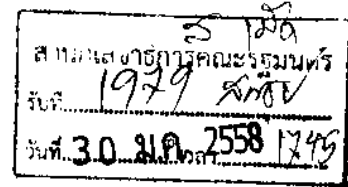


ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๗



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๗ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๘๑๙๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๕๔ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๔. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๕/๓๙๓๓ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ คสช (กย)/๙๐๗ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๔๐๘/๐๑๔ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘
๔. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง พ.ศ. จำนวน ๗๐ ชุด พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง พ.ศ.
ออกตามความในพระราชบัญญัติขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
๒๕๔๘ ข้อ ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๗ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม
๒๕๕๗ เสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามที่อ้างถึง ๑. และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องนี้คืนมายังกระทรวงคมนาคม
เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นหัวหน้าคณะรักษา
ความสงบแห่งชาติ บริหารราชการแผ่นดินแล้ว และแจ้งว่าหากประสงค์จะเสนอเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง ขอให้โปรด
ดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามที่อ้างถึง ๒.

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๕๔ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แจ้งข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวกับกฎหมายว่าให้ส่วนราชการเร่งเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาค่าครองชีพของประชาชน การค้า เศรษฐกิจ หรือเป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดินและการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะกฎหมายที่จำเป็นต้องดำเนินการในระยะเร่งด่วน โดยเสนอให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมและฝ่ายที่กำกับดูแลพิจารณาถ่วงถ่วงก่อน แล้วจึงเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามที่อ้างถึง ๓.

๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๕/๓๔๓๓ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ เสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎกระทรวงที่จะต้องดำเนินการในระยะเร่งด่วนให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามที่อ้างถึง ๔.

๑.๔ เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ คสช (กย)/๔๐๗ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ ส่งเรื่องนี้คืนมายังกระทรวงคมนาคม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยจัดทำเรื่องให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมการขนส่งทางบกมีหนังสือแจ้งว่าร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง พ.ศ. เป็นการปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยมีสาระสำคัญคือเพิ่มเติมข้อกำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสารและผู้โดยสารต้องปฏิบัติ และวางข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการขนส่งด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของต้องปฏิบัติด้วย เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการใช้รถทำการขนส่ง จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องเร่งดำเนินการให้มีการออกกฎกระทรวงดังกล่าว จึงขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วนด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ สาระสำคัญ

(๑) ปรับแก้ไขถ้อยคำ จากคำว่า “ตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด” เป็น “ตามที่อธิบดีประกาศกำหนด”

(๒) เพิ่มเติมการจัดให้มีเครื่องหมาย หรือสัญญาณเมื่อมีเหตุต้องจอดรถในไหล่ทาง โดยเครื่องหมายและสัญญาณดังกล่าวให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๓) เพิ่มเติมข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับผู้ประกอบการขนส่งด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสารต้องปฏิบัติ

(๔) เพิ่มเติมข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับผู้ประกอบการขนส่งประเภทการขนส่งส่วนบุคคลต้องปฏิบัติ

(๕) เพิ่มเติมข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับผู้ประกอบการขนส่งด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของต้องปฏิบัติขึ้นใหม่ ทั้งหมด

(๖) เพิ่มเติมข้อห้ามผู้ขับรถใช้คอมพิวเตอร์พกพาเพื่อใช้เป็นโทรศัพท์หรือใช้อุปกรณ์อื่นต่างๆ ในขณะที่ขับรถ

(๗) เพิ่มเติมให้ผู้ขับรถต้องใช้เครื่องอุปกรณ์และส่วนควบที่กฎหมายกำหนดให้มี

(๘) เพิ่มเติมให้ผู้ขับรถต้องใช้เครื่องหมายหรือสัญญาณเมื่อจำเป็นต้องจอดรถในทางเดินรถหรือไหล่ทาง

(๙) เพิ่มเติมข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยที่ผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ขับรถในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของต้องปฏิบัติ

๓.๒ ข้อเท็จจริง

โดยที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ปัจจุบันมีอุบัติเหตุทางถนนจากรถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสาร และรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของเกิดขึ้นบ่อยครั้ง สาเหตุสำคัญเกิดจากตัวรถและผู้ขับรถเป็นหลัก โดยที่กฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง พ.ศ. ๒๕๕๔ ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นกฎกระทรวงที่วางข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งให้กับผู้โดยสารโดยสารโดยรถขนาดเล็ก แต่เนื่องจากหลักเกณฑ์ตามกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังขาดข้อกำหนดเกี่ยวกับหน้าที่ที่ผู้ประกอบการขนส่งด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสารต้องปฏิบัติเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการขนส่งผู้โดยสารอีกบางประการ กระทรวงคมนาคมโดยกรมการขนส่งทางบกพิจารณาแล้วจึงเห็นควรเพิ่มเติมข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยให้ครอบคลุมครบถ้วนทั้งในส่วนหน้าที่ที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งทุกประเภทและผู้ประจำรถต้องปฏิบัติ

๓.๓ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๑ พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งผู้ตรวจการและพนักงานตรวจสภาพกับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวง

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๓๖ ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๓.๓.๒ พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๑๐๒ ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ ผู้ได้รับใบอนุญาตปฏิบัติหน้าที่เป็น
ผู้ประจำรถต้อง

(๔) ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งตามที่
กำหนดในกฎกระทรวง

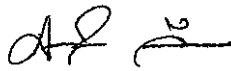
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
และอนุมัติรับหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติ
การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒. พร้อมนี้ได้จัดส่งร่างกฎกระทรวงฯ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลคำชี้แจง
ความจำเป็นในการตรากฎหมายและ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๐๘๒

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖