



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๘ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการทำสำมะโน สำรวจ ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๘๖ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีรายชื่อร่างกฎกระทรวงโครงการสำมะโน สำรวจ พร้อมตารางสรุปสาระสำคัญตาม
มาตราตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของร่างกฎกระทรวงฯ
ทั้ง ๑๖ โครงการ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างกฎกระทรวงการทำสำมะโน สำรวจ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่าง
กฎกระทรวงฯ ๑๖ โครงการ
๓. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานสถิติแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงสำมะโน สำรวจ ของสำนักงานสถิติ
แห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้
ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธรฯ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสาร ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยเรื่องดังกล่าว
มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสาร
มีฐานะเป็นหน่วยงานกลางของรัฐ ในการดำเนินการเกี่ยวกับสถิติตามหลักวิชาการ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำ
สำมะโนหรือสำรวจตัวอย่าง หรืออำนวยความสะดวกให้มีการสำรวจด้านต่างๆ ของประเทศมีการกิจต้องดำเนินโครงการ
สำรวจ สำมะโน จำนวน ๑๖ โครงการ ดังนี้

๑. โครงการสำมะโนธุรกิจและอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๕
๒. โครงการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๔
๓. โครงการสำรวจค่าตอบแทนภาคเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๔
๔. โครงการสำรวจการมีเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๕๔
๕. โครงการสำรวจพฤติกรรมการเดินทางท่องเที่ยวของชาวไทย พ.ศ. ๒๕๕๔
๖. โครงการสำรวจการมีเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในสถาน
ประกอบการ พ.ศ. ๒๕๕๔
๗. โครงการสำรวจยอดขายไตรมาส พ.ศ. ๒๕๕๔

๘. โครงการ...

๘. โครงการสำรวจสถานภาพการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔
๙. โครงการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๕๔
๑๐. โครงการสำรวจภาวะการครองชีพของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๕
๑๑. โครงการสำรวจการอ่านหนังสือของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๔
๑๒. โครงการสำรวจพฤติกรรมการสูบบุหรี่และการดื่มสุราของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๔
๑๓. โครงการย้ายถิ่นของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๔
๑๔. โครงการสำรวจสภาวะทางสังคมและวัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๔
๑๕. โครงการสำรวจประชากรสูงอายุในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔
๑๖. โครงการสำรวจอนามัยและสวัสดิการ พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. ข้อเท็จจริงและข้อกำหนด

มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “เมื่อหน่วยงานจะมีการจัดทำสำมะโนหรือสำรวจตัวอย่างที่ประสงค์จะกำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนที่จะต้องให้ข้อมูลให้กำหนดโดยกฎกระทรวง กฎกระทรวงนั้นอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

- (๑) วัตถุประสงค์
- (๒) ระยะเวลา
- (๓) เขตท้องที่
- (๔) บุคคลซึ่งจะต้องให้ข้อมูลและวิธีการให้ข้อมูล
- (๕) หน่วยงานที่รับผิดชอบ

อนึ่ง เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนงานการดำเนินโครงการ และการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการสำมะโนธุรกิจและอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบแล้ว จึงได้ดำเนินโครงการภายใต้มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

ส่วนร่างกฎกระทรวงอื่น ๆ ที่หน่วยงานได้เสนอมานี้เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๙ ของพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งให้ดุลยพินิจในการพิจารณาว่าประสงค์จะกำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนที่จะต้องให้ข้อมูล หรือไม่ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เห็นชอบร่วมกันว่าควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนที่จะต้องให้ข้อมูล จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงตามรายละเอียดที่แนบมาพร้อมหนังสือฉบับนี้

๓. สาระสำคัญของเรื่องที่จะเสนอ

๓.๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำมะโนธุรกิจและอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๕

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนและขนาดของสถานประกอบการ ประเภทธุรกิจและอุตสาหกรรม และลักษณะเชิงเศรษฐกิจและสังคมของสถานประกอบการ จำนวนคนทำงาน และค่าตอบแทนการทำงาน ค่าใช้จ่ายในการผลิตและดำเนินการ มูลค่าของสินทรัพย์ถาวรของสถานประกอบการ และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอุตสาหกรรมและธุรกิจเพื่อนำมาประมวลผลเป็นข้อมูลสถิติเป็นรายสาขาอุตสาหกรรมและธุรกิจ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับภาครัฐและภาคเอกชนมีข้อมูลที่ทันสมัย ใช้ในการกำหนดนโยบายการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และธุรกิจของประเทศ

๓.๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับลักษณะและสภาพการทำงานของประชากรทั่วราชอาณาจักร เพื่อใช้ในการวางแผนกำลังคน การกำหนดนโยบายเพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๓.๓. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจค่าตอบแทนภาคเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับค่าตอบแทนสวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของพนักงานประจำ หรือลูกจ้างที่ได้รับจากสถานประกอบการในภาคเอกชน สำหรับใช้ในการศึกษาเปรียบเทียบโครงสร้าง และอัตราค่าตอบแทนระหว่างภาคเอกชน และภาครัฐบาล เพื่อนำผลที่ได้ไปใช้ในแนวทางในการพิจารณาการปรับเงินเดือน ค่าจ้าง เงินประจำตำแหน่ง สวัสดิการ และประโยชน์เกื้อกูลต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่ในภาครัฐทุกระดับ

๓.๔. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจการมีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารในครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลประชากรที่มีและใช้คอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต และโทรศัพท์มือถือ รวมถึงข้อมูลจำนวนครัวเรือนที่มีอุปกรณ์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้แก่ เครื่องโทรศัพท์พื้นฐาน เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องโทรสาร และการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตในครัวเรือน

๓.๕. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจพฤติกรรมการเดินทางท่องเที่ยวของชาวไทย พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อรวบรวมข้อมูลลักษณะการเดินทางท่องเที่ยวของคนไทย และพฤติกรรมการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศและต่างประเทศ

๓.๖. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจการมีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารในสถานประกอบการ พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของสถานประกอบการ เช่น การมีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ความต้องการการจ้างบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ข้อจำกัดการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๓.๗. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจยอดขายรายไตรมาส พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับมูลค่าขายหรือรายรับจากการจำหน่ายปลีกสินค้าและการบริการประเภทต่าง ๆ และมูลค่าสินค้าและการบริการประเภทต่าง ๆ และมูลค่าสินค้าคงเหลือของสถานประกอบการ รวมถึงศึกษาแนวโน้มและการเปลี่ยนแปลงของยอดขายหรือรายรับ และสินค้าคงเหลือของสถานประกอบการเป็นรายไตรมาส เพื่อใช้เป็นแนวทางในการวางแผนและกำหนดนโยบายด้านเศรษฐกิจของประเทศ

๓.๘. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจสถานภาพการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสถานภาพและพัฒนาการของการประกอบธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ในประเทศไทย ในเรื่องของประเภทธุรกิจที่ทำ จำนวนคนทำงาน การตลาด มูลค่าการซื้อขายการชำระเงิน การจัดส่งสินค้า ตลอดจนปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะที่ต้องการให้รัฐเข้ามาช่วยสนับสนุน

๓.๙ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับรายได้ค่าใช้จ่าย ภาวะหนี้สิน ทรัพย์สิน โครงสร้างของสมาชิกในครัวเรือน ลักษณะที่อยู่อาศัย การย้ายถิ่นและการส่งเงิน ตลอดจนการได้รับสวัสดิการ/ความช่วยเหลือจากรัฐ และใช้บริการของภาครัฐ เพื่อประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ใช้ในการกำหนดนโยบายเพื่อการบริหารของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน

๓.๑๐ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจภาวะการครองชีพของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับรายได้ ค่าใช้จ่าย ภาวะหนี้สิน ลักษณะการอยู่อาศัย สภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของครอบครัวข้าราชการ เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปรับปรุงเงินเดือน ค่าตอบแทนและสวัสดิการ ให้เหมาะสมต่อไป

๓.๑๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจการอ่านหนังสือของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนผู้อ่านหนังสือและไม่อ่านหนังสือ พร้อมทั้งลักษณะทางประชากร รายละเอียดเกี่ยวกับการอ่านหนังสือ และความคิดเห็นในเรื่องของวิธีการจูงใจให้ประชาชนรักการอ่านหนังสือ เพื่อประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ใช้ในการกำหนดนโยบายเพื่อการบริหารของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน

๓.๑๒ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจพฤติกรรมการสูบบุหรี่และการดื่มสุราของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับข้อมูลพื้นฐานทางประชากร สังคม เศรษฐกิจและพฤติกรรมการสูบบุหรี่และดื่มสุราของสมาชิกในครัวเรือน ตลอดจนลักษณะที่อยู่อาศัยของครัวเรือนเพื่อประโยชน์ให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนในการนำข้อมูลไปศึกษาวิเคราะห์พฤติกรรมการบริโภคแบบแผนการบริโภค กลุ่มเสี่ยงและทิศทางแนวโน้มของพฤติกรรมการบริโภคบุหรี่และสุราของประชากร เพื่อกำหนดเป็นนโยบายและจัดทำแผนงาน การรณรงค์หรือมาตรการต่าง ๆ ที่จะทำให้ปริมาณผู้สูบบุหรี่และผู้ดื่มสุราลดลง

๓.๑๓ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจการย้ายถิ่นของประชากร พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลที่สำคัญเกี่ยวกับการย้ายถิ่นของประชากร เพื่อให้มีข้อมูลสถิติในเรื่องดังกล่าว สำหรับใช้ประกอบในการกำหนดนโยบายและจัดทำแผนเกี่ยวกับการกระจายตัวและการตั้งถิ่นฐานของประชากรในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตลอดจนใช้เป็นแนวทางในการวางแผนพัฒนาโครงการต่างๆ และแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการย้ายถิ่นของประชากร

๓.๑๔ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจสภาวะทางสังคมและวัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อให้ทราบถึงสภาพสังคมไทยเกี่ยวกับพฤติกรรม ค่านิยมและวัฒนธรรมของคนไทยในปัจจุบัน สำหรับนำไปใช้ในการติดตาม ประเมินสถานการณ์ และทิศทางการเปลี่ยนแปลงของสังคมในอนาคต และให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องนำไปกำหนดนโยบายและวางแผนในการแก้ปัญหาสังคมได้อย่างตรงจุด

๓.๑๕ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจประชากรสูงอายุในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลสถานการณ์ผู้สูงอายุ ลักษณะทางประชากรของผู้สูงอายุ สภาพความเป็นอยู่ของผู้สูงอายุ สภาพทางเศรษฐกิจและสภาพทางสังคม รวมทั้งสภาวะสุขภาพ ฯลฯ เพื่อจะได้มีข้อมูลผู้สูงอายุที่เป็นปัจจุบันและต่อเนื่อง สามารถใช้จัดทำตัวชี้วัดระดับประเทศ และจังหวัดเพื่อใช้ในการประเมินผลแผนผู้สูงอายุแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๔ – ๒๕๖๔) ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๒

๓.๑๖ ร่างกฎกระทรวง...

๓.๑๖ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจอนามัยและสวัสดิการ พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการได้รับสวัสดิการการรักษาพยาบาล ภาวะการเจ็บป่วยการส่งเสริมสุขภาพ การเข้ารับบริการด้านสาธารณสุข ค่าใช้จ่ายในการรับบริการด้านสาธารณสุข และการเข้าถึงสวัสดิการการรักษาพยาบาลของประชากร เพื่อประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศใช้ในการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน

๔. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีฐานะเป็นหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวกับสถิติตามหลักวิชาการ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำสำมะโนหรือการสำรวจตัวอย่าง หรืออำนวยความสะดวกให้มีการสำรวจด้านต่าง ๆ ของประเทศ สำนักงานสถิติแห่งชาติมีความประสงค์จะจัดทำสำมะโนและสำรวจประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน๑๖ โครงการเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลสนองความต้องการของผู้ใช้ข้อมูลทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการกำหนดนโยบายการบริหารและวางแผนด้านเศรษฐกิจ เข้าข่ายเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา ๕ (๑) ซึ่งต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

๕. ประเด็นเพื่อพิจารณา

ร่างกฎกระทรวงการทำสำมะโน สำรวจ ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะสามารถลงนามและประกาศใช้ต่อไป ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับร่างกฎกระทรวงการทำสำมะโน สำรวจ ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน ๑๖ โครงการดังกล่าว เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชัย รุจิประภา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๗๒๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๑๑๑