

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๔/๒๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10284
รับที่ : ๓3325/58
วันที่ : 17 ก.พ. 58 เวลา : 14:06

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๘ ก.พ. 2558

จัดเข้าวาระ.....

๖๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้
(Convention for the Safeguarding of the Intangible Cultural Heritage) และ
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๖๒๓ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงวัฒนธรรมได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ (Convention for the Safeguarding of the Intangible Cultural Heritage) และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี และขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้
(Convention for the Safeguarding of the Intangible Cultural Heritage)

๑.๑ ไม่ขัดข้องต่อการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของประเทศชาติ และเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องนี้ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่าสอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดในอนุสัญญา รวมทั้งพันธกรณีทางการเงินได้ ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๑.๒ ปัจจุบันมี ๑๖๑ ประเทศเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา โดยเป็นประเทศสมาชิกอาเซียน ๘ ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยไทยยังมิได้เข้าเป็นภาคี และโดยที่ประเทศสมาชิกอาเซียนต่างมีมรดกโลกร่วมที่มีความคล้ายคลึงกัน ดังนั้น การเข้าเป็นภาคีสมาชิกของอนุสัญญา จะทำให้ไทยมีสิทธิที่จะประกาศรายการที่เป็นมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ ที่มีผู้ครอบครองอยู่ในอาณาเขตประเทศไทยหรือที่มีความคล้ายคลึงหรือครอบครองร่วมกับประเทศอื่น ๆ

๑.๓ อนุสัญญา ดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และกระทรวงวัฒนธรรมได้ให้เหตุผลประกอบการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้วว่า กระทรวงวัฒนธรรมจำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ ตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

/ ๑.๔ ...

๑.๔ ในหลักการ การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ ของไทย จะกระทำได้อต่อเมื่อได้มีการออกกฎหมายภายในที่ครบถ้วนสมบูรณ์เพื่อรองรับพันธกรณีตามอนุสัญญาฯ แล้ว ดังนั้น ในกรณีนี้ ไทยจะสามารถเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ ได้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ พ.ศ. ซึ่งสามารถรองรับพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาฯ ได้อย่างครบถ้วน ได้รับการประกาศให้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว

๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ พ.ศ.

๒.๑ สนับสนุนการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ พ.ศ. เนื่องจากจะสามารถทำให้ไทยปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ ได้อย่างครบถ้วน เมื่อไทยเข้าเป็นภาคีแล้ว นอกจากนั้น ยังจะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ของไทยในฐานะประเทศสมาชิกสหประชาชาติที่ให้ความเคารพต่อกฎกติการะหว่างประเทศอย่างเคร่งครัด

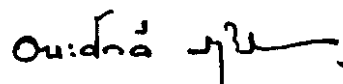
๒.๒ การจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จะเป็นเครื่องมือช่วยส่งเสริมคุ้มครองและรักษามรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ เช่น ประเพณีท้องถิ่น พิธีกรรม แนวปฏิบัติในสังคม ศิลปะการแสดง ฯลฯ ให้คงซึ่งอัตลักษณ์ของกลุ่มชน ตลอดจนคุ้มครององค์ความรู้ และภูมิปัญญาดั้งเดิมของไทย เพื่อไม่ให้ถูกนำไปใช้แสวงหาประโยชน์อย่างบิดเบือน เนื่องจากกฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องกับมรดกทางวัฒนธรรมของไทยในปัจจุบัน ได้แก่ พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ยังมีเนื้อหาไม่ครอบคลุมถึงการรักษามรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้

๒.๓ ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวสอดคล้องกับแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนว่าด้วยการสร้างอัตลักษณ์อาเซียน โดยเฉพาะการส่งเสริมการสงวนและอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมอาเซียน โดยการพัฒนาและปรับปรุงกฎระเบียบภายในประเทศและกลไกระดับภูมิภาคเพื่อปกป้องรักษาและส่งเสริมมรดกทางวัฒนธรรมของอาเซียน นอกจากนี้ การกำหนดให้มีผู้แทนชุมชนเป็นคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ เป็นการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการอนุรักษ์มรดกและภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมและท้องถิ่นของไทย รวมทั้งส่งเสริมการตระหนักในคุณค่าของวัฒนธรรมท้องถิ่นและเสริมสร้างความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับประวัติศาสตร์อันเป็นเอกลักษณ์ของภูมิภาค การเคารพความเหมือนและแตกต่างทางวัฒนธรรมของประเทศไทยกับประเทศสมาชิกอาเซียน ตลอดจนการเห็นคุณค่าของค่านิยมร่วมกัน ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินการตามปฏิญญาว่าด้วยเอกภาพของอาเซียนในความหลากหลายทางวัฒนธรรมเพื่อเสริมสร้างประชาคมอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๘๑