

ด่วนที่สุด

ที่ คค(ปคร) ๐๒๐๕/๔๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส14262

รับที่ : ธ1978/58

วันที่ : 30 ม.ค. 58 เวลา : 17:40

สว. 21
รับที่ 30 ม.ค. 58
เวลา 17.45

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓0 มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติใช้ข้อสัญญาอนุญาตตลาดการเพื่อระงับข้อพิพาทในสัญญาให้บริการระบบศูนย์กลางการบริการ
พร้อมอุปกรณ์ (Common Use Terminal Equipment) ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว.๑๕๕ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่ กบ ๐๑/๑๐๒๖ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติใช้ข้อสัญญาอนุญาตตลาดการเพื่อระงับข้อพิพาท
ในสัญญาให้บริการระบบศูนย์กลางการบริการพร้อมอุปกรณ์ (Common Use Terminal Equipment) ของบริษัท
การบินไทย จำกัด (มหาชน) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เห็นควรให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๗ เรื่องการทำสัญญาสัมปทานระหว่างรัฐกับเอกชน โดย "สัญญาทุกประเภท
ที่หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นสัญญาทางการปกครองหรือไม่ ไม่ควรเขียน
ผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีปัญหาหรือความจำเป็น
หรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป"
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก การจัดทำสัญญาให้บริการระบบศูนย์กลางการบริการพร้อมอุปกรณ์ (Common Use Terminal Equipment) ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท SOCIETE INTERNATIONALE DE TELECOMMUNICATIONS AERONAUTIQUES (SITA) มีข้อสัญญาให้ใช้อิทธิพลต่อตุลาการเพื่อระงับข้อพิพาทระหว่างคู่สัญญา ดังนั้น ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี และ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การให้บริการระบบศูนย์กลางการบริการพร้อมอุปกรณ์ (Common Use Terminal Equipment) ของ SITA จะมีความสำคัญกับบริการภาคพื้นของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ณ ท่าอากาศยานทั่วโลก ซึ่งหากมีการลงนามในสัญญาล่าช้าอาจส่งผลกระทบต่อผู้ใช้บริการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จึงสมควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้เสนอเรื่องขออนุมัติใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการเพื่อระงับข้อพิพาทในสัญญาให้บริการระบบศูนย์กลางการบริการพร้อมอุปกรณ์ (Common Use Terminal Equipment) กับ SITA ให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ให้บริการผู้โดยสารภาคพื้น ณ ท่าอากาศยานทั่วโลก โดยท่าอากาศยานของแต่ละประเทศ จะเป็นผู้จัดเตรียมอุปกรณ์ไว้ให้สายการบินต่าง ๆ ใช้ร่วมกัน อาทิ Computer Terminal boarding pass printer Bag tag Printer check-in counter เป็นต้น โดยสายการบินจะต้องนำระบบควบคุมการบริการผู้โดยสารภาคพื้น (Departure Control System/DCS) ที่ใช้อยู่เชื่อมต่อกับ Application บน Platform ซึ่งเรียกว่า ระบบศูนย์กลางการบริการพร้อมอุปกรณ์ (Common Use Terminal Equipment/CUTE) โดยมีผู้ให้บริการระบบ (Service Provider) รายใหญ่ที่สุดคือ SITA

๔.๒ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ใช้บริการระบบของ SITA โดยต้องทำสัญญาหลักและสัญญาการให้บริการของแต่ละท่าอากาศยานกับ SITA ซึ่งสัญญาหลักจะระบุเรื่องการระงับข้อพิพาทโดยให้อิทธิพลต่อตุลาการ สำหรับสัญญาการให้บริการของแต่ละท่าอากาศยานไม่มีเรื่องของการระงับข้อพิพาทแต่กำหนดให้เป็นไปตามสัญญาหลัก

๔.๓ สัญญาการให้บริการสำหรับแต่ละท่าอากาศยานที่ต้องลงนามกับ SITA เป็นสัญญามาตรฐานที่ SITA ใช้กับทุกสายการบิน โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้เจรจาขอยกเลิกเงื่อนไขการใช้วิธีอนุญาโตตุลาการระงับข้อพิพาทซึ่ง SITA อ้างว่าเป็นสัญญามาตรฐานที่สายการบินอื่นกว่า ๒๐๐ แห่งยอมรับ แต่เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนในการลงนามในสัญญาเพื่อให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) สามารถให้บริการผู้โดยสารภาคพื้นได้ ในระหว่างที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี SITA ได้ยินยอมที่จะแก้ไขเงื่อนไขการระงับข้อพิพาทจากการใช้อิทธิพลต่อตุลาการเป็นการนำข้อพิพาทขึ้นสู่การพิจารณาของศาลยุติธรรมให้ชั่วคราว

/๔.๔ เนื่องจาก ...

๔.๔ เนื่องจาก SITA เป็นผู้ให้บริการรายใหญ่ที่สุดครอบคลุมท่าอากาศยานทั่วโลกประมาณ ๑,๐๐๐ แห่ง ยอมแก้ไขเงื่อนไขเพียงช่วงระยะเวลาที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการขออนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี ซึ่ง SITA ได้ติดตามสอบถามความคืบหน้าอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น หากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไม่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และไม่สามารถลงนามในสัญญา กับ SITA ได้ จะส่งผลกระทบต่อการใช้ e-ticket การตรวจสอบความถูกต้องของบัตรเครดิต การนำระบบ check-in อัตโนมัติมาใช้ และการตัดสินใจแก้ปัญหาเร่งด่วน

๔.๕ คณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบในการเสนอคณะรัฐมนตรีให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาตต่อตุลาการ ในการระงับข้อพิพาทสำหรับสัญญาให้บริการระบบ CUTE ระหว่างบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กับ SITA รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

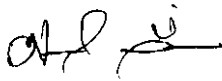
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ใช้ ข้อสัญญาอนุญาตต่อตุลาการในสัญญาให้บริการระบบศูนย์กลางการบริการพร้อมอุปกรณ์ (Common Use Terminal Equipment/CUTE) ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กับ SITA ต่อไป ทั้งนี้ ได้จัดส่ง checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๑๖๖

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖