



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่งมอบให้
19/12/2558

ส่วนราชการ สำนักงานงบประมาณ สำนักประเมินผล โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๐๓๓

ที่ นร ๐๗๑๗/๒๕๕๐

วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

เอกสารประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๑

๑.ความเป็นมา

ตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

๑.๑ ให้ทุกหน่วยงานเร่งรัดการจัดทำสัญญาการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมาย และให้สำนักงานงบประมาณรวบรวมและรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ เพื่อคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะได้ติดตามการดำเนินการต่อไป

จัดเข้าวาระ..... 18 ก.พ. 2558

๑.๒ ให้กรมทางหลวง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมทางหลวงชนบท กรมชลประทาน กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงเงินจำนวนมาก จัดทำแผนการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณส่งให้สำนักงานงบประมาณรวบรวมเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๑.๓ ให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับดูแลหน่วยงานให้ดำเนินการตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ ตามแผนและกรอบเวลาที่กำหนด โดยให้นำผลการดำเนินการในเรื่องนี้ไปใช้ประกอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของหัวหน้าส่วนราชการตั้งแต่ระดับอธิบดีขึ้นไป

๒. การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๒.๑ หน่วยงานทั้ง ๙ หน่วยงานตามข้อ ๑.๒ เป็นหน่วยงานที่มีรายจ่ายลงเงินสูงสุดใน ๑๐ ลำดับแรก มีวงเงินรายจ่ายลงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๔๔,๖๕๒.๙๔ ล้านบาท กำหนดเป้าหมายรายจ่ายลงเงิน ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ร้อยละ ๓๙.๖๔ โดยมีการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๓๑,๑๓๖.๙๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๒.๗๓ ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ ๒๖.๙๑

๒.๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ สำนักงานงบประมาณได้เชิญหน่วยงานที่มีวงเงินรายจ่ายลงเงินสูงสุด ๒๐ ลำดับแรก และหน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายรายจ่ายลงเงินต่ำ ๑๐ หน่วยงาน รวม ๓๐ หน่วยงาน ประชุมหารือเพื่อจัดทำแผนเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ รวมทั้งแนวทางการดำเนินการตามมาตรการการดำเนินการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ โดยสำนักงานงบประมาณได้มีข้อเสนอแนวคิดเบื้องต้นให้หน่วยงานนำไปประกอบการพิจารณาเพื่อให้เกิดการเร่งรัดการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณที่เป็นรูปธรรม ดังนี้

(๑) เร่งรัดระยะเวลาช่วงขั้นตอนประกาศผลการจัดหาถึงขั้นตอนลงนามในสัญญา และช่วงขั้นตอนการลงนามในสัญญาถึงขั้นตอนการสั่งให้ผู้รับจ้างเข้าดำเนินงานให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

(๒) เร่งรัดระยะเวลาในการตรวจรับงาน/ตรวจรับพัสดุให้แล้วเสร็จภายใน ๓ วัน

(๓) ให้มีการมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างให้แก่หน่วยงานรองลงไป

/(๔) การทบทวน...

(๔) การทบทวนความจำเป็นในรายการที่มีปัญหาอุปสรรค โดยพิจารณานำไปดำเนินงานตามนโยบายสำคัญที่มีความพร้อมดำเนินการ

ทั้งนี้ การดำเนินการตามแนวทางการเร่งรัดดังกล่าวข้างต้น จะต้องเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย

๓. ผลการดำเนินงานจากการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓.๑ หน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมได้เสนอแนวทางปฏิบัติในการเร่งรัดการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ดังนี้

(๑) แต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ และให้มีการรายงานความคืบหน้าทุกสัปดาห์ เพื่อให้หน่วยงานใช้ติดตามและแก้ปัญหาโดยเร่งด่วน

(๒) เร่งรัดกระบวนการลงนามในสัญญาโดยเตรียมร่างสัญญาไว้ล่วงหน้า รวมถึงลดระยะเวลาในการตรวจรับงาน เพื่อให้หน่วยงานในพื้นที่เบิกจ่ายเงินให้ผู้รับจ้างได้อย่างรวดเร็ว

(๓) ปรับปรุงคำสั่งมอบหมายงานภายในหน่วยงานให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานด้านการเงิน การบัญชี และการพัสดุ

(๔) ลดขั้นตอน กระบวนการ โอนงบประมาณไปยังส่วนภูมิภาค โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ภายใน ๓ วันนับตั้งแต่วันที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานในพื้นที่ก่อนหน้าผูกพันได้โดยเร็ว ตลอดจนรายงานผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรค

(๕) งานดำเนินการเอง เพิ่มการเบิกจ่ายค่าแรงเป็น ๒ ครั้ง/เดือน แทนเดือนละครึ่ง เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจระดับรากหญ้า และเร่งรัดให้ผู้ขายส่งมอบวัสดุก่อสร้าง เพื่อให้เงินกระจายและหมุนเวียนในระบบ

(๖) กระจายอำนาจให้หน่วยงานในพื้นที่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้าได้ เมื่อทำสัญญาข้อผูกพันแล้ว

(๗) ใช้ระบบติดตาม Online ในการจัดทำข้อมูล เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจให้ผู้บริหาร และเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ

๓.๒ ผลจากแนวทางปฏิบัติในการเร่งรัดการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ทั้ง ๙ หน่วยงาน ได้จัดทำแผนการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงหลังวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ - กันยายน ๒๕๕๘ (เอกสารแนบ ๑) สรุปได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	รายจ่ายลงทุนตาม พ.ร.บ.	ลงนามสัญญา/งานดำเนินการเอง		ผลการเบิกจ่าย ณ ๖ ก.พ. ๕๘				แผนการเร่งรัดการเบิกจ่าย		รวมทั้งสิ้น	
		ด้านบาท	ร้อยละ	เบิกจ่าย	ร้อยละ	คงเหลือ	ร้อยละ	ด้านบาท	ร้อยละ	ด้านบาท	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	๒,๔๔๖,๖๒๖.๙๔	๑,๕๕๕,๖๒๖.๐๕	๖๓.๖๑	๓๑,๓๓๖.๖๖	๑๒.๗๓	๒,๑๓๑,๕๐๐.๒๘	๘๗.๒๗	๑,๗๐๐,๖๖๖.๕๑	๖๙.๘๖	๒,๐๑๖,๐๕๑.๕๓	๘๒.๕๙
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	๑๐,๐๐๓.๓๙	๕,๘๕๐.๑๕	๕๘.๘๘	๖๖๖.๖๐	๖.๖๖	๔,๑๕๓.๒๔	๔๑.๓๙	๘,๑๖๙.๒๑	๘๑.๖๖	๙,๖๓๕.๘๑	๙๖.๓๓
๒. กรมโยธาธิการและผังเมือง	๒๐,๗๕๕.๖๖	๑๕,๗๓๓.๘๖	๗๖.๐๙	๓,๒๐๒.๕๔	๑๕.๔๓	๑๗,๕๓๑.๘๐	๘๔.๕๗	๑๖,๕๘๗.๕๙	๗๙.๙๖	๑๙,๗๙๐.๑๔	๙๕.๕๕
๓. กรมทางหลวง	๕๖,๓๖๙.๕๙	๔๘,๗๗๗.๕๘	๘๖.๕๔	๘,๖๑๓.๘๓	๑๕.๓๙	๔๗,๗๕๖.๗๖	๘๔.๖๖	๔๓,๓๑๙.๘๑	๗๗.๑๓	๕๓,๙๓๓.๖๕	๙๖.๔๗
๔. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๖,๘๕๓.๑๖	๓,๓๐๐.๘๑	๔๕.๒๕	๒๙๐.๒๖	๔.๒๔	๓,๕๖๒.๙๐	๕๑.๗๖	๕,๕๖๑.๖๖	๘๐.๖๖	๖,๑๖๐.๘๙	๘๙.๙๐
๕. กรมชลประทาน	๓๕,๕๒๕.๔๕	๓๓,๕๒๗.๙๖	๘๘.๗๔	๘,๒๕๖.๑๖	๒๓.๒๑	๒๗,๒๖๘.๒๙	๗๖.๗๙	๒๓,๕๖๖.๓๑	๖๖.๐๘	๓๑,๗๖๒.๒๗	๘๙.๒๘
๖. กรมทรัพยากรน้ำ	๖,๒๒๓.๒๗	๔,๕๑๓.๒๗	๗๒.๔๐	๓,๔๐๓.๒๔	๒๒.๖๖	๑,๘๒๐.๐๓	๒๙.๕๙	๓,๙๖๖.๕๙	๖๓.๒๕	๕,๓๗๗.๘๓	๘๕.๗๑
๗. กรมทางหลวงชนบท	๔๐,๐๕๘.๑๙	๒๘,๘๐๐.๓๔	๗๒.๘๙	๕,๓๕๕.๖๖	๑๓.๓๗	๓๔,๗๐๒.๕๓	๘๖.๖๓	๒๘,๕๖๖.๗๗	๗๑.๖๖	๓๓,๗๘๑.๖๓	๘๔.๓๓
๘. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	๑๖,๒๕๕.๑๓	๓,๖๗๑.๕๗	๒๒.๕๙	๗๕๔.๓๔	๔.๕๘	๑๕,๕๐๐.๗๙	๙๕.๔๑	๑๓,๑๗๓.๕๙	๖๘.๗๓	๑๓,๙๑๕.๖๓	๗๓.๓๐
๙. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	๕๖,๗๙๓.๓๑	๑๔,๕๙๙.๕๑	๒๗.๖๕	๒,๖๑๗.๔๗	๔.๙๖	๔๒,๑๗๕.๘๔	๙๕.๐๔	๒๙,๓๕๔.๓๑	๕๕.๒๒	๓๓,๗๗๑.๕๙	๖๐.๑๘

จากตารางข้างต้น พบว่ารายจ่ายลงทุนของ ๙ หน่วยงาน ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มีผลการเบิกจ่ายเป็นเงิน ๓๑,๑๓๖.๙๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๒.๗๓ เมื่อมีแผนการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ จะมีการเบิกจ่ายในช่วงหลังวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ - กันยายน ๒๕๕๘ เป็นเงิน ๑๗๐,๙๒๒.๕๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๙.๘๖ ดังนั้นจะมีการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๐๒,๐๕๙.๔๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๒.๕๙ โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทางหลวง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมชลประทาน และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะสามารถบรรลุตาม เป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนร้อยละ ๘๗ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ ในขณะที่กรมทรัพยากรน้ำ กรมทางหลวงชนบท สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนร้อยละ ๘๗ ได้ จึงสมควรจะต้องเร่งรัดการเบิกจ่าย งบประมาณเพิ่มเติมอีก

๓.๓ จากการตรวจสอบพบว่า มีรายจ่ายลงทุนที่ทำสัญญาแล้วไม่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ เนื่องจากผู้รับจ้างจะขอเบิกจ่ายเพียงครั้งเดียวเมื่องานแล้วเสร็จ ซึ่งส่วนใหญ่จะเกิดในกรณีสัญญาปีเดียวที่มี ระยะเวลาของสัญญาล้น ข้อมูลจาก ๙ หน่วยงานที่รายงาน มีการทำสัญญาแล้วแต่ไม่มีการเบิกจ่าย รวม ๓,๓๗๓ รายการ วงเงินที่ทำสัญญาแล้ว เป็นเงิน ๓๕,๗๕๐.๙๒ ล้านบาท มีผลงาน ณ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ คิดเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๖๐๙.๖๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๑.๒๙ (เอกสารแนบ ๒)

๔. ข้อเสนอ

๔.๑ เห็นสมควรให้หน่วยงานดำเนินการตามขั้นตอนของการเร่งรัดการปฏิบัติงานและการใช้ งบประมาณ ตามข้อ ๒.๒ และ ๓.๑ โดยให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับดูแลให้หัวหน้าส่วนราชการตามข้อ ๓.๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ๔ หน่วยงานที่มีแผนการเร่งรัดการเบิกจ่ายต่ำกว่าร้อยละ ๘๗ เร่งดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง และเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดใหม่ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการเบิกจ่าย รายจ่ายลงทุนร้อยละ ๘๗ ต่อไป

๔.๒ รายจ่ายลงทุนที่ทำสัญญาแล้วไม่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ แต่มีผลงานที่ดำเนินการไป แล้วบางส่วน ซึ่งจะเป็นเม็ดเงินจากผู้รับจ้างที่เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจอีกช่องทางหนึ่ง จึงเห็นสมควรให้หน่วยงาน รายงานความก้าวหน้าของผลการปฏิบัติงานในระบบเร่งรัดการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนของ สำนักงานงบประมาณด้วย

๔.๓ สำนักงานงบประมาณได้ขยายผลของมติคณะรัฐมนตรี ในการจัดทำแผนเร่งรัดการเบิกจ่าย งบประมาณจาก ๙ หน่วยงาน ไปสู่หน่วยงานที่มีรายจ่ายลงทุนมากกว่า ๕๐ ล้านบาท ซึ่งมีทั้งสิ้น ๑๙๘ หน่วยงาน โดยได้เชิญประชุมหารือเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อให้หน่วยงานดำเนินการตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ ด้วยแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ต่อไป

เห็นชอบ เสนอกรม.

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

ก.พ. ๕๘

วิเศษ/๑๖๑

วิเศษ/๑๖๑

(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

พล.อ.

เห็นชอบ เสนอกรม

ก.พ. ๕๘

ก.พ. ๕๘

ก.พ. ๕๘