

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๙

สำนักเลขาริการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖๐ ถุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ถุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการ  
ดังนี้

## ด้านความมั่นคง

๑. โดยที่ในขณะนี้ได้มีเหตุการณ์ไม่สงบจากการประทกนระหว่างกองทัพเมียนมา กับกองกำลังกลุ่มชาติพันธุ์ในบริเวณชายแดนเมียนมาที่ติดกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ดังนั้น ให้กระทรวงกลาโหมร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดโดยเฉพาะประจำเดือน ที่อาจมีผลกระทบต่อความร่วมมือต่าง ๆ ระหว่างไทยและเมียนมา

๒. ให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับสำนักงานตำรวจนแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) ตรวจสอบกรณีการจดทะเบียนสมาคมของชาวโรHINGYA ว่ามีความถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่อย่างไร และพิจารณาหมายการดูแลกรณีตั้งกล่าวด้วย เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งเร่งดำเนินการปรับปรุงพื้นที่ควบคุมผู้อพยพให้เพียงพอ และอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามมติคณะรัฐฯ ความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ด้วย

๓. ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณากำหนดกลไกในการคัดเลือกและตรวจสอบคนกลุ่มน้อย และกลุ่มชาติพันธุ์ที่มีศักยภาพ โดยเน้นกลุ่มที่มีผลการเรียนที่ดีให้ได้รับสิทธิในการยื่นขอแปลงสัญชาติเป็นไทย

## ด้านเศรษฐกิจ

๔. ให้กระทรวงการห่องเที่ยวและกีฬาประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหา กรณีสถานที่ห้องเที่ยวสำคัญต่าง ๆ เช่น วัดพระศรีรัตนศาสดาราม ที่มีนักท่องเที่ยวเยี่ยมชมเป็นจำนวนมาก จนเกิดความแออัด และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เช่น ห้องสุขาไม่เพียงพอหรือชำรุด รวมทั้งควรบริหารจัดการ ให้มีผู้รับผิดชอบดูแลความปลอดภัยและดูแลความสะอาดในสถานที่ห้องเที่ยวสำคัญด้วย

๕. ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดูแลแหล่งห้องเที่ยวทางธรรมชาติ โดยเฉพาะอุทยานต่าง ๆ ให้อยู่ในสภาพที่สะอาดและปลอดภัยโดยกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบดูแล ความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวและดูแลความสะอาดตามจุดต่าง ๆ รวมทั้งกำหนดมาตรการเพื่อรักษา ให้นักท่องเที่ยวตระหนักรักษาความสะอาด และทิ้งขยะในที่ที่จัดเตรียมไว้ด้วย

๖. ให้กระทรวงการห่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนที่แหล่งห้องเที่ยว เช่น แหล่งห้องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ชุมชนตามวิถีไทย ในประเทศไทยให้มีความน่าสนใจ และแจกว่า ตามสถานที่ต่าง ๆ เช่น สนามบิน สถานีรถไฟ เพื่อจูงใจนักท่องเที่ยวและกระตุ้นการห่องเที่ยวในประเทศ ให้กระจายไปตามจุดต่าง ๆ มากยิ่งขึ้น

๗. ให้กระทรวงการห่องเที่ยวและกีฬาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงวัฒนธรรม จัดทำหนังสือเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับประเทศไทยสำหรับชาวต่างประเทศในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะ ศิลปวัฒนธรรมของไทย และหาซองทางจำหน่ายหนังสือดังกล่าวในต่างประเทศ หรือสนามบินด้วย

๘. ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและกระทรวงวัฒนธรรมร่วมกับผู้ประกอบการกำหนดแนวทางการสร้างมูลค่าเพิ่มจากวัฒนธรรมไทยและการผลักดันเพื่อเผยแพร่ผลิตภัณฑ์ด้านวัฒนธรรม เช่น ดนตรี ภาคยนตร์ ภาคยนตร์ชุด (Series) ไปยังตลาดต่างประเทศให้มากขึ้น โดยอาจศึกษาเทียบเคียงกับกรณีของสาธารณรัฐเกาหลีที่ได้รับความนิยมอย่างมากในตลาดนานาชาติ

๙. ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายให้ผู้มีรายได้น้อยเข้าถึงแหล่งเงินทุน โดยได้มีการออกมาตรการ สินเชื่อ Nano Finance ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติ (๑ ธันวาคม ๒๕๕๗) รับทราบไปแล้ว นั้น ให้กระทรวงการคลังรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินการ เช่น จำนวนผู้ขอใช้สินเชื่อประเภทตั้งกล่าวให้คณะกรรมการทราบด้วย

๑๐. ตามที่คณะกรรมการได้มีมติ (๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) เรื่อง ข้อสั่งการ ของนายกรัฐมนตรี ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับ กระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพาณิชย์จัดทำมาตรการ ปรับโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยเสนอต่อกำนัลนารัฐมนตรีภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อแก้ไขปัญหา หนี้สินของประชาชนกลุ่มต่าง ๆ นั้น ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งกล่าวด้านคำนึงถึงมาตรการ ที่เป็นการสร้างความรู้ในการใช้จ่ายเงินและการสร้างวินัยการเงินให้แก่ประชาชนเพื่อลดปัญหานี้สิน ในระยะยาวอย่างยั่งยืนด้วย

๑๑. ตามที่คณะกรรมการได้มีมติ (๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗) รับทราบผลการประชุม คณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ และเห็นชอบผลการพิจารณาและมติ ของคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีเรื่องแผนการดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ซึ่งได้กำหนดขอบเขตพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก ได้แก่ จังหวัดตาก จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดสangขลา จังหวัดสระแก้ว และจังหวัดตราด ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ นั้น ให้คณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษดำเนินการ ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการในพื้นที่จังหวัดที่กำหนดเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อทำงานร่วมกับ ผู้ว่าราชการจังหวัดในการสนับสนุนและขับเคลื่อนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่นั้น ๆ

๑๒. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กำหนดมาตรการในการส่งเสริมการปลูกกาแฟและยาสูบในพื้นที่ทางภาคเหนือเพื่อทดแทนการนำเข้า รวมทั้งคิดคันและพัฒนาสายพันธุ์เมล็ดกาแฟและยาสูบของไทยให้สามารถแข่งกันกับต่างประเทศได้

๑๓. ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายในการส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรที่เพาะปลูกพืช ชนิดเดียวกันเพื่อจัดตั้งเป็นสหกรณ์ เช่น เกษตรกรผู้ปลูกปาล์ม ชาวสวนยาง ชาวนา เพื่อให้เกิดความสะดวก ในการกำหนดมาตรการการซ่วยเหลือของรัฐให้สอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มเกษตรกร นั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งรัดการจัดตั้งและขึ้นทะเบียนบัญชีกลุ่ม/สหกรณ์ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน ทั้งนี้ การรวมกลุ่มเกษตรกรแต่ละประเภทมีความเป็นเอกภาพและไม่มีหลักกฎหมายในพืชชนิดเดียวกัน

๑๔. ปัจจุบันพบว่ามีการบุกรุกพื้นที่ป่าเพื่อใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และมีกลุ่มนักคุกคาม ที่นำที่ดินที่ได้รับการจัดสรรจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น หรือมีการซื้อขาย ที่ดินตั้งกล่าวซึ่งขัดต่อกฎหมายการปฏิรูปที่ดิน จึงมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑๕.๑ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานคณะกรรมการคุณวีก้า พิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดิน ส.ป.ก. ดังกล่าว และกระบวนการดำเนินการกับกลุ่มที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือกลุ่มที่ถูกหลอกหลวง การพิจารณานำที่ดินกลับมาใช้ประโยชน์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งให้พิจารณาบทบัญญัติกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ว่ามีอุปสรรคหรือครอบคลุมการแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้หรือไม่ประการใด แล้วรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๑๕.๒ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงมหาดไทย เร่งดำเนินการปลูกป่าทดแทนในพื้นที่ป่าซึ่งได้รับความเสียหายเนื่องจากการบุกรุกพื้นที่และดำเนินการให้เกิดป่าชุมชนเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียงได้รับประโยชน์จากป่าและมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาป่าเหล่านั้น ให้คงอยู่และสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน

๑๕.๓ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งจัดทำที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร ที่ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองหรือมีที่ดินไม่เพียงพอต่อการดำเนินชีพ และส่งเสริมให้เกษตรกรเพาะปลูกตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช เกี่ยวกับป่า ๓ อย่าง ประโยชน์ ๔ อย่าง คือ ปลูกไม้ใช้สอย ไม้กินได้ ไม้เศรษฐกิจ โดยได้รับประโยชน์จากป่าไม้ทั้งสามประเภท รวมทั้งประโยชน์ในการช่วยอนุรักษ์ดินและน้ำด้วย

๑๕. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกลาโหม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกับพิจารณาหาแนวทางการสนับสนุนปัจจัยการผลิตทางการเกษตรเพื่อเป็นการช่วยลดต้นทุน ให้แก่เกษตรกร โดยเน้นการซ่อมบำรุงอุปกรณ์ เครื่องจักร และเครื่องมือทำการเกษตร เช่น รถไถ รถหัวไน และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พัฒนาปรับปรุงพื้นที่ที่สอดคล้องกับความต้องการใช้ในประเทศไทย แล้วสนับสนุนเม็ดพันธุ์ให้เกษตรกรนำไปเพาะปลูกต่อไปได้ รวมทั้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม พิจารณาแนวทางช่วยเหลือเกษตรกร และประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยพิจารณาความเป็นไปได้ในการออกบัตรอนุประสงค์ (smart card) สำหรับการโดยสารระบบขนส่งสาธารณะและซื้อปัจจัยการผลิต เช่น ปุ๋ย เมล็ดพันธุ์ เป็นต้น

#### ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและอื่น ๆ

๑๖. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗) ให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พิจารณา มาตรการในการป้องกันภัยแล้งที่คาดว่า จะเกิดขึ้น นั้น ซึ่งปัจจุบันเป็นไปตามที่คาดการณ์ว่าประเทศไทยจะประสบปัญหภัยแล้งที่มีแนวโน้มรุนแรง กว่าปีที่ผ่านมา จึงให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำติดตามสถานการณ์ อย่างใกล้ชิด และให้พิจารณากำหนดมาตรการเพิ่มเติมเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน เช่น การขุดบ่อน้ำบาดาล การดูแลรักษาแหล่งน้ำตามธรรมชาติ หรือกำหนดเส้นทางส่งน้ำจากแหล่งน้ำ ตามธรรมชาติ เพื่อให้สามารถเก็บกักน้ำได้มากขึ้น

๑๗. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ให้หน่วยงานปัตตานี ดีศกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับสำนักโฆษณาธิการ นายกรัฐมนตรี และทีมโฆษกของทุกกระทรวงกำหนดแนวทางปรับปรุง การสร้างการรับรู้และประชาสัมพันธ์ ของรัฐบาลให้สามารถเข้าถึงประชาชนได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในเรื่องที่คณะรัฐมนตรีได้ดำเนินการจนบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในช่วงที่ผ่านมา รวมทั้งเรื่องที่จะดำเนินการในระยะต่อไป โดยให้พิจารณาขยายช่องทางการสื่อสารต่าง ๆ ให้หลากหลายยิ่งขึ้น เช่น หนังสือพิมพ์ social media นั้น เนื่องจากขณะนี้ยังมีความเข้าใจที่ไม่ถูกต้องของสาธารณะชนหลายประเด็น

จึงให้ทุกกระทรวงมอบหมายให้ทีมโฆษณาของกระทรวงมีหน้าที่กลั่นกรองข่าวสารจากสื่อต่าง ๆ เช่น หนังสือพิมพ์เป็นรายวัน เมื่อตรวจสอบพบว่าข้อมูลที่สื่อรายงานมีความคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริง ให้จัดทำเอกสารชี้แจงเพื่อให้ข้อมูลที่ถูกต้องโดยทันที รวมทั้งให้จัดทำเอกสารข่าวกระทรวงเพื่อแจกสื่อ ให้รับทราบถึงผลการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ ตามนโยบายรัฐบาลของกระทรวงนั้น ๆ ทั้งนี้ เอกสารประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ต้องใช้ภาษาที่เข้าใจได้ง่ายเพื่อสร้างการรับรู้ต่อสาธารณะได้อย่างชัดเจนด้วย

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีข้างต้นใช้เป็นแนวทางในการบริหารราชการ ให้เกิดประสิทธิภาพ ดังนั้น ในขั้นตอนปฏิบัติ หน่วยงานจะต้องดำเนินการโดยยึดถือกฎหมาย ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเป็นหลัก

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรด ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

(นายอमาน กิตติอามัน)

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

๒๐ ก.พ. ๒๕๕๘

ออกวันที่.....	๕๙๐
วันที่.....	๒๐ ก.พ. ๒๕๕๘
เวลา.....	๑๔.๑๐

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๗๒  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔  
[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th) L22-02-58/ศุภุมพร

ร.ล.ค. ....	๑๒๐๘ ๒๐ ก.พ. ๕๘
ผ.ร.ล.ค. ....	๒๐ ก.พ. ๕๘
ผ.ค. ....	๑๔.๑๐ ๒๐ ก.พ. ๕๘
ผ.ร.ผ.ช. ....	๑๔.๑๐ ๒๐ ก.พ. ๕๘
ผ.อ.ก.ล.น. ....	๑๔.๑๐ ๒๐ ก.พ. ๕๘
น.ว.ค. ....	๑๔.๑๐ ๒๐ ก.พ. ๕๘
ผู้พิมพ์ ....	๑๔.๑๐