

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ ๑๒๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14114 สหธ ✓
รับที่ : ๕1285/58 ล. 3 (๖๖)
วันที่ : 21 ม.ค. 58 เวลา : 10:50

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๑๒๙ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding)
๓. แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding)

ตามที่กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) มาเพื่อโปรดพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าวตามหนังสือที่อ้างถึง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงการคลังได้นำเสนอแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยเห็นชอบให้กระทรวงการคลังนำไปดำเนินการในลักษณะของโครงการนำร่องในระยะแรกและให้มีการประเมินผลหากมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขระเบียบที่เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ได้รับความเห็นชอบของสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาดำเนินการต่อไป รวมทั้งกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

โดยสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุฯ ดังนี้

๑.๑. สำนักงบประมาณได้ให้ข้อสังเกตว่า กรณีแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุฯ ข้อ ๕ ที่กำหนดให้แนวทางปฏิบัตินี้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงก่อนวันที่มีการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เห็นว่าควรปรับวันที่เริ่มใช้บังคับให้เป็นปัจจุบัน เป็น “ให้แนวทางปฏิบัตินี้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีลงมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัตินี้ถึงก่อนวันที่มีการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม...”

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ข้อสังเกตดังนี้

(๑) การแจ้งหรือประกาศมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดแนวทางปฏิบัติให้แก่ส่วนราชการ ในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์นั้น แม้จะมีผลบังคับเฉพาะ กับส่วนราชการนำร่องเพื่อให้ถือปฏิบัติตาม แต่ย่อมมีผลกระทบต่อบุคคลภายนอกที่ประสงค์จะทำธุรกรรม กับส่วนราชการนำร่องดังกล่าวด้วย จึงสมควรดำเนินการในรูปแบบของประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้โดยทั่วกัน อันเป็นการสอดคล้องกับแบบแผน และธรรมเนียมปฏิบัติของทางราชการที่ปฏิบัติสืบต่อกันมา ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้เคยให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๔๑๖/๒๕๕๕

(๒) ตามแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุฯ ข้อ ๔๖ ได้กำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืน แนวทางปฏิบัตินี้ ซึ่งโดยหลักการแนวทางปฏิบัติเช่นว่านี้ไม่สามารถกำหนดเงื่อนไขอันเป็นการกระทบสิทธิของบุคคลได้ อีกทั้งไม่มีความจำเป็นที่ต้องมีบทกำหนดโทษไว้ เพราะการไม่ปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว ย่อมเป็นการฝ่าฝืน มติคณะรัฐมนตรีอันถือเป็นการกระทำผิดวินัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนอยู่แล้ว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยได้ยกร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อนำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุ ด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ไปใช้กับส่วนราชการนำร่อง และนำผลการดำเนินการดังกล่าว มาใช้สำหรับการปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้ส่วนราชการทุกแห่ง ถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้ยกร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติ ในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป โดยในส่วนของแนวทางปฏิบัติ ในการจัดหาพัสดุฯ แนบท้ายประกาศดังกล่าว มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑ กรณีข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณ ในประเด็นการกำหนดแนวทางปฏิบัติ ในการจัดหาพัสดุฯ ข้อ ๕ นั้น เห็นว่า เนื่องจากเรื่องดังกล่าวจะต้องดำเนินการจัดทำในรูปแบบประกาศ สำนักนายกรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนั้น จึงปรับแก้ไขการใช้บังคับแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุฯ ให้สอดคล้องกับการจัดทำร่างประกาศ สำนักนายกรัฐมนตรีฯ เป็น “ข้อ ๕ ให้แนวทางปฏิบัตินี้ใช้บังคับนับถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้น ไปถึงก่อนวันที่มีการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม...”

๔.๒ ตัดความในส่วนของการกำหนดโทษออก ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๔.๓ สำหรับแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุฯ ในส่วนอื่นนอกเหนือจากเรื่องดังกล่าวข้างต้น ยังคงหลักการเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยกำหนดวิธีการจัดหาพัสดุ ๒ วิธี ดังนี้

(๑) วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) สำหรับการจัดหาพัสดุ ครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการจัดหาพัสดุที่มีรายละเอียดคุณลักษณะที่ไม่ซับซ้อน เป็นสินค้าหรือบริการทั่วไป มีมาตรฐาน โดยกำหนดให้ส่วนราชการจัดหาสินค้าหรือบริการที่กำหนดไว้ในระบบ

ข้อมูลสินค้า (Electronic Catalog : e - catalog) สามารถกระทำได้ ๒ ลักษณะ กล่าวคือการเสนอราคา โดยใบเสนอราคา (Request For Quotation : RFQ) ได้แก่ การจัดหาพัสดุครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และการเสนอราคา โดยการประมูลอิเล็กทรอนิกส์ (Thai Auction) ได้แก่ การจัดหาพัสดุครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาเกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) สำหรับการจัดหาพัสดุครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการจัดหาพัสดุที่มีรายละเอียดคุณลักษณะที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะหรือเป็นสินค้าหรือบริการที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระบบตลาดอิเล็กทรอนิกส์ โดยหลักเกณฑ์การพิจารณาผู้เสนอราคาที่เหมาะสมการเสนอราคา ส่วนราชการสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ได้ ๒ ลักษณะ กล่าวคือ หลักเกณฑ์ราคา (Price) และหลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (Price Performance)

๔.๔ กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพพ.) ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ กพพ. เพื่อพิจารณาและ กพพ. มีมติเห็นชอบหลักการของร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากแนวทางการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) แม้จะมีผลบังคับใช้เฉพาะส่วนราชการนำร่อง แต่การดำเนินการนั้นมีผลกระทบต่อบุคคลภายนอกที่ประสงค์จะทำธุรกรรมกับส่วนราชการดังกล่าว จึงต้องจัดทำในรูปแบบประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

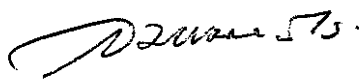
กพพ. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบซึ่งเป็นผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดย กพพ. ได้พิจารณาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) เห็นชอบหลักการตามที่กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการ กพพ. เสนอในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

E-mail : opm@cgd.go.th