



ที่ กษ ๐๓๐๖/๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยแร้ง อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๓๐๖/๑๘๘๒

ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๘๐๙

ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา) จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยแร้ง อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยแร้ง อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ. ไปยังหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้เป็นการขยายระยะเวลาในการสำรวจข้อเท็จจริงต่อจากพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยแร้ง อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

ในการนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๘๐๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗ แจ้งว่าได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และได้ถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗

/จึงขอ...

จึงขอสง่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยแร่ อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการคืนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหากประสงค์ที่จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้จัดทำเรื่องให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ด้วย ประกอบกับหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามที่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยแร่ อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๕๙ ก ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน ในการก่อสร้างประตูระบายน้ำและอาคารประกอบตามโครงการประตูระบายน้ำคลองห้วยแร่ โดยพระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับได้มีกำหนดสองปี และได้สิ้นสุดใช้บังคับในวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แต่การดำเนินการเข้าสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับบ่อสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนของผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่เวนคืน ตลอดจนการดำเนินการกำหนดราคาเบื้องต้นของคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นของบ่อสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนและจำนวนเงินค่าทดแทนยังไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งบ่อสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับบ่อสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอนตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกอบกับมาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยแร่ อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ. ซึ่งร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้เป็นการขยายเวลาในการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเวนคืนต่อจากพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยแร่ อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่สิ้นสุดใช้บังคับเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว(เรื่องเสร็จที่ ๑๒๗๐/๒๕๕๗)

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากการเวนคืนเนินช้าไป จะทำให้การก่อสร้างไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้และอาจทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมใหญ่ในฤดูน้ำหลาก ก่อให้เกิดความเสียหายแก่งานก่อสร้างที่ได้ดำเนินการไว้แล้ว ตลอดจนราษฎรผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการดังกล่าวจะต้องได้รับความเดือดร้อนเสียหาย

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมชลประทาน โดยโครงการประตูระบายน้ำคลองห้วยแร่ มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างประตูระบายน้ำและอาคารประกอบ ในท้องที่ตำบลห้วยแร่ อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน ในการเก็บกักน้ำไว้ใช้สำหรับการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค

/ตลอดจน...

ตลอดจนป้องกันน้ำเค็มไม่ให้เข้าไปในพื้นที่เกษตรกรรม ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินการก่อสร้าง ๓ ปี (ปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗) ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยประจวบฯ มีขนาดช่องละ ๖x๖ เมตร จำนวน ๖ ช่อง แต่การดำเนินการเพื่อให้มาซึ่งที่ดินเพื่อการก่อสร้างไม่อาจแล้วเสร็จภายในระยะเวลาบังคับใช้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ ตำบลห้วยแร่ อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ. ๒๕๕๕ กล่าวคือ ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ เวนคืนจะต้องเข้าทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนจำนวนประมาณ ๑๖ แปลง รวมเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๔๒ ไร่ และได้เข้าทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอนเสร็จเป็นบางส่วน และนำเสนอคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นของ อสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนและจำนวนเงินค่าทดแทนประชุมพิจารณากำหนดราคาเบื้องต้นให้แก่ เจ้าของที่ดินผู้มีสิทธิแล้ว ปรากฏว่ามีเจ้าของที่ดินจำนวน ๙ แปลง รวมเนื้อที่ ๓๓-๓-๙๔.๗ ไร่ ไม่ยอมรับ ราคาค่าทดแทนที่ทางราชการกำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อการก่อสร้าง แต่พระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวได้สิ้นผลการใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ จึงไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอน ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๓๐ ต่อไปได้ ทั้งนี้ สาเหตุ ที่ไม่สามารถเข้าทำการสำรวจได้แล้วเสร็จทั้งหมดภายในระยะเวลาบังคับใช้พระราชกฤษฎีกา เนื่องจาก โครงการประจวบฯ คลองห้วยแร่ได้ปรับลดขนาดพื้นที่ที่จะทำการเวนคืนเพื่อการก่อสร้างจากเดิม เนื้อที่ประมาณ ๘๐ ไร่ เหลือประมาณ ๔๒ ไร่ เพื่อลดผลกระทบต่อราษฎรที่ถูกเขตก่อสร้าง ทำให้ ต้องมีการแก้ไขแบบของการก่อสร้างโครงการ และผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่เวนคืนจะต้องรอ ความชัดเจนเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินที่จะต้องเวนคืนตามแบบของการก่อสร้างที่แก้ไขใหม่เสียก่อน ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครอง โดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่เวนคืน ที่แน่นอน อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๓๐ ประกอบกับมาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยแร่ อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ.

ข้อกฎหมาย

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๒
๒. พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง
๓. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖
๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐ เรื่อง การเวนคืนที่ดินของทางราชการ
๕. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๓๗ เรื่อง การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

/๕. ผลกระทบ...

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐ

ไม่มี เพราะการก่อสร้างโครงการดังกล่าว ก็เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน ในการเก็บกักน้ำไว้ใช้สำหรับการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันน้ำเค็มไม่ให้เข้าไป ในพื้นที่เกษตรกรรม

๕.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๕.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

๕.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ โดยใช้งบประมาณ ในการก่อสร้างทั้งโครงการ ประมาณ ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาล มีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและ เป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยแร้ง อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปดิพงษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖