

ส.ล. วันที่ 1009  
19 ส.ค. 2558  
14.27

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๘๐๑.๔/๒๒

กระทรวงยุติธรรม

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

สท.รับที่ 31  
วันที่ 19 ส.ค. 2558  
เวลา 14.27

มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จำนวน ๕ ชุด  
๓. สำเนาหนังสือขอลอนตัวจากการเสนอชื่อให้เป็นคณะกรรมการคดีพิเศษ ของนายวิรัช ชินวินิจกุล รองประธานศาลฎีกา ฉบับลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๕ ชุด  
๔. สำเนาหนังสือขอลาออกจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ ของ นายสันต์ สมชีวิตา ฉบับลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๕ ชุด  
๕. สำเนาหนังสือขอลาออกจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ ของ นายสุพันธุ์ มงคลสุธี ฉบับลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๕ ชุด  
๖. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง จำนวน ๓ คน คนละ ๕๐ ชุด  
๗. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ คดีพิเศษ จำนวน ๓ คน คนละ ๕ ชุด  
๘. พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ชุด

ด้วยกรมสอบสวนคดีพิเศษขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ คดีพิเศษมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตาม พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๕ ได้กำหนดให้มี คณะกรรมการคดีพิเศษ เรียกโดยย่อว่า “กคพ.” มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงยุติธรรมเป็นรองประธานกรรมการ กรรมการประกอบด้วยปลัดกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการ และ หัวหน้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนเก้าคน โดยในจำนวนดังกล่าวต้องมีบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านเศรษฐศาสตร์ การเงิน

/การธนาคาร.....

การธนาคาร เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือกฎหมาย อย่างน้อยด้านละหนึ่งคนเป็นกรรมการ และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละไม่เกินสองปีแต่จะดำรงตำแหน่งรวมกันเกินสามวาระไม่ได้ โดยมีการกิจและอำนาจหน้าที่รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ อนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ จำนวน ๙ คน ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๕ เป็นต้นไป โดยออกเป็นประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษชุดดังกล่าวได้หมดวาระ (๒ ปี) เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๗

#### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ จำนวน ๙ คน สำหรับกรณีนายวิรัช ชินวินิจกุล ให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการตุลาการอนุมัติเป็นต้นไป ซึ่งต้องไม่ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

#### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรรมการคดีพิเศษผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษได้เข้าปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน จะครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี ตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ในวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายวิรัช ชินวินิจกุล รองประธานศาลฎีกา ได้มีหนังสือ ฉบับลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ ถึงอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ขอลอนตัวจากการเสนอชื่อให้เป็นคณะกรรมการคดีพิเศษ, นายสันต์ สมชีวา ได้มีหนังสือ ฉบับลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ถึงอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ ด้วยเหตุผลส่วนตัว และนายสุพันธุ์ มงคลสุธี ได้มีหนังสือ ฉบับลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ ถึงอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ ด้วยเหตุผลส่วนตัว เป็นเหตุให้ตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษยังขาดผู้ดำรงตำแหน่งอีก ๓ คน

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากคณะกรรมการคดีพิเศษมีอำนาจหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๑๐ หลายประการ ประกอบด้วยอำนาจในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดกฎกระทรวงกำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติม อำนาจในการกำหนดรายละเอียดของลักษณะของการกระทำ ความผิดที่เป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) อำนาจในการมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ให้คดีอาญาอื่นที่มีโทษคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) เป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๒) อำนาจในการกำหนดข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์ตามที่มีบทบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรรมการคดีพิเศษ รวมทั้งอำนาจในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ดังนั้น การที่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษไม่ครบจำนวน จะทำให้การพิจารณาและใช้อำนาจในเรื่องต่างๆ ไม่เต็มประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแต่งตั้งโดยเร็ว เพื่อให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเข้าปฏิบัติหน้าที่ได้ตามกฎหมายเต็มจำนวน

#### ๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

##### ๔.๑ สารข้อเท็จจริงของเรื่อง

ในการเสนอแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษครั้งนี้ เป็นการเสนอแต่งตั้งแทนตำแหน่งว่าง ซึ่งเสนอแต่งตั้งดังนี้

(๑) นายภัทรศักดิ์ วรรณแสง เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม (ข้าราชการสำนักงานศาลยุติธรรม) เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ ด้านกฎหมาย แทนนายวิรัช ชินวินิจกุล รองประธานศาลฎีกา (ข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม) ที่ถอนตัว เนื่องจากนายภัทรศักดิ์ วรรณแสง เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย โดยเป็นอดีตอาจารย์ประจำมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอาญา, รองอธิบดีและอธิบดีผู้พิพากษาศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ เป็นอดีตเลขาธิการประธานศาลฎีกา และปัจจุบันดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม จึงมีประสบการณ์ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่องานของคณะกรรมการคดีพิเศษ

(๒) พลตำรวจโท ธีรจิตร อุดมะ ข้าราชการบำนาญ สังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ ด้านการสอบสวนคดีอาญา แทนนายสันหัต สมชีวิตา ที่ลาออก เนื่องจาก กรณีนายสันหัต สมชีวิตา เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้น มิใช่ด้านที่พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ต้องมีในคณะกรรมการคดีพิเศษ เพียงแต่กรมสอบสวนคดีพิเศษพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการคดีพิเศษตามกฎหมายจึงเสนอแต่งตั้งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านดังกล่าว ในการเสนอครั้งนี้ เห็นว่า องค์ความรู้ด้านการสอบสวนคดีอาญาก็เป็นเรื่องสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ประกอบกับได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พลตำรวจโท ธีรจิตร อุดมะ เป็นบุคคลผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ด้านการสอบสวนคดีอาญา เนื่องจากเป็นอดีตผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสุโขทัย รองผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง ผู้บัญชาการประจำสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ จึงมีประสบการณ์ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่องานของคณะกรรมการคดีพิเศษ

(๓) พันตำรวจเอก ดร.สีหนาท ประยูรรัตน์ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ ด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน แทนนายสุพันธุ์ มงคลสุธีร์ ที่ลาออก เนื่องจาก กรณีนายสุพันธุ์ มงคลสุธีร์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านอุตสาหกรรมนั้น มิใช่ด้านที่พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ต้องมีในคณะกรรมการคดีพิเศษ เพียงแต่กรมสอบสวนคดีพิเศษพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการคดีพิเศษตามกฎหมายจึงเสนอแต่งตั้งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านดังกล่าว ในการเสนอครั้งนี้เห็นว่าองค์ความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินก็เป็นเรื่องสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ประกอบกับได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พันตำรวจเอก ดร.สีหนาท ประยูรรัตน์ เป็นบุคคลผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เนื่องจากเป็นเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน, อนุกรรมการพิจารณาความผิดมูลฐานกฎหมายฟอกเงิน สภาผู้แทนราษฎร และเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายฟอกเงินขององค์กรระหว่างประเทศ คือ Asia-Pacific Group on Money Laundering (APGML) และ World Bank รวมทั้งเป็นผู้บรรยายพิเศษของสำนักงานกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ จึงมีประสบการณ์ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่องานของคณะกรรมการคดีพิเศษ

#### ๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

เนื่องจากกฎหมายไม่ได้กำหนดขั้นตอนการสรรหา กรมสอบสวนคดีพิเศษได้นำแบบแสดงคุณสมบัติของตนตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๖ และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และแบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบของส่วนราชการต่อคณะรัฐมนตรี (แบบข้อมูลประกอบ สลค.(๐๖)๑๑) เสนอให้บุคคลทั้งสามตรวจสอบความถูกต้องและลงลายมือชื่อในเอกสารครบถ้วนและเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมลงนามรับรองแล้ว

#### ๔.๓ ข้อกำหนดที่ให้อำนาจ

อำนาจในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ เป็นของคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้ง (๑) นายภัทรศักดิ์ วรรณแสง เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ ด้านกฎหมาย (๒) พลตำรวจโท อธิจักร อุดมะ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ ด้านการสอบสวนคดีอาญา และ (๓) พันตำรวจเอก ดร.สีหนาท ประยูรรัตน์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษ ด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน แทนตำแหน่งที่ว่าง โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งเป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ๐๘/๖๖

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมสอบสวนคดีพิเศษ ศูนย์บริหารคดีพิเศษ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๘๘๘๘ ต่อ ๑๔๒๘

โทรสาร ๐ ๒๘๗๕ ๘๘๘๒

E-mail : worranan@dsi.go.th