



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส14010 560
วันที่ : ๒805/58 ๕ ๕๖๓ 1 11
วันที่ : 14 ม.ค. 58 เวลา : 15:23

ที่ พส.๑๘๐๐/๑๐๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ๙๒ ขอยพหลโยธิน ๗
ถนนพหลโยธิน กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือ สำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๘/๕๗ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)
(ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการ
ก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. ตารางเปรียบเทียบพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก
(องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐ และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการ
ก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) พระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) หรือ อบก. เป็นองค์การ
มหาชนตาม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐
ดังประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานกิจการขององค์การ ให้เป็นไปตามกฎหมายและ
สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การ ซึ่งมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ ระบุให้องค์การ
มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) วิเคราะห์ กลั่นกรอง และทำความเข้าใจเกี่ยวกับการให้คำรับรองโครงการ ตลอดจน
ติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับคำรับรอง

(๒) ส่งเสริมการพัฒนาโครงการ และการตลาดซื้อขายปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับ
การรับรอง

(๓) เป็นศูนย์กลาง...

- (๓) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์ดำเนินงานด้านก๊าซเรือนกระจก
 - (๔) จัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับโครงการที่ได้รับคำรับรอง และการขายปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับการรับรอง ทั้งนี้ ตามนโยบายที่คณะกรรมการแห่งชาติและคณะกรรมการกำหนด
 - (๕) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ ตลอดจนให้คำแนะนำแก่หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เกี่ยวกับการบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก
 - (๖) เผยแพร่และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการจัดการก๊าซเรือนกระจก
 - (๗) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- การดำเนินกิจการขององค์การฯ เป็นไปเพื่อส่งเสริมให้มีการดำเนินโครงการที่จะนำไปสู่การลดก๊าซเรือนกระจกและโครงการตามกลไกการพัฒนาที่สะอาดภายใต้พิธีสารเกียวโต ตลอดจนพัฒนาขีดความสามารถ และศักยภาพในการแข่งขันของภาคเอกชนและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินโครงการที่ช่วยลดก๊าซเรือนกระจก รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

๑.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่อง (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (ฉบับที่...) พ.ศ. เสนอต่อ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์การมหาชน และองค์กรรูปแบบอื่นในกำกับของราชการฝ่ายบริหารที่มีใช้ส่วนราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุม อ.ก.พ.ร. มีความเห็นว่า โดยหลักการรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเป็นผู้มีอำนาจในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอแก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน และมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) การปรับปรุงเพิ่มเติมในมาตรา ๗ และมาตรา ๘ เกี่ยวกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) เพื่อให้ครอบคลุมภารกิจที่ปรับเปลี่ยนไปตามสถานการณ์และข้อตกลงระหว่างประเทศนั้น ต้องมิให้ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติต่อไป

(๒) การเพิ่มเติมหมวด ๘ การพิจารณาโครงการภาคสมัครใจ และหมวด ๙ การพิจารณาให้ใช้เครื่องหมายรับรอง ซึ่งเป็นเรื่องบังคับเฉพาะกลุ่มบุคคล มิใช่เรื่องที่บังคับโดยทั่วไป หากมีความจำเป็นต้องกำหนดขั้นตอนและวิธีการพิจารณาอย่างละเอียด คณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกสามารถจัดทำเป็นข้อบังคับหรือระเบียบปฏิบัติภายในได้ตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ ให้อำนาจไว้ โดยมีจำเป็นต้องกำหนดไว้ใน (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ได้ปรับปรุงรายละเอียดของ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การฯ ตามข้อคิดเห็นของ อ.ก.พ.ร. พร้อมทั้งหารือกับสำนักงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการ ก๊าซเรือนกระจก ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งมีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งองค์การฯ และเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้มีการนำ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว ไปรับฟัง ข้อคิดเห็นของหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนที่เข้าร่วม ประชุมฯ ดังกล่าว เห็นชอบต่อ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปัจจุบันมีแนวโน้มที่ชัดเจนจากการเจรจาระหว่างประเทศว่าจะเกิด “ข้อตกลงใหม่ของโลกในปลายปี ๒๕๕๘” ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change) เพื่อให้เป็นข้อตกลงที่มีผลทางกฎหมาย และใช้ บังคับกับทุกรัฐภาคีนับจากปี ๒๕๖๓ ซึ่งจะส่งผลให้มีการยกระดับการดำเนินงานต่อสู้กับปัญหาการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และลดก๊าซเรือนกระจกในประเทศต่างๆ รวมทั้งติดตามตรวจสอบ ผลดำเนินงาน ที่เพิ่มมากขึ้น

จากทิศทางการเปลี่ยนแปลงทั้งในระดับโลก ระดับภูมิภาค และข้อตัดสินใจจาก สมัยประชุมสมัชชารัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งผลให้ประเทศไทย ต้องเพิ่มบทบาทดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกมากขึ้น อาทิ จัดทำแผนงานลดก๊าซเรือนกระจก ที่เหมาะสมของประเทศ (Nationally Appropriate Mitigation Actions: NAMAs) พัฒนาระบบตรวจวัด รายงาน และทวนสอบ รongรับการจัดการก๊าซเรือนกระจกในระดับต่างๆ นอกจากนี้ ปัจจุบันประเทศต่างๆ ในยุโรป เอเชีย รวมทั้งอาเซียน ได้เร่งพัฒนานโยบายและแนวทางมาตรการใหม่ๆ ที่สนับสนุนให้เกิดการ ลดก๊าซเรือนกระจก ทั้งที่เป็นกลไกตลาดเพื่อช่วยเสริมประสิทธิภาพต้นทุนลดก๊าซเรือนกระจก อาทิ กลไก ซื้อขายคาร์บอนเครดิตภาคสมัครใจ ตลาดคาร์บอนภายในประเทศ และมาตรการเชิงเศรษฐสังคม ตลอดจน กฎหมาย กฎระเบียบต่างๆ เพื่อให้สอดคล้องรองรับการยกระดับการดำเนินงานที่เพิ่มมากขึ้น

ดังนั้น เพื่อสนับสนุนการเตรียมการของประเทศไทย ในฐานะรัฐภาคีของอนุสัญญาฯ องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก จึงขอการเสนอ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการ ก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้มีความทันสมัยต่อสภาพการณ์

ที่เปลี่ยนแปลงไป และรองรับการดำเนินงานที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคตดังกล่าวข้างต้น และครอบคลุมภารกิจ การดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราช กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) เสนอขอปรับปรุงแก้ไข พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

๑) มาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมคำนิยามคำว่า “โครงการ” “โครงการที่ได้รับคำรับรอง” “เครื่องหมายรับรอง” “ผู้ประเมินภายนอกสำหรับโครงการภาคสมัครใจ” และ “ผู้ประเมินภายนอกสำหรับการขอ เครื่องหมายรับรอง”

๒) มาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับวัตถุประสงค์การจัดตั้ง โดยเพิ่มเติมในด้าน

(๑) การดำเนินการเกี่ยวกับพัฒนากลไกและระบบในการจัดการก๊าซเรือนกระจก ตลอดจนส่งเสริมการพัฒนาโครงการและตลาดซื้อขายปริมาณก๊าซเรือนกระจก

(๒) การให้คำรับรอง การขึ้นทะเบียนโครงการ การรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจก ตลอดจนการซื้อขาย ถ่ายโอนปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับการรับรอง การติดตามประเมินผล และการเพิกถอน โครงการ

(๓) การดำเนินการเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายรับรอง และการขึ้นทะเบียนผู้ ประเมินภายนอกสำหรับโครงการภาคสมัครใจและผู้ประเมินภายนอกสำหรับการขอเครื่องหมายรับรอง

(๔) เป็นศูนย์กลางข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับสถานการณ์ดำเนินงานด้านก๊าซเรือนกระจก

(๕) สนับสนุนการจัดทำบัญชีและรายงานการปล่อยกักเก็บ การดูดซับ และการลด ก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งการประเมินผลการลดก๊าซเรือนกระจกและผลกระทบที่เกิดขึ้น

๓) มาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ขององค์กร โดยเพิ่มเติมในด้าน

(๑) การประสานความร่วมมือและรวบรวมข้อมูลการปล่อยและการลดก๊าซเรือนกระจก

(๒) การบริหารจัดการองค์ความรู้เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์

(๓) การทำ...

(๓) การทำความตกลงและร่วมมือกับหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ขององค์การ

(๔) การมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลอื่นทำกิจการที่อยู่ภายในอำนาจหน้าที่ขององค์การตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

๔) มาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๕) มาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับองค์ประชุมของคณะกรรมการ

๖) แก้ไขโดยยกเลิกความในมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ ในหมวด ๗ การพิจารณาให้คำรับรองว่าเป็นโครงการตามกลไกการพัฒนาที่สะอาด

๗) แก้ไขโดยเพิ่มความในหมวด ๘ การพิจารณาโครงการภาคสมัครใจ

๘) แก้ไขโดยเพิ่มความในหมวด ๙ การพิจารณาอนุญาตให้ใช้เครื่องหมายรับรอง

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๕

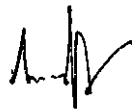
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๘๘๑๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๔๐๑

E-mail: sinsom.s@tgo.or.th