

๗๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยการดำเนินงานตามแผนอำนวยความสะดวกและปลอดภัย รองรับการเดินทางของประชาชนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๘ ของกระทรวงคมนาคม ได้เสร็จสิ้นแล้ว ซึ่งจะมีการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี กอปรกับจะมีรายงานตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีในการตรวจสอบเส้นทางที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง ภายใน ๑ เดือน นับแต่นายกรัฐมนตรีสั่งการ จึงมีความจำเป็นและเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคม ได้ปฏิบัติงานช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๘ ร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคมที่เกี่ยวข้อง โดยเตรียมความพร้อมอำนวยความสะดวกและปลอดภัยในการเดินทางของประชาชนตั้งแต่ก่อนช่วงเทศกาล ซึ่งเริ่มปฏิบัติงานและเฝ้าระวังสถานการณ์ ตั้งแต่วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ อีกทั้งได้บูรณาการการปฏิบัติงานกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และภาคีเครือข่าย ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อให้บริการประชาชนตลอดการเดินทาง

๓.๒ สารสำคัญ

กระทรวงคมนาคม ขอรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี มีสารสำคัญ ดังนี้

๑) ผลการดำเนินงานตามแผนอำนวยความสะดวกและปลอดภัย รองรับการเดินทางของประชาชนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๘ ของกระทรวงคมนาคม

๑.๑) การให้บริการและอำนวยความสะดวกในการเดินทาง

(๑) บริการการขนส่งสาธารณะ

กระทรวงคมนาคม ได้ให้บริการการเดินทางแก่ประชาชน ระหว่างวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ - ๕ มกราคม ๒๕๕๘ รวมระยะเวลา ๑๑ วัน มีประชาชนเดินทางโดยใช้บริการระบบขนส่งสาธารณะ รวมทั้งสิ้น ๑๒,๑๗๓,๑๕๐ คน ซึ่งจำแนกตามรายการการขนส่งได้ ดังนี้

รูปแบบการเดินทาง	จำนวนผู้โดยสาร (คน)	สัดส่วนการเดินทาง
การเดินทางระหว่างจังหวัด/ระหว่างประเทศ	๖,๕๑๓,๗๔๒	๕๓.๕๑
- ทางอากาศ	๓,๙๙๐,๓๕๒	๖๑.๒๖
- ทางถนน	๑,๔๘๗,๓๙๐	๒๒.๘๕
- ทางราง	๑,๐๓๕,๕๐๐	๑๕.๙๐
การเดินทางในเขตกรุงเทพฯและปริมณฑล	๕,๖๕๙,๔๐๘	๔๖.๔๙
- ทางถนน	๓,๓๗๓,๑๖๕	๕๙.๖๐
- ทางราง (รถไฟฟ้า)	๒,๒๘๖,๒๔๓	๔๐.๓๙

ทั้งนี้ การให้บริการทางอากาศ มีจำนวนประชาชนที่ใช้บริการสูงกว่าประมาณการ คิดเป็นร้อยละ ๓.๙๙ ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้มีการจัดเที่ยวบินเพิ่ม เฉลี่ยวันละ ๑๕ เที่ยวบิน จึงทำให้สามารถรองรับจำนวนประชาชนที่มาใช้บริการทางอากาศได้อย่างเพียงพอ

(๒) การอำนวยความสะดวกด้านโครงข่ายถนน

การยกเว้นค่าผ่านทางพิเศษและทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางและลดปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณหน้าด่านเก็บเงินในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๘ โดยมีรถผ่านทาง จำนวน ๖,๗๐๙,๑๔๘ คัน คิดเป็นมูลค่าทั้งสิ้นประมาณ ๒๐๐,๔๕๔,๒๗๕ บาท

/(๓) การอำนวยความสะดวก...

(๓) การอำนวยความสะดวกในด้านข้อมูลการจราจรและการเดินทาง
กระทรวงคมนาคม ได้จัดตั้งศูนย์ประสานรับแจ้งเหตุ เพื่ออำนวยความสะดวก
ด้านการเดินทาง และรายงานสภาพจราจร ให้กับประชาชน ดังนี้

(๓.๑) ศูนย์ปลอดภัยคมนาคม ได้มีการประสานกับศูนย์อำนวยการ
ด้านความปลอดภัยของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคม จำนวน ๑๖ แห่ง ที่เชื่อมโยงไปยังส่วนภูมิภาค
ทั่วประเทศ เพื่อประสานการแก้ไขปัญหาในกรณีเกิดเหตุวิกฤติเร่งด่วน อุบัติเหตุ การณ์สำคัญ โดยมีเจ้าหน้าที่
รับโทรศัพท์ (Call Center) สายด่วน ๑๓๕๖ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

(๓.๒) ศูนย์บูรณาการข้อมูลด้านคมนาคมขนส่ง ได้รายงานข้อมูล
สภาพจราจรจากระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) แบบ Real Time ข้อมูลให้บริการระบบขนส่งสาธารณะ ข้อมูลอุบัติเหตุ
จากระบบรายงานอุบัติเหตุบนโครงข่ายของกระทรวงคมนาคม (TRAMS) และข้อมูลการอำนวยความสะดวกใน
การเดินทาง ได้แก่ จุดบริการประชาชน สถานีบริการน้ำมัน แนะนำทางลัด ทางเลี่ยง และข้อมูลจุดเฝ้าระวัง
อาทิ จุดที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง จุดเสี่ยงที่มีความลาดชันเกิน ๗% และจุดตัดรถไฟกับถนน เพื่อให้ประชาชนใช้เป็น
ข้อมูลประกอบการเดินทางอย่างระมัดระวัง

(๓.๓) ศูนย์ปฏิบัติการคมนาคม (MOTOC) ผู้บริหารระดับสูงของ
กระทรวงคมนาคม ได้บัญชาการ/สั่งการร่วมกับหน่วยงานในสังกัด ผ่านระบบประชุมทางไกล และได้ลงพื้นที่
ตรวจเยี่ยมการปฏิบัติงานของหน่วยบริการประชาชน รวมถึงตรวจสอบการบริหารจัดการการขนส่งผู้โดยสาร
ทั้งทางถนน ทางน้ำ ทางราง และทางอากาศ ซึ่งโดยรวมสามารถบริหารจัดการได้ดี แต่ยังมีบางช่วงที่ยังมีปัญหา
จราจรติดขัดอยู่บ้าง โดยผู้บริหารได้สั่งการ อาทิ ให้เปิดช่องจราจรพิเศษ (Reversible Lane) เพื่อแก้ไขปัญหา
จราจรติดขัดบริเวณทางหลวงหมายเลข ๑ ตอนแยกหลวงพ้อโอ – บ้านว้า อำเภอโกรกพระ จังหวัดนครสวรรค์
ซึ่งทำให้การจราจรเกิดความคล่องตัวยิ่งขึ้น

๑.๒) การบริหารด้านความปลอดภัย ได้ดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

(๑) ตรวจความพร้อมของพนักงานขับรถโดยสารสาธารณะทางร่างกายและ
การตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ ซึ่งได้ตั้งจุดตรวจ ๑,๗๙๓ แห่ง จำนวนพนักงานขับรถที่ได้รับการตรวจ
๑๗๐,๕๑๘ คน พบว่า พนักงานขับรถโดยสารสาธารณะที่มีปริมาณแอลกอฮอล์เกินศูนย์ จำนวน ๓ ราย และได้มี
การดำเนินการกับผู้กระทำผิด โดยห้ามปฏิบัติหน้าที่/เปลี่ยนตัวผู้ขับจำนวน ๒ ราย นำส่งดำเนินคดีและ
เปรียบเทียบปรับเป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๑ ราย

(๒) จัดกิจกรรม “ตรวจรถก่อนใช้ เดินทางปลอดภัย” โดยดำเนินการ
ร่วมกับตัวแทนจำหน่ายรถยนต์/รถจักรยานยนต์/สถานตรวจสภาพรถ (ตรอ.) และผู้ให้บริการติดตั้งแก๊ส
ในรถยนต์ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ – ๕ มกราคม ๒๕๕๘ รวมทั้งสิ้น ๒,๐๘๑ แห่ง มีรถยนต์เข้ารับบริการ
ทั้งสิ้น ๓๐๖,๓๑๘ คัน

(๓) การตรวจสภาพความพร้อมของรถโดยสารสาธารณะ ณ สถานีขนส่ง
ผู้โดยสาร/จุดจอดรถ จุดตรวจบนถนนสายหลักและสายรอง จำนวน ๑๑ จุด

(๓.๑) มีรถโดยสารเข้ารับบริการทั้งสิ้น ๒๐๔,๖๕๑ คัน พบรถโดยสาร
สาธารณะที่ไม่มีความพร้อมจำนวน ๑,๓๐๐ คัน

(๓.๒) ตรวจความพร้อมของพนักงานขับรถ จำนวนทั้งสิ้น ๒๑๐,๗๙๗ คน
ผลการตรวจพบพนักงานขับรถที่ไม่มีความพร้อม จำนวน ๙๓๗ ราย ส่วนใหญ่เป็นความผิดเกี่ยวกับการไม่มีสมุด
ประจำรถหรือไม่ลงบันทึกในสมุดประจำรถ/นำรถออกนอกเส้นทางโดยไม่ได้รับอนุญาต และบรรทุกผู้โดยสาร
เกินกฎหมายกำหนด

๑.๓) สถิติอุบัติเหตุช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๘ และผลการวิเคราะห์สถานการณ์อุบัติเหตุ สรุปได้ ดังนี้

(๑) สถิติอุบัติเหตุ

(๑.๑) จำนวนอุบัติเหตุ ผู้เสียชีวิต และผู้บาดเจ็บจากอุบัติเหตุจราจรทางบกตลอด โดยเปรียบเทียบสัดส่วนกับอุบัติเหตุในภาพรวมของทั้งประเทศ และเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา ดังนี้

รายการ	ปี ๒๕๕๘			ปี ๒๕๕๗			+เพิ่ม/-ลด (%)	
	ปภ. ^(๑)	คค. ^(๒)	สัดส่วน คค./ปภ.	ปภ.	คค.	สัดส่วน คค./ปภ.	ปภ.	คค.
อุบัติเหตุ (ครั้ง)	๒,๙๙๗	๑,๒๖๔	๔๒.๑๘	๓,๑๗๔	๑,๒๗๘	๔๐.๒๖	-๕.๕๘	-๑.๑๐
เสียชีวิต (คน)	๓๔๑	๑๘๖	๕๔.๕๕	๓๖๗	๒๓๘	๖๔.๘๕	-๗.๐๘	-๒๑.๘๕
บาดเจ็บ (คน)	๓,๑๑๗	๑,๔๗๗	๔๗.๓๙	๓,๓๔๔	๑,๕๕๘	๔๖.๕๙	-๖.๗๙	-๕.๒๐

หมายเหตุ : (๑) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๒) กระทรวงคมนาคม

(๑.๒) อุบัติเหตุทางราง โดยเกิดอุบัติเหตุกับรถไฟ จำนวน ๕ ครั้ง มีผู้เสียชีวิต ๓ คน และผู้บาดเจ็บ ๓ คน

(๑.๓) อุบัติเหตุที่เกิดกับรถโดยสารสาธารณะ จำนวน ๔๓ คัน มีผู้เสียชีวิต ๑๓ คน และผู้บาดเจ็บ ๑๐๙ คน

ทั้งนี้ ไม่ได้รับรายงานการเกิดอุบัติเหตุในภาคการขนส่งทางน้ำ และทางอากาศ

(๒) วิเคราะห์สถานการณ์อุบัติเหตุบนโครงข่ายของกระทรวง

(๒.๑) ช่วงเวลาที่เกิดอุบัติเหตุ โดยเกิดในช่วงเวลา ๑๖.๐๑ – ๒๐.๐๐ น. สูงสุด และเป็นช่วงที่มีผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บสูงสุด เป็นจำนวนอุบัติเหตุ ๓๒๒ ครั้ง มีผู้เสียชีวิต ๕๐ คน และผู้บาดเจ็บ ๓๕๓ คน ซึ่งต้องมีการเฝ้าระวังการเกิดอุบัติเหตุในช่วงเวลาดังกล่าว ทั้งในช่วงเทศกาลและช่วงเวลาปกติ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความสูญเสียจากอุบัติเหตุ

(๒.๒) พื้นที่เกิดอุบัติเหตุ โดยจังหวัดที่มีจำนวนอุบัติเหตุ ผู้เสียชีวิต และผู้บาดเจ็บจากอุบัติเหตุสูงสุด ดังนี้

- จังหวัดที่เกิดอุบัติเหตุสูงสุด ๓ ลำดับแรก คือ เชียงใหม่ ๔๗ ครั้ง สุพรรณบุรีและพัทลุง ๔๖ ครั้ง และกรุงเทพมหานคร ๓๗ ครั้ง
- จังหวัดที่มีผู้เสียชีวิตสูงสุด ๓ ลำดับแรก คือ อุดรธานี ๙ คน บุรีรัมย์ ชุมพร นครสวรรค์และเพชรบูรณ์ ๗ คน และเชียงราย อุบลราชธานี และชลบุรี ๖ คน
- จังหวัดที่มีผู้บาดเจ็บสูงสุด ๓ ลำดับแรก คือ เชียงใหม่ ๕๙ คน ลพบุรี ๕๗ คน และสุพรรณบุรี ๕๖ คน

/(๒.๓) ประเภท...

(๒.๓) ประเภทยานพาหนะ โดยมียานพาหนะที่เกิดอุบัติเหตุ จำนวนทั้งสิ้น ๒,๑๐๔ คัน เกิดกับ รถจักรยานยนต์ สูงสุด โดยจำแนกตามประเภทยานพาหนะ ดังนี้

ลำดับ	รายการ	อุบัติเหตุ (ครั้ง)	คิดเป็นร้อยละ
๑	รถจักรยานยนต์	๖๗๖	๓๒.๑๓
๒	รถยนต์นั่งส่วนบุคคล/รถยนต์สาธารณะ	๖๑๒	๒๙.๐๙
๓	รถปิคอัพ	๖๑๑	๒๙.๐๙
๔	รถตู้	๓๙	๑.๘๕
๕	รถบรรทุกมากกว่า ๑๐ ล้อ (รถพ่วง)	๓๖	๑.๗๑
๖	อื่นๆ	๑๓๐	๖.๑๘

๒) ผลการรวบรวมข้อมูลและสถิติเส้นทางที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง

๒.๑) เส้นทางที่เกิดอุบัติเหตุสูงสุด ๕ ลำดับ ได้แก่

ลำดับ	ชื่อสายทาง	จังหวัด	อุบัติเหตุ (ครั้ง)	ผู้เสียชีวิต (คน)	ผู้บาดเจ็บ (คน)
๑	ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑ เขาทาย - สากเหล็ก	พิจิตร	๑๐	๑	๑๓
๒	ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๔๐ สาลี - สุพรรณบุรี	สุพรรณบุรี	๑๐	๐	๑๓
๓	ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔ หนองหมู - ห้วยยาง	ประจวบคีรีขันธ์	๙	๐	๑๕
๔	ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๒ ไซโย - สิงห์ใต้	สิงห์บุรี	๙	๐	๑๓
๕	ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๑ ห้วยแก้ว - สะพานพญาวัต	น่าน	๙	๐	๕

๒.๒) มูลเหตุสันนิษฐาน

โดยสาเหตุสูงสุดของการเกิดอุบัติเหตุมาจากการขับรถเร็วเกินกำหนด จำนวน ๖๙๑ ครั้ง ซึ่งสามารถจำแนกตามสาเหตุโดยสูงสุด สรุปได้ ดังนี้

ลำดับ	รายการ	อุบัติเหตุ (ครั้ง)	คิดเป็นร้อยละ
๑	ขับรถเร็วเกินกำหนด	๖๙๑	๕๔.๖๗
๒	คนหรือรถตัดหน้ากระชั้นชิด	๒๒๕	๑๗.๘๐
๓	เมาสุรา/ยาบ้า	๑๓๐	๑๐.๒๘
๔	หลับใน	๗๗	๖.๐๙
๕	อื่นๆ	๑๔๑	๑๑.๑๖

(๒.๓) ลักษณะ...

๒.๓) ลักษณะบริเวณที่เกิดเหตุ

โดยเกิดอุบัติเหตุบริเวณทางตรงสูงสุด จำนวน ๑,๐๕๕ ครั้ง ซึ่งสามารถจำแนกตามลักษณะทางกายภาพ ดังนี้

ลำดับ	รายการ	อุบัติเหตุ (ครั้ง)	คิดเป็นร้อยละ
๑	ทางตรง	๑,๐๕๕	๘๓.๔๗
๒	ทางโค้ง	๑๗๘	๑๔.๐๘
๓	ทางแยก	๑๙	๑.๕๐
๔	ทางโค้งหักศอก	๖	๐.๔๗
๕	อื่นๆ	๖	๐.๔๗

๒.๔) มาตรการในการดำเนินการของกระทรวงคมนาคม

(๑) ให้ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ตรวจสอบสายทางที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง และสายทางบริเวณจุดตัดรถไฟ เพื่อสำรวจ ปรับปรุงสภาพถนน ป้ายเตือน/ป้ายแนะนำเส้นทาง สัญญาณไฟ พร้อมประสานเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่กวดขันวินัยจราจร และบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด

(๒) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมสร้างจิตสำนึกในการใช้รถใช้ถนน และสร้างวัฒนธรรมที่ดีในการขับขี่ โดยเฉพาะการเฝ้าระวังถนนที่เป็นทางตรงให้ผู้ขับขี่ไม่ขับเร็วเกินกฎหมายกำหนด และเพิ่มมาตรการในการควบคุมความเร็วของรถโดยสารสาธารณะ ด้วยการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย อาทิ การติดตั้ง GPS หรือ RFID ในรถโดยสารสาธารณะให้ครอบคลุม ครบถ้วน

(๓) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการควบคุมความเร็วในการขับขี่ และเพิ่มจุดแวะพัก/จุดให้บริการประชาชนกระจายไปตามถนนสายต่างๆ เพื่อช่วยชะลอความเร็วในการขับขี่ระหว่างการเดินทาง และติดตั้งป้ายเตือน ลูกเนินหรือลูกระนาดบนเส้นทางที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง

๒.๕) ข้อเสนอแนะ

- (๑) เน้นการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ป้องกันการเกิดอุบัติเหตุ
- (๒) การบังคับใช้กฎหมายและการกวดขันวินัยจราจรอย่างเคร่งครัด
- (๓) การเพิ่มอุปกรณ์อำนวยความสะดวกให้ครอบคลุมทุกพื้นที่
- (๔) สร้างจิตสำนึกในการใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย
- (๕) กวดขันพฤติกรรมกลุ่มผู้ใช้รถจักรยานยนต์ เป็นกรณีพิเศษ และควบคุมให้ปฏิบัติตามกฎจราจร พร้อมรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ทั้งผู้ขับขี่และผู้โดยสารรถจักรยานยนต์ต้องสวมหมวกนิรภัย

ทั้งนี้ การรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาล ยังคงมีความจำเป็น เนื่องจากยังมีจำนวนผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุในอัตราที่สูง (ทั้งประเทศ จำนวน ๓๔๑ คน) โดยมีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุบนโครงข่ายของกระทรวงคมนาคม (จำนวน ๑๘๖ คน) คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๕๕ ของทั้งประเทศ ซึ่งต้องมีการปลูกจิตสำนึกด้านความปลอดภัยและมีวินัยจราจร เพื่อให้ผู้ใช้รถใช้ถนนตระหนักถึงความสูญเสียทั้งทางด้านร่างกายและทรัพย์สินเป็นการดำเนินงานที่จำเป็นและควรให้ความสำคัญในการรณรงค์สร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนอย่างต่อเนื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรนำรายละเอียดข้อมูลการเกิดอุบัติเหตุไปศึกษาวิเคราะห์ เพื่อหาแนวทางและมาตรการป้องกัน ดำเนินการแก้ไขปัญหาในช่วงเทศกาล ให้มีการเกิดอุบัติเหตุ มีผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บจากอุบัติเหตุน้อยที่สุด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ผลการดำเนินงานตามแผนอำนวยความสะดวกและปลอดภัย รองรับการเดินทางของประชาชนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๘ ของกระทรวงคมนาคม และผลการตรวจสอบเส้นทางที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง ดังรายละเอียดข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจิน จั่นตอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนความปลอดภัย

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๒๒ และ ๒๐๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๑๖ ๓๔๘๑