

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๐ น/๔๔



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูง (JHC) เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๓ และการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ (JCC) เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. Summary Record of the Meeting: The Third Myanmar–Thailand Joint High-Level Committee Meeting for the Comprehensive Development in the Dawei Special Economic Zone and Its Related Project Areas (3rd JHC)
๒. Summary Record of the Meeting: The Fifth Myanmar–Thailand Joint Coordinating Committee Meeting for the Comprehensive Development in the Dawei Special Economic Zone and Its Related Project Areas (5th JCC)

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูง (JHC) เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๓ และผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ (JCC) เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีหนังสือ ที่ ต่อ คสช (สธ)/๑๐๘๓ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่องการดำเนินงาน สนับสนุนโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย โดยหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเห็นชอบตามที่ สศช. เสนอ และมอบให้ฝ่ายเศรษฐกิจดำเนินการและประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายงานผลการดำเนินงาน ให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบ และให้ฝ่ายความมั่นคงใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ นายกรัฐมนตรีพร้อมด้วยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (พลเอกธนศักดิ์ ปฏินาประกร) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ได้เข้าเยี่ยมคารวะประธานาธิบดีเมียนมาร์ (นายเต็ง เส่ง) ณ สำนักงานประธานาธิบดี กรุงเนปิดอร์ และหารือทวิภาคีแบบเต็มคณะ โดยมีประเด็นที่เกี่ยวกับการพัฒนาโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย ดังนี้

๑.๒.๑ ฝ่ายไทยยืนยันความพร้อมและยินดีให้การสนับสนุนการขับเคลื่อนโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายของเมียนมาร์อย่างต่อเนื่อง และขอให้รัฐบาลเมียนมาร์สนับสนุนและอำนวยความสะดวกแก่ภาคเอกชนไทยที่มาร่วมลงทุนในโครงการ

/ ๑.๒.๒ ฝ่ายเมียนมาร์...

๑.๒.๒ ฝ่ายเมียนมาร์เห็นชอบที่จะเร่งรัดและเดินหน้าโครงการนี้ต่อเนื่อง และแจ้งความประสงค์ให้ฝ่ายไทยให้ความช่วยเหลือโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย

๑.๓ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ นายกรัฐมนตรีลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ๒ ชุด ดังนี้

๑.๓.๑ คณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมาร์ฯ (Joint High-level Committee: JHC) โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เป็นประธานร่วมฝ่ายไทย มีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นเลขานุการร่วมฝ่ายไทย

๑.๓.๒ คณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย - เมียนมาร์ฯ (Joint Coordinating Committee: JCC) โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นประธานร่วมฝ่ายไทย และมีที่ปรึกษาคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และรองอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ เป็นเลขานุการร่วมฝ่ายไทย

ทั้งนี้ สำหรับอนุกรรมการทั้ง ๖ สาขา ได้มอบหมายให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ JCC ในการแต่งตั้งต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากเรื่องที่เกี่ยวข้องที่เสนอตั้งกลาวันี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒.๒ ประเทศไทยมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ว่าด้วยการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมาร์ (JHC) ครั้งที่ ๓ และผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ (JCC) ครั้งที่ ๕ เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง

๓. สาระสำคัญของการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมาร์ เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (JHC) ครั้งที่ ๓ และการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (JCC) ครั้งที่ ๕

การประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมาร์ฯ (JHC) ครั้งที่ ๓ จัดขึ้นเมื่อวันศุกร์ที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๐๐ น. ณ โรงแรมโฟร์ซีซั่นส์ กรุงเทพมหานคร โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เป็นประธาน JHC ฝ่ายไทย และมีรองประธานาธิบดีของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (นายญาณ ทุน) เป็นประธาน JHC ฝ่ายเมียนมาร์ ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายณรงค์ชัย อัครเศรณี) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ร่วมด้วยผู้แทนระดับสูงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากฝ่ายไทยและฝ่ายเมียนมาร์ รวมผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้นประมาณ ๑๐๐ คน

/ สำหรับการประชุม...

สำหรับการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ฯ (Joint Coordinating Committee: JCC) ครั้งที่ ๕ จัดขึ้นเมื่อวันศุกร์ที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ โรงแรมฟอร์ชีซันส์ กรุงเทพมหานคร โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นประธาน JCC ฝ่ายไทย และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน การจ้างงาน และความมั่นคงทางสังคม สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (นายเอ มินท์) เป็นประธานร่วมฝ่ายเมียนมาร์ ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย เอกอัครราชทูตประจำกรุงย่างกุ้ง และผู้แทนระดับสูงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากฝ่ายไทยและฝ่ายเมียนมาร์ รวมผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้นประมาณ ๗๐ คน

สาระสำคัญของการประชุมทั้งสอง สรุปได้ดังนี้ (สรุปผลการประชุม JHC ครั้งที่ ๓ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และสรุปผลการประชุม JCC ครั้งที่ ๕ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๑ ที่ประชุมรับทราบและรับรองผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ (JCC) ครั้งที่ ๔ และผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมาร์ (JHC) ครั้งที่ ๒ ตามที่ฝ่ายเลขานุการร่วมฯ เสนอ

๓.๒ ที่ประชุมรับทราบสถานะปัจจุบันของการพัฒนาโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายระยะแรก (Dawei SEZ Initial Phase Development) ซึ่งประกอบด้วยโครงการย่อยรวมทั้งหมด ๙ โครงการ ได้แก่ ๑) ท่าเรือขนาดเล็ก ๒) ถนนสองช่องทาง ๓) พื้นที่นิคมอุตสาหกรรมระยะแรก ๔) โรงไฟฟ้าขนาดเล็ก ๕) โรงงานผลิตไฟฟ้าชั่วคราว ๖) อ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก ๗) ระบบโทรคมนาคมภาคพื้นดิน ๘) พื้นที่อยู่อาศัยระยะแรก และ ๙) ท่าเทียบเรือและสถานีรับ-จ่าย LNG

๓.๓ ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าร่างกฎระเบียบภายใต้กฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษของเมียนมาร์ (Rules and Regulations under Myanmar Special Economic Zone Law) ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาขั้นสุดท้าย โดยคาดว่าจะกฎระเบียบดังกล่าวจะช่วยเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษต่างๆ ของเมียนมาร์

๓.๔ ที่ประชุมรับทราบเกี่ยวกับเงื่อนไขที่จะระบุในสัญญาสัมปทานโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายระยะแรกและบันทึกความเข้าใจฉบับเพิ่มเติม (Concession Agreements for DSEZ Initial Phase Development and the Supplemental MOU) เพื่อกำหนดแนวทางการติดตามผลการดำเนินงานที่ชัดเจน และจัดทำข้อกำหนดที่ระบุความรับผิดชอบของทั้งเอกชนผู้พัฒนาโครงการระยะแรกและหน่วยงานภาครัฐของเมียนมาร์ ทั้งนี้ ที่ประชุม JHC มอบหมายให้คณะกรรมการ JCC ติดตามผลการเจรจาอย่างใกล้ชิดเพื่อให้สามารถเริ่มก่อสร้างได้ภายในปีพ.ศ. ๒๕๕๘

๓.๕ ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันที่จะพิจารณาสันสนุนโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญต่อเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายโดยการลงทุนของภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการถนนสองช่องทางเชื่อมต่อเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายกับชายแดนไทย-เมียนมาร์ ซึ่งจะเป็นการพัฒนาความเชื่อมโยงในอาเซียนและเสริมสร้างความน่าเชื่อถือให้กับโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย โดยฝ่ายไทยเสนอการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่รัฐบาลเมียนมาร์ในลักษณะเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนผ่านสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) และฝ่ายเมียนมาร์รับที่จะดำเนินการเพื่อขอความช่วยเหลือทางการเงินอย่างเป็นทางการจากรัฐบาลไทย

/ ๓.๖ ที่ประชุม...

๓.๖ ที่ประชุมเห็นชอบกรอบการดำเนินงานที่สำคัญสำหรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย ทั้งสำหรับการพัฒนาโครงการในระยะแรกและระยะสมบูรณ์ ประกอบด้วย ๑) การบริหารจัดการโครงการระยะแรก (PMO for Initial Phase) ครอบคลุมงานเพิ่มเติมตั้งแต่การลงนามในเอกสารสัญญาจนกระทั่งเริ่มการก่อสร้างจริง โดย SPV เป็นผู้ต่อสัญญาจ้างบริษัทที่ปรึกษา ๒) โครงการบูรณาการแผนการลงทุนเพื่อการพัฒนาโครงการทวาย (DSEZ Master Plan) ภายใต้งบประมาณของ สปป. และ ๓) การบริหารจัดการโครงการระยะสมบูรณ์ (PMO for Full Phase) รวมถึงการคัดเลือกผู้พัฒนาโครงการระยะสมบูรณ์ โดยคาดว่า SPV จะเริ่มกระบวนการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาได้ภายใน พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ที่ประชุมยังให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับบทบาทการให้ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลเมียนมาร์ในการดำเนินกิจกรรมสนับสนุนโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย เช่น ความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับโครงการถนนสองช่องทาง และแผนงานพัฒนาคุณภาพชีวิตสำหรับชุมชนในพื้นที่ เป็นต้น

๓.๗ ที่ประชุมเห็นชอบแนวทางความร่วมมือกับประเทศญี่ปุ่น โดยมอบหมายทีมงานฝ่ายไทยประสานงานกับฝ่ายญี่ปุ่นอย่างใกล้ชิด เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อมูลการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายซึ่งดำเนินการโดยหน่วยงานญี่ปุ่น การประสานงานเพื่อขอรับการสนับสนุนทั้งทางการเงินและทางเทคนิคจากญี่ปุ่น ทั้งนี้ ที่ประชุมคาดหวังให้ญี่ปุ่นมอบหมายหน่วยงานที่มีสถานะเท่าเทียมกับ สปป. ของไทย และ Foreign Economic Relations Department (FERD) ของเมียนมาร์ เป็นตัวแทนรัฐบาลในการเข้ามามีส่วนร่วมในระดับ SPV

๓.๘ ที่ประชุมเห็นชอบให้จัดการประชุม JCC และ JHC ครั้งต่อไป ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ โดยประธานร่วมจะกำหนดวันและสถานที่ในภายหลัง

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมาร์ (JHC) เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๓ และการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (JCC) ครั้งที่ ๕ ตามที่เสนอ

๔.๒ พิจารณามอบหมายให้กระทรวงการคลัง และ สศช. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและฝ่ายเมียนมาร์ จัดทำข้อเสนอและเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือทางการเงินเงินผ่อนปรนแก่รัฐบาลเมียนมาร์ สำหรับโครงการถนนสองช่องทางเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายสู่ชายแดนไทย-เมียนมาร์ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามขั้นตอนในโอกาสต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมาร์
เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่

โทร. ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๐ โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jarunun@nesdb.go.th