

ด่วนที่สุด

ที่ พล ๐๙๐๒/๓๑๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติาง พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวง จำนวน ๓ ฉบับ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจแห่ง
พระราชบัญญัติาง พ.ศ. ๒๕๕๘
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการ
อนุญาตให้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งาง พ.ศ.
๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต การอนุญาต
การค้า และการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตให้าง พ.ศ.
๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยาง พ.ศ.

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงตาม
พระราชบัญญัติาง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๕ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้งเป็นไปตาม
พระราชบัญญัติาง พ.ศ. ๒๕๕๘ ในมาตรา ๔ มาตรา ๕ และมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ต้องออก
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันและเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญา
ว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (Convention on International
Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora: CITES) ตั้งแต่วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๒๖
เป็นสมาชิกอันดับที่ ๘๐ ปัจจุบันมี ๑๘๐ ภาคีสมาชิก

๒) ที่ประชุม...

๒) ที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร CITES ครั้งที่ ๖๔ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ มีมติให้ประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๘ ประเทศ (สาธารณรัฐเคนยา สาธารณรัฐแทนซาเนีย สาธารณรัฐยูกันดา สหพันธรัฐมาเลเซีย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐประชาชนจีน ราชอาณาจักรไทย) ที่ต้องจัดทำแผนปฏิบัติการแห่งชาติ เสนอต่อสำนักเลขาธิการ CITES เนื่องจากทั้ง ๘ ประเทศ มีปัญหาในการควบคุม การครอบครอง การค้าทางช้างภายในประเทศและการลักลอบค้าทางช้างระหว่างประเทศ หากประเทศไทยไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการดังกล่าวนี้ จะเป็นผลให้ถูกระงับการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าตามบัญชี CITES

๓) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) ได้รายงานผลความก้าวหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร CITES ครั้งที่ ๖๕ เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมดังกล่าว มีมติให้ประเทศไทยต้องปรับปรุงแก้ไขแผนปฏิบัติการแห่งชาติและจัดส่งให้คณะกรรมการบริหาร CITES ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และรายงานความก้าวหน้าครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยมีมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร CITES ครั้งที่ ๖๕ กำหนดให้ประเทศไทยต้องดำเนินการตรากฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับที่กำหนดให้มีระบบการจดทะเบียนช้างภายในประเทศและระบบที่มีประสิทธิภาพเพื่อการจดทะเบียนและออกใบอนุญาตผู้ค้าช้าง (รวมถึงการบังคับใช้กฎหมายและบทกำหนดโทษแก่ผู้กระทำความผิด) หากประเทศไทยไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมติดังกล่าว สำนักเลขาธิการ CITES อาจพิจารณาแจ้งเวียนให้ประเทศสมาชิกระงับการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าในบัญชี CITES กับประเทศไทย ซึ่งจะมีผลกระทบเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจประมาณ ๔๗,๕๐๐ ล้านบาท (สูญเสียตลาดต่อเนื่อง ๔ ปี) กระบวนการจ้างงานในกิจการที่เกี่ยวข้องประมาณ ๓๔,๐๐๐ คน และส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ เห็นชอบแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการบริหาร CITES ครั้งที่ ๖๔

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทยฉบับแก้ไข ซึ่งแผนปฏิบัติการดังกล่าวมีกิจกรรมสำคัญอย่างหนึ่งในการควบคุม การครอบครอง การค้าทางช้างและผลิตภัณฑ์จากช้างภายในประเทศอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดทำร่างกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติช้าง พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

๑) ร่างกฎกระทรวง...

๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตให้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งงาช้าง พ.ศ.

๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต การอนุญาต การค้า และการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตให้ค้างาช้าง พ.ศ.

๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยงาช้างพ.ศ.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทยฉบับแก้ไขกำหนดให้ออกกฎกระทรวงเพื่อให้มีการควบคุมและการค้างาช้าง จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติงาช้าง พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทยฉบับแก้ไข ซึ่งกำหนดให้สามารถประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ ทั้งนี้ที่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับใช้ เพื่อให้การควบคุมการครอบครองและการค้างาช้างที่ถูกกฎหมายภายในประเทศ (งาช้างที่มาจากช้างที่เป็นสัตว์พาหนะ) และการป้องกันและปราบปรามการลักลอบค้างาช้างแอฟริกา ที่ผิดกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยขณะนี้พระราชบัญญัติงาช้าง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติงาช้าง พ.ศ. ๒๕๕๘

๑) มาตรา ๔ ผู้ใดประสงค์จะค้างาช้าง ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต การอนุญาต การค้า และการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒) มาตรา ๕ ห้ามมิให้ผู้ใดนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งงาช้าง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดี

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๓) มาตรา ๒๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นหรือออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและ
การอนุญาตให้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งงาช้าง พ.ศ. ดังรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต
การอนุญาต การค้า และการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตให้ค้างาช้าง พ.ศ. ดังรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยงาช้าง พ.ศ.
ดังรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุรรม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา
โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๘๓๘
โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๘๓๘