

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๖๓๐/๓๓๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๙๖ ๕๖๓๗
วันที่ - 3 ก.พ. 2558 11.50

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สพต.รับที่ ๑๒

วันที่ ๓ ก.พ. 2558

เวลา 14.10

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๑ (The 21st Meeting of Mekong River Commission Council)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ตารางสรุปผลการประชุมและหารือ

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๑ (The 21st Meeting of Mekong River Commission Council) มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๑ (The 21st Meeting of Mekong River Commission Council) ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ มกราคม ๒๕๕๘ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยม เวียดนาม

๑.๒ นายกรัฐมนตรีอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ ๒๑ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๑ เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในด้านการบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำและทรัพยากรที่เกี่ยวข้องในกลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน

๓. สำระสำคัญ...

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) จำนวน ๔ ประเทศ ประกอบด้วย ราชอาณาจักรไทย ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยมีสาธารณรัฐประชาชนจีน และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์เป็นประเทศคู่เจรจา มีวัตถุประสงค์เพื่อหารือและกำหนดนโยบายความร่วมมือในการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน การบริหารองค์กรของคณะกรรมการแม่น้ำโขง และกำหนดแนวทางความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา หุ่นส่วนการพัฒนาและองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

ผู้เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีฯ ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๑๕-๑๖ มกราคม ๒๕๕๘ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก ดาว์พงษ์ รัตนสุวรรณ) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรน้ำและอุตุนิยมวิทยาของกัมพูชา (H.E. Mr. Lim Kean Hor) ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของลาว (H.E. Mme. Monemany Nhoibouakong) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของเวียดนาม (H.E. Dr. Nguyen Thai Lai) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศของสาธารณรัฐประชาชนจีน ในฐานะประเทศคู่เจรจา และผู้แทนหุ่นส่วนการพัฒนาและองค์กรที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๘ หน่วยงาน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (H.E. Mr. Nguyen Minh Quang) ในฐานะประธานคณะมนตรี ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๑๕ ทำหน้าที่ประธานการประชุม

สารสำคัญของการประชุมและการหารือ มีดังนี้

๓.๑ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำดอนสะโฮงของ สปป.ลาว (Don Sahong Hydro Power Project)

ตามที่รัฐบาล สปป.ลาว ได้นำส่งรายละเอียดโครงการไฟฟ้าพลังน้ำดอนสะโฮงเข้าสู่กระบวนการปรึกษาหารือล่วงหน้า (Prior Consultation: PC) ซึ่งกำหนดระยะเวลาการปรึกษาหารือและประสานข้อมูลเป็นเวลา ๖ เดือน (๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗- ๒๔ มกราคม ๒๕๕๘) ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบปฏิบัติเรื่องการแจ้ง การปรึกษาหารือล่วงหน้า และข้อตกลง (Procedures for Notification, Prior Consultation and Agreement: PNPCA) ฝ่ายไทยได้แสดงความเห็นว่า การศึกษาของคณะผู้เชี่ยวชาญนานาชาติ (Expert Group) สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission Secretariat: MRCS) รายงานว่า ข้อมูลการศึกษาเรื่องผลกระทบข้ามพรมแดนยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ ประกอบกับ ภาคประชาชนของไทยมีความห่วงกังวลถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งเวียดนามและกัมพูชาต่างแสดงท่าทีห่วงกังวลถึงผลกระทบข้ามพรมแดน และขอให้ขยายระยะเวลาการปรึกษาหารือล่วงหน้า ในขณะที่ สปป.ลาว สงวนท่าทีต่อกรณีดังกล่าว

อนึ่ง เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีการประชุมคณะกรรมการร่วม สมัยวิสามัญ (Special JC Meeting) เพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว ซึ่งไทยได้เสนอให้ขยายระยะเวลาการปรึกษาหารือล่วงหน้า อีก ๖ เดือน เวียดนามได้เสนอให้ขยายระยะเวลาถึงสิ้นปี ๒๕๕๘ กัมพูชาได้เสนอให้ขยายระยะเวลาเพื่อให้ข้อมูลชัดเจนก่อนเริ่มดำเนินโครงการ แต่ สปป.ลาว ได้เสนอให้สิ้นสุดกระบวนการปรึกษาหารือล่วงหน้า เนื่องจากเห็นว่า ได้ดำเนินการครบถ้วนตามกระบวนการแล้ว ดังนั้นจึงไม่มีมติเอกฉันท์ให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามเงื่อนไขในความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาหลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ (1995 Mekong Agreement, Article 27) ทั้งนี้ประธานที่ประชุมจะรายงานต่อคณะมนตรีต่อไป

๓.๒ งบประมาณหมวดบริหารองค์กร ปี ค.ศ. ๒๐๑๕ (Operation Expense Budget : OEB)

ที่ประชุมได้อนุมัติหลักการงบประมาณหมวดบริหารองค์กร ปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ประกอบด้วย รายได้จากเงินอุดหนุนของประเทศสมาชิกและเงินค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการ จำนวน ๔,๒๔๔,๑๔๒ ดอลลาร์สหรัฐ รายจ่ายจำนวน ๔,๐๓๙,๘๖๒ ดอลลาร์สหรัฐ และงบประมาณคงเหลือ จำนวน ๒๐๔,๒๘๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยในส่วนของไทยได้ดำเนินการโอนเงินสนับสนุนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) จำนวน ๗๒๒,๓๕๘ ดอลลาร์สหรัฐ แก่คณะกรรมการแม่น้ำโขงเรียบร้อยแล้ว

นอกจากนี้ ไทยได้ขอให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission Secretariat : MRCS) ดำเนินแผนงานและกิจกรรมต่างๆ ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด โดยเฉพาะกิจกรรมด้านการจัดการภัยแล้ง และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งเป็นประเด็นที่ฝ่ายไทยให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง

๓.๓ ความก้าวหน้าของการศึกษาการจัดการและพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน รวมทั้งผลกระทบจากการพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำในแม่น้ำโขงสายประธาน (Council Study)

การศึกษาการจัดการและพัฒนาแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน รวมทั้งผลกระทบจากการพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำในแม่น้ำโขงสายประธาน (Council Study) ดำเนินการระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖- ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๓-๒๐๑๕) เพื่อเป็นเครื่องมือสนับสนุนการตัดสินใจการพัฒนาโครงการในแม่น้ำโขงสายประธาน แก่ประเทศสมาชิก ซึ่งศึกษาในประเด็นหลัก ๖ ด้าน ได้แก่ (๑) การพัฒนาการชลประทาน (๒) การพัฒนาการเกษตรนอกเขตชลประทาน (๓) การใช้น้ำภายในประเทศและเพื่อการอุตสาหกรรม (๔) โครงสร้างการป้องกันน้ำท่วม (๕) การพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำ (๖) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการเดินเรือ และจัดทำรายงานผลกระทบสะสมจากการพัฒนาทรัพยากรน้ำ งบประมาณการศึกษาจำนวน ๙,๕๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยความก้าวหน้าของการดำเนินงานในปัจจุบัน ได้แก่ การอนุมัติรายงานเริ่มงาน (Inception Report) การจัดตั้งกลไกการประสานงานระหว่างประเทศสมาชิกและสำนักงานเลขาธิการฯ และการจัดจ้างที่ปรึกษาระดับต่างๆ ฯลฯ

ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงาน และเห็นว่ามีความล่าช้ากว่าที่กำหนด จึงขอให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง เร่งรัดดำเนินการศึกษาให้แล้วเสร็จ เพื่อสามารถใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการสนับสนุนการตัดสินใจของประเทศสมาชิก ต่อไป

๓.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงฮานอย เข้าเยี่ยมคารวะรองนายกรัฐมนตรี (H.E. Mr. Hoang Trung Hai) ซึ่งได้รับมอบหมายเป็นผู้แทนนายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยรองนายกรัฐมนตรีฯ ได้กล่าวต้อนรับคณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุม และแสดงความยินดีที่จะมีการเพิ่มพูนความร่วมมือเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๓.๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะเข้าร่วมหารือทวิภาคีกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในประเด็นสำคัญได้แก่ การศึกษาผลกระทบจากการพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำในแม่น้ำโขงสายประธาน (Delta Study) ซึ่งดำเนินการโดยสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และแสดงความขอบคุณฝ่ายไทยที่มีความเห็นสอดคล้องกับเวียดนาม เรื่องการขยายระยะเวลาดำเนินการกระบวนการปรึกษาหารือล่วงหน้า (Prior Consultation : PC) สำหรับโครงการไฟฟ้าพลังน้ำตอนสะโงะของ สปป.ลาว นอกจากนี้ ได้หารือความเป็นไปได้ในการเพิ่มพูนความร่วมมือระหว่างกระทรวงฯ ของสองประเทศ

สาระสำคัญตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๖ รัฐมนตรี...

๓.๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้หารือความร่วมมือกับผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (Mr. Xia Jing, Counsellor and Deputy Senior Official for APEC) โดยขอความร่วมมือจีนในการแลกเปลี่ยนข้อมูลอุทกวิทยาของแม่น้ำโขงตอนบนครอบคลุมตลอดปี เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการบริหารจัดการลุ่มแม่น้ำโขง และประกอบการแจ้งเตือนการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำที่อาจส่งผลกระทบต่อประชาชนตลอดริมฝั่งแม่น้ำโขง

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบสรุปผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๑ (The 21st Meeting of Mekong River Commission Council)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

สำนักบริหารจัดการลุ่มน้ำโขง

โทร ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๖๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๐๕