

ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๒๔.๑๓๑/๒๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส14158

รับที่ : ส1422/58

วันที่ : 23 ม.ค. 58 เวลา: 11:12

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ถนนพระรามที่ ๑ แขวงวังใหม่

เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๒๒ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ.มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีหนังสือ ที่ ดช ๐๐๓๑.๑๔/๓๔๖๖ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๐ เสนอร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และหนังสือด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๓๑.๑๔/๐๑๒๔๐ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๒ ยืนยันการเสนอ ร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาแล้ว

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๕๘๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ แจ้งความคืบหน้าให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติทราบว่าคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังคณะกรรมการประสานงานสภา ผู้แทนราษฎรพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

๑.๓ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติม ผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ และกำหนด ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๑๘๑ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ส่งสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนที่สี่ ที่ นร ๐๙๐๔/๔๗๕ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่องรายงานผลการพิจารณาร่างกฎหมายที่สมควรนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (ครั้งที่ ๗) และร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๓๔๑/๒๕๕๔) โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) และค้างอยู่ในกระบวนการนิติบัญญัตินั้น มีหลักการส่วนใหญ่เป็นการปรับปรุงให้สอดคล้องกับการจัดตั้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติและปรับปรุงอัตราโทษให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งสมควรที่จะได้มีการดำเนินการต่อไปตามหลักการเดิมที่ได้ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว

๑.๕ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ส่วนที่สี่ ที่ ดช ๐๐๒๙.๑๗๑/๔๓๙๖ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ เสนอร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบ กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ผ่าน พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี) เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.๖ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี มีหนังสือที่ นร ๐๔๐๕(สร.๑)๐๐๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ พิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. ดังกล่าวเรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันรักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ทำให้ร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) และค้างอยู่ในกระบวนการนิติบัญญัติ ซึ่งหลักการส่วนใหญ่เป็นการปรับปรุงให้สอดคล้องกับการจัดตั้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติและปรับปรุงอัตราโทษให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป มีเนื้อหาบางส่วนไม่สอดคล้องกับมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ทั้งยังอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติว่ารัฐมนตรีผู้รักษาการท่านใดจะเป็นผู้ใช้อำนาจตามกฎหมาย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) จึงได้พิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. อีกครั้งหนึ่ง

ประกอบกับได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งเรื่องดังกล่าวข้างต้นที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วคืนมายังสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อดำเนินการตามกระบวนการเสนอกฎหมายต่อไป

๓.สาระสำคัญ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขคำว่า “รัฐมนตรี” “อธิบดีหรืออธิบดีกรมตำรวจ” “ผู้บังคับการกองตรวจคนเข้าเมือง” และ “กองตรวจคนเข้าเมือง” เป็น “นายกรัฐมนตรี” “ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” “ผู้บัญชาการสำนักงาน

ตรวจคนเข้าเมือง” และ “สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง” ตามลำดับทุกแห่ง

(๒) กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง และแก้ไขชื่อตำแหน่งกรรมการต่าง ๆ ให้เป็นปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) ปรับปรุงขั้นตอนและวิธีการในการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง (ยกเลิกมาตรา ๘ บรรคหนึ่ง)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการแจ้งการเพิกถอนการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖)

(๖) ปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑ ถึงมาตรา ๘๒)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อตำแหน่งในคณะกรรมการเปรียบเทียบให้เป็นปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๔)

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) และค้างอยู่ในกระบวนการนิติบัญญัตินั้น มีหลักการส่วนใหญ่เป็นการปรับปรุงให้สอดคล้องกับการจัดตั้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติและปรับปรุงอัตราโทษให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งสมควรที่จะได้มีการดำเนินการต่อไปตามหลักการเดิมที่ได้ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว แต่เนื่องจากประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๕๗ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันรักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ดังนั้น เนื้อหาบางส่วนของร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ.จึงไม่สอดคล้องกับมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว อีกทั้งยังอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติว่ารัฐมนตรีผู้รักษาการท่านใดจะเป็นผู้ใช้อำนาจตามกฎหมาย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) จึงได้พิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ. อีกครั้งหนึ่ง โดยเห็นว่าในปัจจุบันนี้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ เพื่อให้การปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพ จึงสมควรให้นายกรัฐมนตรีในฐานะผู้บังคับบัญชาสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเพียงผู้เดียว จึงได้ปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ ๖ โดยให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย พร้อมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง วิธีการแจ้งคำสั่งเพิกถอนการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร และปรับปรุงอัตราโทษใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน (เรื่องเสร็จที่ ๓๔๑/๒๕๕๔)

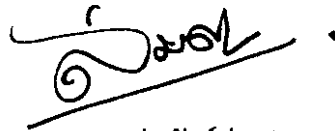
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ.
เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๖ ๐๘๑๔