

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๓/๐๔/๒๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2805
วันที่ 10 ก.พ. 2558 9.00

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ..... 10 ก.พ. 2558

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สพต.รับที่ 81.8

วันที่ 10 ก.พ 58

เวลา 9.00

เรื่อง การดำเนินงานตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๐

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๘๘

ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษเสนอ เรื่อง การดำเนินงานตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย โดยขอให้พิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบผลการดำเนินงานตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย
 ๒. เห็นชอบแผนปฏิบัติการการแก้ไขปัญหาในพื้นที่วิกฤตที่ต้องเร่งแก้ไขปัญหากำจัดขยะมูลฝอยไม่ถูกต้องและตกค้างสะสม ของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ฉบับขอแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติม
 ๓. เห็นชอบให้แก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗
- ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบผลการดำเนินงานตาม Roadmap เกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ
๒. แผนปฏิบัติการการแก้ไขปัญหาในพื้นที่วิกฤตที่ต้องเร่งแก้ไขปัญหากำจัดขยะมูลฝอยไม่ถูกต้องและตกค้างสะสม ของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ฉบับขอแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติม นั้น เป็นการปรับแผนการดำเนินงานจากพื้นที่เดิมบางส่วน (เทศบาลนครพระนครศรีอยุธยา) ที่ใช้งบประมาณของกระทรวงมหาดไทยดำเนินการแล้วไปดำเนินการในพื้นที่แห่งใหม่ซึ่งมีปริมาณขยะตกค้างสะสมลักษณะเดียวกัน เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดพระนครศรีอยุธยาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการฯ ฉบับขอแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติม ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะใช้ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ให้เบิกจ่าย

/จากงบประมาณ...

จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รายการค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่วิกฤตที่ต้องเร่งแก้ไขปัญหากำจัดขยะมูลฝอยไม่ถูกต้องและตกค้างสะสม (ระยะเร่งด่วน ๖ เดือน) ที่กรมควบคุมมลพิษได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว ภายในกรอบวงเงิน ๑๑๖,๔๙๔,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบหกล้านสี่แสนเก้าหมื่นสี่พันบาทถ้วน) โดยให้กรมควบคุมมลพิษขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

๓. สำหรับสาระสำคัญในการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ คือเปลี่ยนจากการให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนแม่บทที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ จากเดิมไว้ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นไว้ที่กระทรวงมหาดไทยแทน รวมทั้งเปลี่ยนจากเดิมให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการให้แก่หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามแผนปฏิบัติงาน มาเป็นให้กระทรวงมหาดไทยจัดสรรงบประมาณแทน ซึ่งการดำเนินการเกี่ยวกับขยะและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยในช่วงเวลาที่ผ่านมา มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ และมีความเข้าใจไม่ตรงกันในประเด็นข้อกฎหมายต่างๆ ดังนี้

๓.๑ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๙ กำหนดให้การเสนอขอตั้งงบประมาณสำหรับจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมฯ รวมไว้ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบกับคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยมีความเห็นโดยสรุปเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวว่า เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ ไม่ประสงค์ให้จังหวัดที่มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการฯ ตามมาตรา ๓๗ ไปจัดทำแผนการจัดการหรือโครงการใด ๆ แยกต่างหากจากแผนปฏิบัติการ ที่ต้องจัดทำตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ ดังนั้น สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงมีหน้าที่ขอตั้งงบประมาณตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว ส่วนอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณย่อมเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

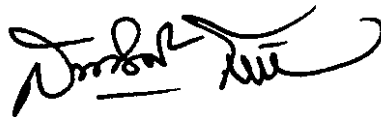
๓.๒ เมื่อพิจารณาตามหลักกฎหมายดังกล่าวข้างต้น เห็นว่ากรณีการกำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ โดยกำหนดให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณไว้ที่กระทรวงมหาดไทย และให้กระทรวงมหาดไทยจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการให้แก่หน่วยงานภายใต้กำกับดูแลที่มีหน้าที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติงานนั้น อาจเป็นการกำหนดที่ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาในประเด็นดังกล่าว และเห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติฯ ก็สมควรให้เร่งพิจารณา ดำเนินการโดยเร็ว

อนึ่ง สำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำแนกตาม แผนบูรณาการนั้น กำหนดให้มีแผนบูรณาการการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม จึงเห็นสมควรให้กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำแผนแม่บท และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอขอตั้ง งบประมาณในฐานะหน่วยปฏิบัติ ตามหลักการและวิธีการงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสม และเนื่องจาก กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยังไม่ได้เสนอแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อที่ส่วนราชการและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องจะใช้เป็นกรอบในการ ดำเนินการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามขั้นตอน จึงเห็นสมควรที่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะเร่งรัดเสนอแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๕๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐