

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๖๐๑๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส13995 ส.พท

รับที่ : ๘1935/58

วันที่ : 30 ม.ค. 58 เวลา : 13:45

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

ศพด.รับที่ 24-6
ทศ. 30 ส.ก. 2558
วส. 14.45x.

เรื่อง โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๒๗๔ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกลของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าฯ ของ กฟภ. วงเงินลงทุนรวม ๑,๒๑๕ ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยใช้เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๙๑๐ ล้านบาท และเงินรายได้ของ กฟภ. จำนวน ๓๐๕ ล้านบาท แม้ว่าการดำเนินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าฯ ของ กฟภ. จะเป็นการลงทุนที่ไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่าทางการเงิน โดยมีผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ติดลบร้อยละ ๑๑.๒๘ แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนที่จะก่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยการสนับสนุนให้ครัวเรือนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ห่างไกลสามารถมีไฟฟ้าใช้ครอบคลุมทุกครัวเรือนตามนโยบายของรัฐบาล อันจะนำไปสู่การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เพิ่มการจ้างงาน ลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ กระจายความเจริญเติบโตไปสู่ส่วนภูมิภาคและชนบท รวมทั้งช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ที่มีการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ดียิ่งขึ้น และลดอัตราการโยกย้ายเข้าสู่เมือง จึงทำให้โครงการดังกล่าวมีความเหมาะสมในการลงทุนในเชิงเศรษฐกิจ โดยมีผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) ร้อยละ ๑๐.๑๑

๒. กฟภ. มีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการนับแต่มีการก่อหนี้ (DSCR) ในอัตราเท่ากับ ๒.๘๘ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สามารถก่อหนี้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่า ๑.๕ และหาก กฟภ. มีความจำเป็นต้องก่อหนี้เพิ่มเติมเพื่อลงทุนในโครงการดังกล่าว กฟภ. ยังอยู่ในเกณฑ์ที่จะสามารถบริหารจัดการหนี้ได้ ทั้งนี้ เห็นควรให้ กฟภ. พิจารณาใช้เงินรายได้เพื่อการดำเนินโครงการเป็นลำดับแรกและใช้เงินกู้เท่าที่จำเป็น หาก กฟภ. จะใช้เงินกู้ในประเทศ จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีแต่ละปี และให้ กฟภ. เสนอความต้องการกู้เงินให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ กฟภ. ดำเนินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าฯ เรียบร้อยแล้ว โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

/ศ. แม้ว่า...

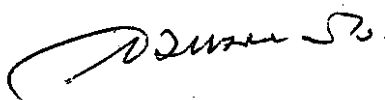
๓. แม้ว่าโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้า จะเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งในเชิงเศรษฐกิจและสังคม และรัฐบาลมีนโยบายด้านโครงสร้างค่าไฟฟ้า (Cross Subsidies) ซึ่งกำหนดให้มีอัตราค่าไฟฟ้าเดียวกันในทุกพื้นที่ของประเทศ เพื่อช่วยเหลือค่ากระแสไฟฟ้าซึ่งกันและกันระหว่างผู้ใช้ไฟในเขตเมืองและผู้ใช้ไฟในเขตชนบทต่อไปอย่างต่อเนื่อง แต่เนื่องจากโครงการ/แผนงานบางโครงการเป็นโครงการลักษณะเชิงสังคม มีผลตอบแทนทางการเงินที่ไม่เหมาะสมต่อการลงทุน ดังนั้น กฟภ. จึงควรกำกับ ดูแล และติดตามการดำเนินโครงการลักษณะดังกล่าวให้สามารถดำเนินการเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ กฟภ. ควรวางแผนทางการเงินและบริหารการลงทุน รวมทั้งบริหารค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการต่างๆ ด้วยความรอบคอบ มีประสิทธิภาพ และอยู่ภายในกรอบวงเงินลงทุนที่กำหนดไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อภาระต้นทุนค่าไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นของประชาชน อีกทั้งควรกำหนดแนวทางในการแสวงหารายได้อื่นเพื่อชดเชยผลขาดทุนของโครงการที่เกิดขึ้น เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กฟภ. ในระยะยาว

๔. สำหรับครัวเรือนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่หวงห้ามต่างๆ เช่น พื้นที่ป่าหวงห้าม พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติ เป็นต้น เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยโดย กฟภ. เร่งประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อสรุปว่า กฟภ. สามารถดำเนินการขยายระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวได้หรือไม่ หากได้ข้อยุติว่า กฟภ. สามารถดำเนินการขยายเขตบริการไฟฟ้าได้ กฟภ. จะต้องเร่งดำเนินการทยอยจัดครัวเรือนที่เหลือน้อยดังกล่าวเข้าโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้า เพื่อให้สามารถขยายเขตบริการไฟฟ้าให้ประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่ดังกล่าวได้โดยเร็ว เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ กฟภ. จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๕. เนื่องจากการดำเนินการขออนุมัติโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้า มีความล่าช้ากว่าแผนงานที่กำหนดไว้ ดังนั้น ภายหลังจากที่ กฟภ. ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการดังกล่าวแล้ว กฟภ. ควรเร่งดำเนินการตามแผนงานที่กำหนดไว้ เพื่อให้สามารถขยายเขตบริการไฟฟ้าได้โดยเร็ว ทั้งนี้ สำหรับการดำเนินโครงการขยายระบบไฟฟ้า ในอนาคต กฟภ. ควรติดตามและสำรวจความต้องการการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่อยู่ห่างไกลเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนการจัดทำโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้า ในระยะอื่น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งจะต้องดำเนินการตรวจสอบพื้นที่ที่สามารถดำเนินการขยายเขตการบริการไฟฟ้า และผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมควบคู่ไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๖๖

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๘๕๕๗

E-mail suphansa_n@sepo.go.th