

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๗/ ๒๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖45/
วันที่ 18 ก.พ. 2558 8.40

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นต่อการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเพื่อการรวบรวมกฎเกณฑ์บางประการเกี่ยวกับการรับขนระหว่างประเทศทางอากาศ และร่างพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ (ฉบับที่...) พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 18 ก.พ. 2558

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๔๒๓๖

ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๑...

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเพื่อการรวบรวมกฎเกณฑ์บางประการเกี่ยวกับการรับขนระหว่างประเทศทางอากาศ และร่างพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเพื่อการรวบรวมกฎเกณฑ์บางประการเกี่ยวกับการรับขนระหว่างประเทศทางอากาศ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม ซึ่งอนุสัญญา ได้กำหนดและรวบรวมกฎเกณฑ์ที่เป็นรูปแบบเดียวกันเกี่ยวกับการรับขนระหว่างประเทศทางอากาศ รวมทั้งกำหนดสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ขนส่งที่มีต่อกันโดยสารผู้ตราส่ง และผู้รับตราส่ง และระหว่างผู้ขนส่งทางอากาศด้วยกัน

๑.๒ ในฐานะที่ไทยเป็นประเทศสมาชิกขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organisation: ICAO) การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา เป็นการยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศไทยในการสนับสนุนหลักการและเหตุผลของอนุสัญญา ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมและปรับปรุงกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบของสายการบินหรือผู้ให้บริการรับขนทางอากาศเพื่อให้มีความเป็นเอกภาพและทันสมัย

๑.๓ การเข้าเป็นภาคีจะส่งผลให้การขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศของไทยมีความเป็นสากลและอยู่ภายใต้บังคับของกฎเกณฑ์เดียวกัน การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าวจึงจะช่วยอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย ตลอดจนก่อให้เกิดประโยชน์เชิงเศรษฐกิจต่อประเทศไทยในภาพรวม

๒. ร่างพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ (ฉบับที่...) พ.ศ. ...

๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวสามารถรองรับพันธกรณีที่กำหนดไว้ในอนุสัญญา ได้อย่างครบถ้วน

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นการดำเนินการเพื่ออนุวัติการพันธกรณีของไทยในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญามอนทรีโอล ค.ศ. ๑๙๙๙ โดยได้ผ่านกระบวนการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการจัดประชุมสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจำนวนหลายครั้งด้วยแล้ว นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเพื่อให้เกิดความชัดเจน ถูกต้อง และเหมาะสม โดยเฉพาะในประเด็นเรื่องความรับผิดชอบของผู้ขนส่ง ขอบเขตการใช้ค่าเสียหาย การฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายและเขตอำนาจศาล จึงเป็นประโยชน์ทั้งต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการขนส่งทางอากาศ และ เป็นร่างกฎหมายที่สนับสนุนนโยบายด้านศักยภาพทางเศรษฐกิจของรัฐบาลด้วย

๓. ประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

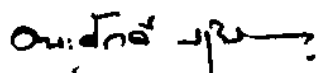
๓.๑ มีข้อสังเกตว่า ข้อ ๕๗ ของอนุสัญญาฯ ไม่อนุญาตให้มีการตั้งข้อสงวน แต่รัฐภาคีอาจประกาศ ณ เวลาใดๆ โดยทำเป็นหนังสือแจ้ง (declare by a notification) ไปยังผู้เก็บรักษาสัญญาฯ ได้ว่า อนุสัญญานี้จะไม่ใช้บังคับกับ ๑) การรับขนระหว่างประเทศทางอากาศที่กระทำและดำเนินการโดยตรงโดยรัฐภาคีตามภาระหน้าที่ซึ่งไม่มีวัตถุประสงค์ทางการค้าในฐานะที่เป็นรัฐเอกราช และ/หรือ ๒) การรับขนคนโดยสาร ของหรือสัมภาระ สำหรับราชการทหารของรัฐ โดยอากาศยานที่จดทะเบียนในรัฐภาคีหรืออากาศยานที่รัฐภาคีนั้นเข้ามา ซึ่งระวางทั้งหมดของอากาศยานได้สงวนไว้โดยหรือสงวนไว้ในนามของราชการทหารดังกล่าว

๓.๒ เนื่องจากอนุสัญญาฯ เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ดังนั้น อนุสัญญาฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนที่ไทยจะดำเนินการภาคยานุวัติเพื่อให้มีผลผูกพันตามอนุสัญญาฯ โดยไทยจะสามารถยื่นภาคยานุวัติสารได้ก็ต่อเมื่อร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดกรณีที่ประเทศไทยไม่สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีตามอนุสัญญาฯ ได้ เนื่องจากยังไม่มีกฎหมายภายในรองรับ

๓.๓ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำภาคยานุวัติสาร และหนังสือแจ้งตามข้อ ๓.๑ (หากมี) เมื่อคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(ธนศักดิ์ ปัทมประภัสร์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๓ (เปมิกา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗