

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๖.๓/๑๕๓๖



สวค. ๑๑
วันที่ ๑๑ มี.ค. ๕๘
เวลา ๑๕.๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส14162 ๑๑๐
รับที่ : ๑1451/58 ๑-๒ ๑๑
วันที่ : 23 มี.ค. 58 เวลา : 15:19

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกัน การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงสร้าง องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการความร่วมมือป้องกัน การทุจริต
(Anti-Corruption Cooperation Committee)
๓. ร่างข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)
๔. แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกัน การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกัน การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ตามที่รัฐบาลแถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ โดยหนึ่งในนโยบายที่แถลงคือ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยเฉพาะประเด็นเรื่อง การทุจริตคอร์รัปชันสร้างความไม่เป็นธรรมและ เหลื่อมล้ำในสังคม ไม่จูงใจให้นักลงทุนเข้ามาประกอบการในประเทศ ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายใช้มาตรการทาง กฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์ศรีของความเป็นข้าราชการ และความซื่อสัตย์สุจริตควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุม การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่า เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติ เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การใช้จ่ายเงินภาครัฐ เป็นต้น นั้น

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกัน การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ ต่อมาเนื่องจากมี พระราชกฤษฎีกายกยอสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ และ

/คณะ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร) ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวคืนกระทรวงการคลังเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ จะมุ่งเน้นความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และทุกภาคส่วนของสังคมไทย เพื่อสร้างเครือข่ายที่จะร่วมกันสร้างมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่โปร่งใส ลดการคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ส่งเสริมให้ภาคเอกชนที่เข้าร่วมเป็นผู้เสนอราคาต่อหน่วยงานภาครัฐมีการป้องกันและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และมีความโปร่งใสในการดำเนินธุรกิจ พร้อมทั้ง ให้ภาคเอกชนและประชาชนทั่วไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของประเทศมีความคุ้มค่ามากที่สุด โดยได้นำแนวคิดข้อตกลงด้านคุณธรรม (Integrity Pact) ซึ่งเป็นข้อตกลงร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนที่สนใจเข้ามาเป็นผู้เสนอราคาหรือเสนองานกับรัฐว่าจะไม่กระทำการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และร่วมกันทำให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม โดยมีบุคคลภายนอกร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างโดยข้อตกลงฯ ดังกล่าวจะมุ่งเน้นการตรวจสอบและลงโทษหากเกิดการทุจริต ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ให้ความสำคัญและถือว่าการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันเป็นวาระสำคัญเร่งด่วน โดยการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่างๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้การใช้ทรัพยากรในการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวมอย่างแท้จริง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ สามารถใช้เป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจังภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ก็สมควรจะได้รับการพิจารณากำหนดเป็นแนวนโยบายที่ชัดเจน

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ หลักการและเหตุผล

องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI) ได้จัดทำดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perceptions Index: CPI) เพื่อเป็นการจัดอันดับภาพลักษณ์ปัญหาคอร์รัปชันในประเทศต่างๆ โดยสำรวจระดับความรู้สึกหรือการรับรู้ของกลุ่มตัวอย่างต่อปัญหาการคอร์รัปชันในประเทศนั้นๆ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๘๕ จากการจัดอันดับทั้งหมด ๑๗๕ ประเทศทั่วโลก และในภูมิภาคอาเซียน ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๓ เท่ากับ ฟิลิปปินส์ (อันดับที่ ๑ ประเทศสิงคโปร์ อันดับที่ ๒ มาเลเซีย) ซึ่งถือว่าภาพลักษณ์ด้านปัญหาคอร์รัปชันของประเทศไทยยังอยู่ในเกณฑ์ที่รุนแรงขาดความโปร่งใส โดยเงินงบประมาณของภาครัฐในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในแต่ละปีมีมูลค่าสูงประมาณ ๘.๓๓ แสนล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ รวมทั้งมีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวต้องมีความโปร่งใสเพื่อให้การใช้จ่ายเงินของภาครัฐมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์ต่อประเทศอย่างแท้จริง และเพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นต่อนักลงทุนต่างประเทศในการเข้ามาลงทุนในโครงการที่สำคัญของประเทศไทย

๔.๒ การดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
กระทรวงการคลังขอสรุปขั้นตอนการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกัน
การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๔.๒.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (Anti-Corruption
Cooperation Committee)

เพื่อให้การดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตเป็นไปอย่าง
มีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม เห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต โดยมี
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธาน ประธานองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) และ
ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธานคนที่ ๑ และ ๒ ตามลำดับ พร้อมทั้ง มีหน่วยงานภาครัฐและเอกชน
ที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ และอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒.๒ การคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้าง

คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตพิจารณาคัดเลือกโครงการจัดซื้อ
จัดจ้างที่หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเสนอเพื่อเข้าร่วมโครงการความร่วมมือ
การจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

๔.๒.๓ การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ (Observers) ตามข้อตกลงคุณธรรม

คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน เป็นผู้พิจารณาคัดเลือกจากสมาคมวิชาชีพ
องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน หรือภาคประชาสังคม ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญ มีความรู้และประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการ
จัดซื้อจัดจ้างนั้นๆ โดยจะต้องมีความเป็นกลาง และไม่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในโครงการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเสนอให้
คณะกรรมการความร่วมมือฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.๒.๔ การจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) เป็นข้อตกลงที่เป็นลายลักษณ์อักษร
กำหนดให้มีการลงนามร่วมกัน ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้เสนอราคา
และผู้สังเกตการณ์ โดยหากไม่ปฏิบัติตามจะมีบทลงโทษตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดร่างข้อตกลง
คุณธรรมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ การกำหนดรูปแบบ เนื้อหาของข้อตกลงคุณธรรมอยู่ในอำนาจหน้าที่
ของคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตที่จะปรับปรุงให้เหมาะสมต่อไป

๔.๒.๕ เงื่อนไขการดำเนินงานที่กำหนดเพิ่มเติม

เงื่อนไขการดำเนินงานที่กำหนดเพิ่มเติมจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทาง
อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบข้อบังคับอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แก่ การกำหนดให้
ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) เป็นส่วนหนึ่งของเอกสารการเสนอราคา หากผู้เสนอราคาไม่ลงนาม
ในข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) จะไม่มีสิทธิเข้าร่วมการเสนอราคาในโครงการจัดซื้อจัดจ้าง

๔.๒.๖ ข้อยกเว้น

เนื่องจากโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีจำนวนมาก ประกอบกับจำนวน
ผู้สังเกตการณ์ตามข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) มีจำนวนไม่เพียงพอ ดังนั้น เพื่อเป็นการขับเคลื่อน
การดำเนินโครงการความร่วมมือฯ สำหรับโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ได้รับการคัดเลือกตามข้อ ๔.๒.๒ เห็นควร
กำหนดให้มีการปรับใช้ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) โดยลงนามร่วมกันเพียง ๒ ฝ่าย ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ
เจ้าของโครงการและผู้เข้าร่วมเสนอราคา ทั้งนี้ แนวทางการดำเนินงานในกรณีดังกล่าว คณะกรรมการความร่วมมือฯ
จะกำหนดต่อไป

๔.๒.๗ การประเมินผลโครงการจัดซื้อจัดจ้างตามข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

การประเมินผลโครงการจัดซื้อจัดจ้างตามข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) จากรายงานของผู้สังเกตการณ์ ข้อร้องเรียนจากทุกภาคส่วน และรายงานผลการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐจากกรมบัญชีกลาง เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาพิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติตามหลักการจัดทำ Integrity Pact ของสากลเพื่อขยายผลการดำเนินงานต่อไป

รายละเอียดแนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือฯ ตามข้อ ๔.๒.๒ - ๔.๒.๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

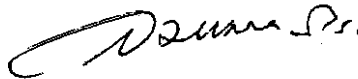
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ พิจารณาเห็นชอบในหลักการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ตามข้อ ๔.๒

๕.๒ พิจารณานุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (Anti-Corruption Cooperation Committee) ตามข้อ ๔.๒.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มนโยบายการจัดซื้อโดยรัฐระหว่างประเทศ

โทร.๐-๒๑๒๗-๗๔๓๑-๒ โทรสาร.๐-๒๑๒๗-๗๔๓๓

e-mail: pppd@cgd.go.th