



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส14122 *สนธิ*  
รับที่ : ธ1326/58 *ล. ๒ ๕๐๓*  
วันที่ : 21 ม.ค. 58 เวลา : 15:01

ที่ พณ ๐๘๐๓/ ๕๖๓

กระทรวงพาณิชย์  
๕๖๓ ถนนนนทบุรี  
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๔๐ ชุด
  ๓. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๔๐ ชุด
  ๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๔๐ ชุด
  ๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
  ๖. แผ่นบันทึกข้อมูล (CD) ร่างกฎหมายตาม ๒. - ๕. จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๗ ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อกำหนดให้สภาวิชาชีพบัญชีเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

สภาวิชาชีพบัญชี ในพระบรมราชูปถัมภ์มีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ แจ้งว่า สภาวิชาชีพบัญชี ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๗ มีความประสงค์จะให้มีการกำหนดให้สภาวิชาชีพเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๗ พิจารณานำเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สภาวิชาชีพบัญชีเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อให้เจ้าหน้าที่และบุคลากรของสภาวิชาชีพได้รับความคุ้มครองในการปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตต่อไป

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากสภาวิชาชีพบัญชีเป็นองค์กรวิชาชีพที่ได้รับการจัดตั้งให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาวิชาชีพบัญชี และมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗ เช่น การออกใบอนุญาต พักใบอนุญาต เพิกถอนใบอนุญาต ซึ่งถือว่าเป็นการใช้อำนาจของรัฐในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพบัญชีและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากแต่สภาวิชาชีพบัญชีมิได้เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ทำให้ความรับผิดของเจ้าหน้าที่ต้องนำประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยละเมิดมาใช้บังคับทุกกรณี (เมื่อเจ้าหน้าที่กระทำความผิด เจ้าหน้าที่ผู้นั้นต้องรับผิดชอบเป็นการส่วนตัวทุกกรณี)

๒.๒ ปัจจุบันพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดให้หน่วยงาน ๕๓ แห่ง ซึ่งเป็นสภาวิชาชีพ ๘ แห่ง เป็นหน่วยงานของรัฐ เช่น แพทยสภา (พระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๖) สภาสถาปนิก (พระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๒) เป็นต้น

๒.๓ เพื่อให้เจ้าหน้าที่และบุคลากรของสภาวิชาชีพบัญชีที่ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายโดยสุจริตได้รับความคุ้มครองจึงต้องกำหนดให้สภาวิชาชีพเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เจ้าหน้าที่รับผิดชอบเป็นการส่วนตัว เฉพาะกรณีการกระทำความผิดนั้นไม่ใช่การกระทำในการปฏิบัติหน้าที่) ที่กำหนดว่าการให้หน่วยงานอื่นของรัฐเป็นหน่วยงานตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒.๔ มาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

## ๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญกำหนดให้สภาวิชาชีพบัญชีเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อให้เจ้าหน้าที่และบุคลากรของสภาวิชาชีพบัญชีที่ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายโดยสุจริตได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัตินี้ทั้งนี้ สภาวิชาชีพบัญชีได้มีการดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิก กรรมการ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องแล้ว

## ๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๗

๔.๒ พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๔.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ตามที่สภาวิชาชีพบัญชีเสนอ ทั้งนี้

ได้จัดส่งบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุป รายงานผลรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิก กรรมการ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(นัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒