าหมายเบิกจ่าย ในไตรมาสที่ ๑	เบิกจ่าย สูง(+)/ต่ำ(-) กว่าเป้าหมาย ในไตรมาสที่ ๑
รายจ่ายประจำ	๒,๑๒๕,๕๒๔	๗๒๖,๔๕๑	๓๔.๑๘	๗๐๑,๑๙๘	+๒๕,๒๕๓
รายจ่ายลงทุน	๔๔๙,๔๗๖	๔๑,๓๔๔	๙.๒๐	๑๒๙,๕๒๒	-๘๘,๑๗๘
ภาพรวม	๒,๕๗๕,๐๐๐	๗๖๗,๗๙๕	๒๙.๘๒	๘๓๐,๗๒๐	-๖๒,๙๒๕

จะเห็นได้ว่าผลการเบิกจ่ายในภาพรวม และรายจ่ายลงทุน ต่ำกว่าเป้าหมายการเบิกจ่ายในไตรมาสที่ ๑ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าเกิดความล่าช้าในการเบิกจ่ายงบประมาณ

๒.๒ ผลการเบิกจ่าย ณ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น เป็นเงิน ๙๔๖,๗๕๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๗๗ โดยในส่วนของรายจ่ายลงทุนมีการเบิกจ่าย เป็นเงิน ๕๓,๗๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๙๕ โดยเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ กับเป้าหมายการเบิกจ่ายสะสมเฉลี่ย ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติเห็นชอบไว้ ปรากฏผลดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	งบประมาณ	เบิกจ่าย ณ ๒๓ ม.ค. ๒๕๕๘	% เบิกจ่าย	เป้าหมาย เบิกจ่ายสะสมเฉลี่ย ณ ๓๑ ม.ค. ๒๕๕๘	เบิกจ่าย สูง(+)/ต่ำ(-) กว่าเป้าหมาย สะสมเฉลี่ย ณ ๓๑ ม.ค. ๒๕๕๘
รายจ่ายประจำ	๒,๑๒๕,๕๒๔	๘๙๓,๐๒๑	๔๒.๐๑	๘๕๗,๐๒๓	๓๕,๙๙๘
รายจ่ายลงทุน	๔๔๙,๔๗๖	๕๓,๗๓๐	๑๑.๙๕	๑๖๘,๔๔๑	-๑๑๔,๗๑๑
ภาพรวม	๒,๕๗๕,๐๐๐	๙๔๖,๗๕๑	๓๖.๗๗	๑,๐๒๕,๔๖๔	-๗๘,๗๑๓

/จะเห็นว่า...

จะเห็นว่าผลการเบิกจ่ายในภาพรวม ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ ยังต่ำกว่าเป้าหมายสะสมการเบิกจ่ายเฉลี่ย ณ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ อยู่เป็นจำนวนมาก ซึ่งจากการคาดการณ์มีแนวโน้มที่ผลการเบิกจ่ายเมื่อสิ้นสุดในไตรมาสที่ ๒ จะไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะกรรมการความสงบแห่งชาติกำหนดไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนที่ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ที่ผลการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนยังน้อยกว่าเป้าหมายสะสมเฉลี่ย ณ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ เป็นจำนวนถึง ๑๑๔,๗๑๑ ล้านบาท

๓. ข้อเสนอ

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้การเบิกจ่ายคงเป็นไปตามคณะกรรมการความสงบแห่งชาติได้เห็นชอบไว้ โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนที่กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๗ และเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณตอบสนองต่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ/นโยบายรัฐบาล/นโยบายความมั่นคง/ยุทธศาสตร์หลักของ คสช. สำนักงานประมาณจึงเห็นสมควรกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม ดังนี้

๓.๑ กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ยังคงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการเห็นชอบแล้ว และมีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการหรือสามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิตหรือโครงการโดยเร็ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เร่งดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

๓.๒ กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาแล้วคาดการณ์ว่าจะไม่สามารถเริ่มดำเนินการหรือก่อหนี้ผูกพันได้ทัน ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ แต่ยังคงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการเห็นชอบจากสำนักงานประมาณ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาปรับเปลี่ยนวิธีดำเนินงานจากการจ้างเหมาภาคเอกชนเป็นดำเนินการเองโดยหากไม่สามารถดำเนินการเองได้ ให้แจ้งขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่มีศักยภาพในงานก่อสร้างเป็นผู้ดำเนินการแทน โดยให้เสนอรัฐมนตรีที่รับผิดชอบและกำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ดำเนินการตามกฎหมาย ประกาศ และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๓ กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่ได้รับความเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณแล้ว แต่คาดการณ์ว่าจะไม่สามารถเริ่มดำเนินการหรือก่อหนี้ผูกพันโครงการ/รายการได้ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ รวมถึงได้พิจารณาทบทวนความจำเป็นแล้วเห็นว่าโครงการ/รายการ ดังกล่าวหมดความจำเป็น หรือไม่สามารถดำเนินการ หรือมีความซ้ำซ้อน หรือได้ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้วและมีงบประมาณเหลือจ่าย หรือคาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ให้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากโครงการ/รายการเดิมเพื่อนำไปดำเนินการ ดังนี้

๑) ดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ/นโยบายรัฐบาล ๑๑ ด้าน/ยุทธศาสตร์ คสช. ๙ ด้าน/นโยบายความมั่นคง ซึ่งรวมถึงนโยบายสำคัญเร่งด่วนที่จำเป็นต้องแก้ไขปัญหา ๑๑ เรื่อง ได้แก่ การค้ามนุษย์ ยาเสพติด การจัดระเบียบพื้นที่สาธารณะ การแก้ปัญหาการบุกรุก การแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย การปฏิรูป สาธารณูปโภคพื้นฐาน การท่องเที่ยว การศึกษา การเชื่อมโยงเศรษฐกิจ และเขตเศรษฐกิจพิเศษ

/๒) เพื่อบรรเทา...

๒) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนกรณีเร่งด่วน และตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างทั่วถึง เป็นธรรม ชัดเจน เช่น ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ การซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ เป็นต้น

๓) เป็นรายการงบประมาณที่ก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างชัดเจน

๔) เป็นการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาของหน่วยงานในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมถึงการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อสมทบในรายการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ และโครงการ/รายการผูกพันที่ดำเนินการได้เร็วกว่าแผน

๕) ชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค หรือชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) หรือดำเนินโครงการ/รายการที่มีข้อผูกพันตามกฎหมาย

๖) เป็นรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายต่อทางราชการ รวมถึงรายการสำรวจออกแบบ เพื่อให้มีความพร้อมในการเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เสนอรัฐมนตรีที่รับผิดชอบและกำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เพื่อพิจารณาเห็นชอบ ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ โดยเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ดำเนินการขอปรับแผนฯ และโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป ทั้งนี้ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณดังกล่าว ไม่ควรโอนงบประมาณไปเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ยกเว้นกรณีการเดินทางไปปฏิบัติภารกิจตามสนธิสัญญาหรือที่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย ไม่ควรโอนงบประมาณไปเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อยานพาหนะ ค่าใช้จ่ายในการจ้างบุคลากรที่จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณระยะยาวในอนาคต

จากนั้นให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไปดำเนินการในโครงการ/รายการที่มีความพร้อมและสามารถเริ่มดำเนินการหรือก่อนนี้ผูกพันได้ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และสามารถเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

๓.๔ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการใดๆ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นได้รับการจัดสรรงบประมาณไปใช้จ่ายบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือจ่าย ให้ส่งคืนสำนักงบประมาณ แต่หากมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องนำไปใช้จ่ายในรายการอื่น ๆ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เสนอรัฐมนตรีที่รับผิดชอบกำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน แล้วจึงดำเนินการตามกฎหมาย ประกาศ และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๕ สำนักงบประมาณจะนำผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบการพิจารณาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ อย่างเข้มงวด

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม และพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบต่อไป

เห็นชอบ เสนอ ครม. พิจารณา

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ) กราบเรียน นรม. เพื่อโปรดพิจารณา
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

พล.อ.