

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2144
วันที่ 3 ก.พ. 2558

ที่ ยธ ๐๕๑๐/๕๑๕

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล และตารางสรุปผลการสนทนากลุ่ม
๓. ตารางเปรียบเทียบ
๔. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผน
ฟื้นฟูกิจการ พ.ศ.

ด้วย กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและ
การกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผน
ฟื้นฟูกิจการ พ.ศ. ๒๕๔๕ มีผลบังคับใช้มาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว พบว่ามีความไม่คล่องตัวในการนำไปปฏิบัติ
ของคณะกรรมการพิจารณาผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ ไม่ทันต่อสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ
ประกอบกับปัจจุบันบริษัทที่เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการนั้นมีหลากหลายธุรกิจ มีทุนทรัพย์จำนวนมาก และ
ยังไม่เป็นการอำนวยความสะดวกเท่าที่ควรแก่ภาคเอกชน เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยการพิจารณาคุณสมบัติ
ของผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนตามหลักเกณฑ์กำหนดไว้เดิมจึงไม่ครอบคลุมเท่าที่ควร เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕
สำนักฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้จึงได้เสนอที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ
เพื่อพิจารณาประเด็นที่ควรแก้ไขเพิ่มเติม และที่ประชุมคณะกรรมการฯ เห็นชอบให้ดำเนินการจัดประชุม

/สนทนากลุ่ม...

สนทนากลุ่ม (Focus Group) เพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องกับกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนพื้นฟูกิจการ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยกำหนดจัดประชุมสนทนากลุ่ม (Focus Group) ในวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ในวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ สำนักฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ได้จัดประชุมสนทนากลุ่ม (Focus Group) เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องได้พิจารณาร่างแก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนพื้นฟู โดยเชิญผู้เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ได้แก่ คณะกรรมการพิจารณาผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนพื้นฟูกิจการ ผู้แทนจากบริษัทที่จดทะเบียนเป็นผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนที่ได้รับใบอนุญาต กลุ่มเจ้าหนี้ กลุ่มบริษัทลูกหนี้ ซึ่งมีความเห็นร่วมกันในการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนพื้นฟูกิจการ รายละเอียดปรากฏตามตารางสรุปผลการสนทนากลุ่ม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และได้สรุปผลการสนทนากลุ่ม (Focus Group) เสนอต่อคณะกรรมการฯ ทราบแล้ว

๒.๒ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาผลการจัดสนทนากลุ่ม (Focus Group) โดยมีข้อเสนอที่ได้จากการประชุมสนทนากลุ่มเพิ่มเติม ดังนี้

ข้อ ๒๐ วรรคสอง ให้มีการกำหนดเวลาในการวางหลักประกันเฉพาะคดี ภายในสามสิบวัน นับแต่ผู้ทำแผนหรือผู้บริหารแผนให้ความยินยอม แต่ต้องก่อนวันที่ศาลพิจารณามีคำสั่งตั้งผู้ทำแผนหรือผู้บริหารแผน

ข้อ ๒๓ (๒) ควรพิจารณาเรื่องถ้อยคำ “ควรวรมกิจการ” ใหม่ เนื่องจากอาจมีความหมายกว้างเกินไป และอาจไม่สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ที่ประชุมคณะกรรมการฯ รับทราบและเห็นชอบด้วยในข้อ ๒๐ วรรคสอง สำหรับในข้อ ๒๓ (๒) ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ให้ปรับแก้เป็น “นิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ทำแผนหรือผู้บริหารแผนเลิกกันหรือควบกับนิติบุคคลอื่น” โดยสำนักฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ได้รับมาปรับแก้ตามที่คณะกรรมการฯ เห็นชอบ และได้นำเสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ทราบในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ และครั้งที่ ๕/๒๕๕๖

๒.๓ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาร่าง ข้อ ๒๐ วรรคสอง และข้อ ๒๒ วรรคสี่ ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีมติ ทั้งนี้สำนักฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ได้ยก่างให้ที่ประชุมพิจารณาอีกครั้ง และที่ประชุมได้พิจารณาโดยขอให้มอบกำหนดโทษสำหรับผู้ที่ไม่วางหลักประกันภายในกำหนดเวลา ซึ่งควรกำหนดเพิ่มเติมในข้อ ๒๓ ที่ประชุมคณะกรรมการฯ จึงได้มอบให้สำนักฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ดำเนินการ โดยให้กรรมการด้านกฎหมาย ทานพลิชฐ์ อัครวิวัฒนาพร ช่วยตรวจสอบให้คำแนะนำ รายละเอียดปรากฏตามสำเนารายงานการประชุมครั้งที่ ๖ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๒.๔ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีมติให้นำเสนอร่าง กฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนพื้นฟูกิจการ พ.ศ. ต่อกระทรวงยุติธรรม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓

มาตรา ๕ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนเจ้าพนักงาน ออกกฎกระทรวง และจัดวางระเบียบข้อบังคับทางธุรการ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้”

๓.๒ พระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓

มาตรา ๙๐/๑๖ “ในกรณีที่รัฐมนตรีเห็นสมควรเพื่อประโยชน์ของการฟื้นฟูกิจการ รัฐมนตรีจะออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติของผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนก็ได้”

๔. ข้อพิจารณา

กลุ่มภารกิจด้านการบริหารความยุติธรรม โดยกรมบังคับคดี พิจารณาแล้วเห็นว่า

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมมีอำนาจออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓ และมีอำนาจออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติของผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการได้ตามมาตรา ๙๐/๑๖ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความทันต่อสภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติและอำนวยความสะดวกให้ภาคเอกชน เนื่องจากปัจจุบันมีบริษัทที่ขอเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓ เป็นจำนวนมากขึ้น ซึ่งเป็นธุรกิจที่หลากหลายประเภทและมีจำนวนทุนทรัพย์ที่สูงมาก ผู้ทำแผนหรือผู้บริหารแผนที่ต้องเข้าไปดูแลดำเนินกิจการของบริษัทที่เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการ ซึ่งต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ ดังนั้น กฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ จึงควรต้องปรับปรุงเพื่อให้ได้มาซึ่งผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนที่มีคุณภาพ มีความรับผิดชอบในการบริหารกิจการของบริษัทที่เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการ

๕. ข้อเสนอแนะ

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาออกกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ พ.ศ. ในการนี้ กลุ่มภารกิจด้านการบริหารความยุติธรรม โดยกรมบังคับคดี ได้ยกร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. พลเอก

(ไพบุลย์ คัมฉะยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ กรมบังคับคดี

โทร. ๐-๒๘๘๗-๕๐๙๖

โทรสาร. ๐-๒๘๘๗-๕๑๐๗