

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๐๕๐๔



เลขที่รับที่ 24.4
รับที่ 26 ส.ค. 2558
เวลา 11.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13995
รับที่ : ๑1530/58
วันที่ : 26 ม.ค. 58 เวลา : 10:25

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนทางไกล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๑๒๗๔ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนทางไกล ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. สำนักงานฯ ขอเรียนยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งได้แจ้งกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ทางไกล วงเงินลงทุนรวม ๑,๒๑๕.๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจากเป็นการดำเนินโครงการในพื้นที่ที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันที และไม่อยู่ในเขตพื้นที่ป่าหวงห้าม ซึ่งใช้แหล่งเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จำนวน ๓๐๕.๐๐ ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๙๑๐.๐๐ ล้านบาท โดยที่ไม่ต้องใช้แหล่งเงินสมทบการลงทุนจากครัวเรือนที่ต้องการขยายเขตระบบไฟฟ้า ทั้งนี้ การดำเนินโครงการฯ จะทำให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลมีสาธารณูปโภคด้านไฟฟ้าซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานใช้ครอบคลุมทั่วประเทศ ซึ่งจะสนับสนุนการสร้าง ความเท่าเทียมกันและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและชนบทที่ห่างไกล

๑.๒ เห็นควรให้ กฟภ. เร่งสำรวจและตรวจสอบครัวเรือนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ป่าหวงห้าม และดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการตรวจสอบให้ชัดเจนว่าประชาชนในพื้นที่ได้อยู่อาศัยมาก่อนการบังคับใช้กฎหมายกำหนดพื้นที่นั้นหรือไม่ ซึ่งหากปรากฏหลักฐานชัดเจนว่ามีการอยู่อาศัยมาก่อนบังคับใช้กฎหมาย เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย และ กฟภ. ประสานกับหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ เพื่อหาข้อสรุปและแนวทางการปฏิบัติในการขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่เพื่อขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๑.๓ การขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนทางไกลเป็นเรื่องที่ควรให้การสนับสนุน เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันในการเข้าถึงสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน และเป็นการสร้างความเจริญให้กับท้องถิ่น

/อย่างไรก็ตาม...

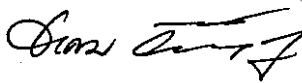
อย่างไรก็ตาม การมีไฟฟ้าใช้ส่งผลให้มีการขยายกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ซึ่งอาจส่งผลในทางลบต่อสิ่งแวดล้อมได้ หากท้องถิ่นขาดการวางแผนพัฒนาพื้นที่ที่เหมาะสม และประชาชนอาจมีการบุกรุกพื้นที่เขตหวงห้าม และพื้นที่ป่าประเภทต่างๆ เพื่อการอยู่อาศัยหรือดำเนินธุรกิจ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรดำเนินการกำกับดูแล และบังคับใช้กฎหมายการบุกรุกพื้นที่หวงห้าม และพื้นที่ป่าประเภทต่างๆ อย่างเคร่งครัด เพื่อมิให้มีการบุกรุกพื้นที่หวงห้ามเพิ่มเติมของครัวเรือนในอนาคต

๑.๔ ในช่วงที่ผ่านมา กระทรวงพลังงานมีนโยบายส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน อย่างไรก็ตาม ประชาชนที่ขายไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง ยังมีอุปสรรคในการดำเนินการ เนื่องจากขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) จากกระทรวงอุตสาหกรรมมีความล่าช้ามาก ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่สำคัญต่อนโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน รวมทั้งส่งผลให้ประชาชนที่เสนอขายไฟฟ้าสูญเสียโอกาสในการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนนโยบายในการควบคุม กำกับดูแล กิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน โดยมอบหมายให้กระทรวงพลังงาน และกระทรวงอุตสาหกรรม แก้ไขข้อจำกัดดังกล่าวอย่างเป็นระบบ เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายตามนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟผ. กู้เงินในประเทศ จำนวน ๙๑๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการดังกล่าว โดย กฟผ. จะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จต่อไป เพื่อให้เป็นไปตามนัยของพระราชบัญญัติ กฟผ. พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ ทั้งนี้ กฟผ. ควรประสานสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะอย่างใกล้ชิดในการปรับปรุงกรอบเงินกู้ของโครงการฯ ให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail Thida@nesdb.go.th