

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๐/๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3525
วันที่ 18 ก.พ. 2558 เวลา ๑๔.๐๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ ก.พ. 2558
จัดเข้าวาระ.....

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๑๑๗
ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ขอให้พิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับวิธีการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อนวัตกรรมให้เป็นไปตามสนธิสัญญาต่อรัฐสภาพามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (กรณีร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฟิลิปปินส์) (เรื่องเสร็จที่ ๔๑๓/๒๕๒๖)
- (๒) สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๒๐๙
ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๒๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ที่กระทรวงแรงงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้น มีหลักการและเหตุผลและบทบัญญัติเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ในเรื่องเสร็จที่ ๑๓๓๒/๒๕๕๗ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. เป็นการออกกฎหมายเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดให้หนังสือสัญญาใดจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อน หลังจากนั้นจึงจะสามารถดำเนินการต่อไปได้ ดังนั้น การทำหนังสือสัญญาที่ต้องมีการออกกฎหมายอนุวัติการจะต้องดำเนินการครบทั้งสองส่วน โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้เคยให้ความเห็นในเรื่องนี้ ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) ซึ่งสรุปได้ว่า คณะรัฐมนตรีไม่อาจเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อการอนุวัติหนังสือสัญญาโดยมิได้ให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาเสียก่อนได้ ดังนั้น กรณีอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๔๙ สำนักงานฯ จึงมีความเห็นว่า คณะรัฐมนตรีอาจเสนออนุสัญญาฯ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติไปก่อนหรือพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติฯ ก็ได้ และเมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นชอบอนุสัญญาฯ แล้ว ก็จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อไป แต่ทั้งนี้ การจะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันอนุสัญญาฯ จะกระทำได้อีกต่อเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๔๔๖ ๘๑๔๕ (นายจิรพงษ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๔๔๖ ๘๑๓๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th