



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑. 485 สอ
วันที่ 10 ก.พ. 2558 8-70

ที่ กต ๑๑๐๓/๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกาประจำกรุงเทพมหานคร

สอ. รับที่ ๗๖
วันที่ 10 ก.พ. 2558
เวลา 14.56 น.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย
ที่ TAI ๐๐๗๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๔ (๒๕๕๗)
๓. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย
ที่ TAI ๐๐๘๖๑ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๔ (๒๕๕๗)
๔. ประวัตินายณพ ณรงค์เดช
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๘๐๓/๑๑๖๒
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
๖. สำเนาหนังสือศูนย์รักษาความปลอดภัย ฉบับที่ ๑๓๑๐/๑๕๕๓
ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๗
๗. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๖๐๒/๒๘๖๒
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๘. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ฉบับที่ ดช ๐๐๒๘.๕๖/๓๘๐๐
ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกาประจำกรุงเทพมหานคร โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมกรุงเทพมหานคร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

- กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทยว่า รัฐบาลสหรัฐอเมริกาประสงค์ที่จะขอแต่งตั้งนายณพ ณรงค์เดช ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกาประจำกรุงเทพมหานคร สืบแทนคุณหญิงพรทิพย์ ณรงค์เดช มารดาซึ่งดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐอเมริกาประจำกรุงเทพมหานครและถึงแก่อนิจกรรมเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

/๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

ลับ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศประจำประเทศไทยเป็นเรื่องการดำเนินการความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงอยู่ในข่ายที่ต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐบาลสหรัฐเม็กซิโกประสงค์จะแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำกรุงเทพมหานคร สืบแทนกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำกรุงเทพมหานครคนก่อนหน้าผู้ล่วงลับในโอกาสแรก เพื่อคงไว้ซึ่งช่องทางเพิ่มเติมในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเม็กซิโกให้ใกล้ชิดและแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น รวมถึงเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนไทยในการติดต่อสอบถามข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสหรัฐเม็กซิโก โดยเฉพาะข้อมูลด้านการค้าการลงทุนกับประเทศดังกล่าว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสัมพันธ์ไทย-เม็กซิโก

ไทยและเม็กซิโกสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๑๘ (ครบรอบ ๔๐ ปี ในปีนี้) โดยไทยเปิดสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเม็กซิโก เมื่อปี ๒๕๒๑ และปัจจุบันมีสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ในเม็กซิโก ที่มีผู้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ๑ แห่ง คือ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมือง มอนเตอเรย์ และล่าสุด คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำเมืองกวาดาลาฮารา โดยมีเขตกงสุลครอบคลุม ๔ รัฐ ทางภาคตะวันตกของสหรัฐเม็กซิโกเพิ่มเติมเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำสัญญาบัตรตราตั้ง ในขณะที่เม็กซิโกเปิดสถานเอกอัครราชทูตในประเทศไทย เมื่อปี ๒๕๓๒ ในด้านการค้า เม็กซิโกเป็นคู่ค้าสำคัญอันดับ ๒ ของไทยในภูมิภาคลาตินอเมริกา และแคริบเบียน (รองจากบราซิล) มูลค่าการค้าในปี ๒๕๕๗ (มกราคม - พฤศจิกายน) มีจำนวน ๒,๓๑๗.๘๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ลดลงจากช่วงเดียวกันในปี ๒๕๕๖ ร้อยละ ๕.๑๕ โดยไทยได้ดุลการค้าจากเม็กซิโกในช่วงดังกล่าวจำนวน ๑,๒๖๓.๗๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

เม็กซิโกเป็นประเทศสมาชิกของเขตเศรษฐกิจการค้าเสรีอเมริกาเหนือ (NAFTA) และเป็นประเทศสมาชิกผู้ก่อตั้งกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก (Pacific Alliance) ซึ่งมีสมาชิก ได้แก่ เม็กซิโก โคลอมเบีย ชิลี และเปรู ที่สามารถเป็นประตูสำหรับไทยสู่ภูมิภาคอเมริกาเหนือและภูมิภาคลาตินอเมริกา ในขณะที่ไทยสามารถเป็นประตูสำหรับเม็กซิโกสู่อาเซียนได้

หลังจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติเข้าควบคุมอำนาจฝ่ายบริหารเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเม็กซิโกได้แสดงความห่วงกังวลต่อสถานการณ์ในประเทศไทยระหว่างการแถลงข่าวร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสเปนในวันเดียวกัน และรัฐบาลเม็กซิโกได้ออกแถลงการณ์ประณามเหตุการณ์ดังกล่าวในวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม เรื่องดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเม็กซิโก โดยทั้งสองประเทศยังคงให้ทุนสนับสนุน

/ความร่วมมือ...

ความร่วมมือทางวิชาการระหว่างกัน ยังคงมีการขอแลกเปลี่ยนและให้เสียงสนับสนุนในเวทีระหว่างประเทศสำคัญ ๆ ระหว่างกัน และล่าสุด เม็กซิโกเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Political Consultations and Other Matters of Common Interest ไทย - เม็กซิโก ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเม็กซิโก นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีได้พบหารือกับประธานาธิบดีเม็กซิโกระหว่างการประชุมของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคกับสภาที่ปรึกษาทางธุรกิจเอเปค (ABAC) ที่กรุงปักกิ่ง เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยได้สนทนาเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การปฏิรูปประเทศระหว่างกัน

๔.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับนายณพ ณรงค์เดช

นายณพ ณรงค์เดช ปัจจุบันอายุ ๔๑ ปี สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโท สาขาบริหารธุรกิจ จากมหาวิทยาลัย Pepperdine สหรัฐอเมริกา ปัจจุบันดำรงตำแหน่งประธานบริหารกลุ่มเคพีเอ็น ซึ่งดำเนินธุรกิจหลายประเภท ทั้งอสังหาริมทรัพย์ การศึกษา และการลงทุน ทั้งนี้ นายณพฯ นับเป็นบุคคลที่มีบทบาทในสังคมไทย มีความรู้ความสามารถเป็นที่ยอมรับจนได้รับตำแหน่งต่าง ๆ เช่น เป็นที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน สภาผู้แทนราษฎร เป็นสมาชิกคณะกรรมการการศึกษาการลงทุนทางเลือก สำนักงานประกันสังคม และเป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมการอุตสาหกรรม เป็นต้น ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓ ข้อมูหมายเกี่ยวกับการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐเม็กซิโกประจำ

กรุงเทพมหานคร

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในไทยถือเป็นเรื่องการพิจารณาของไทยฝ่ายเดียว โดยอาศัยอำนาจตามความใน พ.ร.บ. เอกสิทธิและความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ (ซึ่งถือเป็นกฎหมายอนุวัติการตามกรอบของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยเอกสิทธิและความคุ้มกันทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ที่แนบท้ายและเป็นส่วนหนึ่งของ พ.ร.บ.ฯ) ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวนี้จึงไม่เข้าเงื่อนไขเป็นหนังสือสัญญาตามความในมาตรา ๒๓ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๑. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๒. ผลกระทบ

- การมีกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐเม็กซิโกประจำกรุงเทพมหานครจะสามารถสนับสนุนและส่งเสริมการที่นักธุรกิจไทยจะทำการค้า/ลงทุนกับเม็กซิโกเพิ่มเติมจากสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐเม็กซิโกประจำประเทศไทยซึ่งมีบทบาทหน้าที่ครอบคลุมหลายด้านเพิ่มเติมได้

- นายณพ ณรงค์เดช เป็นบุคคลที่มีเครือข่ายการติดต่อที่กว้างขวางทั้งภาครัฐและเอกชน จึงจะช่วยสนับสนุนให้การดำเนินงานของสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐเม็กซิโกประจำประเทศไทยดำเนินงานได้คล่องตัวและมีความครอบคลุมทั่วถึงมากขึ้น โดยเฉพาะในการสนับสนุนงานด้านการส่งเสริมการค้าและการลงทุนระหว่างภาคธุรกิจของไทยกับเม็กซิโก ซึ่งจะส่งผลต่อการขยายตัวของมูลค่าการค้าการลงทุนระหว่างไทยกับเม็กซิโกในภาพรวม

๓. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า การแต่งตั้งนายณพฯ ให้ดำรง

ลับ

- ๔ -

ตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์เม็กซิโกประจำกรุงเทพมหานครจะเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเม็กซิโกให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น รวมถึงเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนไทยในการติดต่อสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับสหรัฐเม็กซิโก โดยเฉพาะข้อมูลด้านการค้าการลงทุนเพิ่มเติมได้

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นต่อการแต่งตั้งนายณพ ณรงค์เดช เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์เม็กซิโกประจำกรุงเทพมหานครจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายต่างประเทศ ศูนย์รักษาความปลอดภัย สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และกองบัญชาการตำรวจสันติบาลแล้ว และไม่พบว่ามีข่าวสารประวัติและพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงแต่อย่างใด ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๘

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓

- ข้อ ๙ (๑) “หัวหน้าสถานทำการทางกงสุลแบ่งออกเป็น ๔ ชั้น กล่าวคือ (ก) กงสุลใหญ่ (ข) กงสุล (ซึ่งรวมเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์) (ค) รองกงสุล (ง) ตัวแทนกงสุล”

- ข้อ ๑๐ (๒) “ภายใต้บังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบปฏิบัติของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

- ข้อ ๑๒ (๑) “หัวหน้าสถานทำการทางกงสุลจะได้รับการยอมรับให้เข้าปฏิบัติหน้าที่ได้โดยได้รับการอนุมัติจากรัฐผู้รับ ซึ่งเรียกว่า อนุมัติบัตร การอนุมัตินี้ไม่ว่าจะเป็นรูปใดก็ตาม”

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งนายณพ ณรงค์เดช เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์สหรัฐเม็กซิโกประจำกรุงเทพมหานคร โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมกรุงเทพมหานคร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

อน.รักษ์ วัชร

(ณะศักดิ์ ปฎิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองลาตินอเมริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๑๐ (สหรัฐฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๕

ลับ