



ที่ มท ๕๓๐๓.๕/๖๕๒

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สพต.รับที่ ๖๒
วันที่ 14 ต.ค. 2558
เวลา 19.00

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๐๑/๖๕๘๙ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๘๑๓๓
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๕. รายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล
วงเงินลงทุน ๑,๒๑๕ ล้านบาท มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) รวมทั้ง
เป็นไปตามนัยของพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
เห็นชอบในหลักการจัดหาไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ สำหรับครัวเรือนที่มีค่าใช้จ่ายในการปักเสา
พาดสายไม่เกินกว่า ๕๐,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน จำนวน ๙๑,๕๒๗ ครัวเรือน โดยให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
จัดเข้าแผนงาน/โครงการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทั้งหมดให้แล้ว
เสร็จในปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔

(๒) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติให้การไฟฟ้า-
ส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการเร่งรัดขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ จำนวน ๙๑,๕๒๗ ครัวเรือน
วงเงินลงทุน ๒,๐๔๕ ล้านบาท และให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งรัดการกำหนด
แนวทางการแก้ไขปัญหาสำหรับครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ และมีต้นทุนขยายเขตด้วยวิธีปักเสาพาดสายเกินกว่า
๕๐,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน ต่อไปด้วย

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการสำรวจจำนวนครัวเรือนและวงเงินลงทุนสำหรับดำเนินการขยายเขตไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่มีค่าใช้จ่ายในการปักเสาพาดสายเกินกว่า ๕๐,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน และได้จัดทำโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล และได้จัดทำรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการฯ

(๒) คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้ให้ความเห็นชอบโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล

(๓) กระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบและเสนอโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกลของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาทได้

๓. สาระสำคัญของโครงการ

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ : เพื่อขยายเขตให้ครัวเรือนที่ห่างไกล ได้มีไฟฟ้าใช้ครบทุกหลังคาเรือน ตามนโยบายของรัฐบาล

๓.๒ ระยะเวลาดำเนินการ : ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐

๓.๓ พื้นที่ดำเนินการ : ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (๗๔ จังหวัด) ทั่วประเทศ

๓.๔ เป้าหมาย : ขยายเขตจำหน่ายไฟฟ้าให้ครัวเรือนราษฎรที่ห่างไกลจำนวนประมาณ ๑๑,๖๐๐ ครัวเรือน

๓.๕ ปริมาณงาน :

- ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงสูง ๑,๒๓๕ วงจร-กิโลเมตร
- ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงต่ำ ๑,๙๒๐ วงจร-กิโลเมตร
- ติดตั้งหม้อแปลงไฟฟ้า ๓๖,๓๕๐ เควีเอ
- ติดตั้งมิเตอร์ ๑๑,๖๐๐ ชุด

๓.๖ ผลตอบแทนของโครงการ :

- ผลตอบแทนทางการเงิน -๑๑.๒๘ %
- ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ ๑๐.๑๑ %

๓.๗ ผลประโยชน์ของโครงการ :

- (๑) สนับสนุนนโยบายของรัฐบาล และแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทย โดยก่อสร้างขยายเขตบริการไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล ครอบคลุมครัวเรือนประมาณ ๑๑,๖๐๐ หลังคาเรือน
- (๒) ช่วยเพิ่มผลผลิต สนับสนุนธุรกิจ อุตสาหกรรมในชนบท ช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิง ซึ่งจะก่อให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เพิ่มการจ้างงาน ลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ กระจายความเจริญไปสู่ส่วนภูมิภาคและชนบท
- (๓) ช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากร ลดอัตราการโยกย้ายเข้าสู่ตัวเมือง
- (๔) ช่วยให้ประชาชนมีความรู้สึกว่าได้ได้รับความเอาใจใส่จากรัฐบาล

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๔.๑ เงินลงทุน ๑,๒๑๕ ล้านบาท

๔.๒ แหล่งเงินลงทุน

- เงินกู้ในประเทศ ๙๑๐ ล้านบาท
- เงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ๓๐๕ ล้านบาท

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล วงเงินลงทุนรวม ๑,๒๑๕ ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจากการดำเนินโครงการในพื้นที่ที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันที และไม่อยู่ในเขตพื้นที่ป่าหวงห้าม ซึ่งใช้แหล่งเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๓๐๕ ล้านบาท และกู้เงินในประเทศ จำนวน ๙๑๐ ล้านบาท โดยที่ไม่ต้องใช้แหล่งเงินสมทบการลงทุนจากครัวเรือนที่ต้องการขยายเขตระบบไฟฟ้า ทั้งนี้ การดำเนินโครงการฯ จะทำให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลมีสาธารณูปโภคด้านไฟฟ้า ซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิต ซึ่งจะสนับสนุนการสร้าง ความเท่าเทียมกันและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และกระจายความเจริญไปสู่ ภูมิภาคและชนบทที่ห่างไกลทั่วประเทศ

(๒) เห็นควรให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เร่งสำรวจและตรวจสอบครัวเรือนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ป่าหวงห้าม และดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการตรวจสอบให้ชัดเจนว่าประชาชนในพื้นที่ได้อยู่อาศัยมาก่อนบังคับใช้กฎหมายกำหนดพื้นที่นั้นหรือไม่ ซึ่งหากปรากฏหลักฐานชัดเจนว่าการอยู่อาศัยมาก่อนบังคับใช้กฎหมาย เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ประสานกับหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ เพื่อหาข้อสรุปและแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่เพื่อขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(๓) การขยายเขตรบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนห่างไกลเป็นเรื่องที่ควรให้การสนับสนุน เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันในการเข้าถึงสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน และเป็นการสร้างความเจริญให้กับท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม การมีไฟฟ้าใช้ส่งผลให้มีการขยายกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ซึ่งอาจส่งผลในทางลบต่อสิ่งแวดล้อมได้ หากท้องถิ่นขาดการวางแผนพัฒนาพื้นที่ที่เหมาะสม และประชาชนอาจมีการบุกรุกพื้นที่เขตหวงห้าม และพื้นที่ป่าประเภทต่าง ๆ เพื่อการอยู่อาศัยหรือดำเนินธุรกิจ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรดำเนินการกำกับดูแล และบังคับใช้กฎหมายการบุกรุกพื้นที่หวงห้าม และพื้นที่ป่าประเภทต่าง ๆ อย่างเคร่งครัด เพื่อมิให้มีการบุกรุกพื้นที่หวงห้ามเพิ่มเติมของครัวเรือนในอนาคต

(๔) ในช่วงที่ผ่านมา กระทรวงพลังงานมีนโยบายส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน อย่างไรก็ตาม ประชาชนที่ขายไฟให้กับการไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง ยังมีอุปสรรคในการดำเนินการ เนื่องจากขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) จากกระทรวงอุตสาหกรรมมีความล่าช้ามาก ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่สำคัญต่อนโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน รวมทั้งส่งผลให้ประชาชนที่เสนอขายไฟฟ้าสูญเสียโอกาสในการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนนโยบายการควบคุม กำกับดูแลกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน โดยมอบหมายให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรมแก้ไขข้อจำกัดดังกล่าวอย่างเป็นระบบ เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายตามนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๒ ความเห็นของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

(๑) เห็นควรให้การสนับสนุนในหลักการของโครงการขยายเขตรบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล เนื่องจากเป็นโครงการที่ส่งเสริมให้ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ห่างไกลได้มีไฟฟ้าใช้ สามารถเข้าถึงบริการพื้นฐานและมีความทัดเทียมกับประชาชนในพื้นที่อื่น ๆ อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินการควรคำนึงถึงภาระของผู้ใช้ไฟฟ้าและการชดเชยรายได้ระหว่างการใช้ไฟฟ้า ซึ่งเพิ่มสูงขึ้นทุกปี เห็นควรพึ่งพาจากเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้มากที่สุด โดยทยอยลงทุนตามหมู่บ้านที่มีลำดับความสำคัญสูงก่อน

(๒) เห็นควรให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการโครงการส่วนที่ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้ก่อน แต่โครงการส่วนที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมให้ดำเนินการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีก่อนเริ่มดำเนินโครงการ

(๓) เห็นควรให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจัดทำรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานของโครงการให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานทราบประจำทุกไตรมาส เพื่อใช้ประกอบการกำกับกิจการพลังงานต่อไป

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาทได้

๗. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

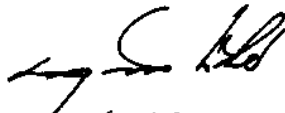
๗.๑ อนุมัติให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล วงเงินลงทุนทั้งสิ้น ๑,๒๑๕ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ในประเทศ ๙๑๐ ล้านบาท และเงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ๓๐๕ ล้านบาท

๗.๒ เห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศ ภายในกรอบวงเงิน ๙๑๐ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการดังกล่าว โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองโครงการ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๕๗๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๘๙ ๔๘๕๙