

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๒๑



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1288 546
วันที่ 21 มี.ค. 2558 10.46

๒๑ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขในการจัดให้มีประกันไว้ในใบอนุญาตประกอบการขนส่งระหว่างประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๗๐๔ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.แบบหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒.ร่างกฎกระทรวงฯ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขในการจัดให้มีประกันไว้ในใบอนุญาตประกอบการขนส่งระหว่างประเทศ พ.ศ.มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปราบกฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงคมนาคม โดยกรมการขนส่งทางบกได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมให้การกำหนดหลักเกณฑ์เรื่องสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบของคู่สัญญาในสัญญาการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศมีความเป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น อันจะช่วยลดอุปสรรคในด้านการค้า การลงทุนระหว่างประเทศ และเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ประกอบการและผู้บริโภคที่ใช้บริการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ โดยในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ได้มีข้อสังเกตว่าเพื่อเป็นหลักประกันแก่คนโดยสารที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในการได้รับการชดเชยความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นสมควรที่กระทรวงคมนาคม โดยกรมการขนส่งทางบก จะกำหนดให้ผู้ขนส่งซึ่งรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศจัดทำประกันความรับผิด โดยมีความคุ้มครองไม่น้อยกว่าที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามอ้างถึง แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ลงมติรับทราบให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๑.๓ กรมการขนส่งทางบกพิจารณาเห็นว่า ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. จำเป็นต้องยกร่างเป็นกฎกระทรวง กรมการขนส่งทางบกจึงได้พิจารณายกร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขในการจัดให้มีประกันไว้ในใบอนุญาตประกอบการขนส่งระหว่างประเทศ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่พระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว และจะมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ดังนั้น จึงเห็นควรให้ร่างกฎกระทรวงฯ มีผลใช้บังคับในระยะเวลาที่ใกล้เคียงกับวันดังกล่าว

๔. สารสำคัญ

ร่างกฎกระทรวงนี้มีหลักการให้นายทะเบียนกำหนดเงื่อนไขในการจัดให้มีประกันไว้ในใบอนุญาตประกอบการขนส่งระหว่างประเทศ ประเภทการขนส่งประจำทาง และประเภทการขนส่งไม่ประจำทาง เพื่อเป็นเงื่อนไขให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งระหว่างประเทศต้องปฏิบัติ จึงไม่มีข้อกำหนดในการขออนุญาต แต่เมื่อกำหนดเงื่อนไขไว้ในใบอนุญาตแล้ว ย่อมเป็นอำนาจของเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบและกำกับดูแลให้มีการปฏิบัติเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด

๕. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ร่างกฎกระทรวงฯ เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ และพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งได้วางข้อกำหนดเกี่ยวกับความรับผิดชอบของผู้ขนส่งไว้ ดังนั้น เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายกำหนดหน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งระหว่างประเทศซึ่งเป็นผู้ขนส่ง ให้ต้องจัดให้มีประกันซึ่งครอบคลุมความรับผิดชอบไม่น้อยกว่าอัตราตามที่กฎหมายดังกล่าวบัญญัติไว้ โดยกำหนดเป็นเงื่อนไขไว้ในใบอนุญาตประกอบการขนส่ง

๕.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ.

๕.๓ สภานิติบัญญัติแห่งชาติในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. แล้วลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้มีการรับฟังความเห็นจากหน่วยงานของกรมการขนส่งทางบก ผู้เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไปแล้วโดยไม่มีผู้ใดคัดค้านหรือเห็นแตกต่าง ทั้งนี้ กรมการขนส่งทางบกมิได้ขอความเห็นจากส่วนราชการอื่นเนื่องจากเรื่องนี้เป็นกรปฏิบัติงานของนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งไม่มีผลกระทบกับส่วนราชการอื่น จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔, ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙