



ที่ วท (ปคร) ๕๑๐๑/ ๐๒๕

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๗ มกราคม ๒๕๕๘

สพด.รับที่ 9
วันที่ ๕9 อ.ก. 2558
เวลา 10.30

เรื่อง โครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๕๐๖/๑๕๐๖๐ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓
 ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๕๐๖/๘๘๑๔ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕
 ๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖
 ๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖
 ๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗
 ๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
 ๘. รูปแบบก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี
 ๙. แผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐
 ๑๐. แผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี

ด้วย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสถาบันมาตรฐานวิทยาแห่งชาติขอเสนอเรื่องโครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องทีเเสนอตั้งกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในระเบียบการก่องหนผู้กั้นข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ โครงการพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ (โครงการเงินกู้ปี พ.ศ. ๒๕๕๔-จำเป็นเร่งด่วน) รวม ๑,๗๗๔,๓๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕๓๙,๒๙๗,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบเก้าล้านสองแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) สำหรับการก่อสร้าง อาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานเคมี เพื่อเป็นศูนย์พัฒนาวัสดุอ้างอิงสำหรับการวัดทางด้านอาหาร สุขภาพ และสิ่งแวดล้อม เพื่อให้โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านเคมีและชีวภาพเป็นที่ ยอมรับของนานาชาติ สามารถสนับสนุนภาคการส่งออกของประเทศ คู่ครองผู้บริโภค และอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม อีกทางหนึ่ง โดยให้เริ่มดำเนินการก่อสร้างอาคารฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีระยะเวลาก่อสร้าง ๒๔ เดือน รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ อนุมัติการแก้ไขเปลี่ยนแปลง โครงสร้างกรอบของอาคารฯ จากรูปทรงเหลี่ยมเป็นรูปทรงกลมสัณฐานรูปโลก ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการ มาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ และอนุมัติเพิ่มกรอบวงเงินงบประมาณ โครงการพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ จำนวน ๖๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านแปดแสน บาทถ้วน) จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๗๗๔,๓๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) เพิ่มเป็น ๑,๘๓๘,๑๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อย สามสิบสองล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) และวงเงินค่าก่อสร้างอาคารฯ เพิ่มเป็น ๕๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ จำนวน ๕๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) และจากกองทุนเพื่อการ พัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาฯ อีก ๖๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) รายละเอียด ดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ในการนี้สถาบันมาตรฐานวิทยาแห่งชาติได้ดำเนินการประกวดราคา งานก่อสร้างอาคารฯ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ จำนวน ๓ ครั้ง และในครั้งที่ ๓ มีผู้ซื้อของเอกสารประกวดราคาจำนวน ๖ ราย แต่ไม่มีผู้มายื่นของ เสนอราคาในวันและเวลาที่กำหนดไว้ เป็นเหตุให้ต้องยกเลิกการประกวดราคาดังกล่าว และจากการวิเคราะห์ สาเหตุของปัญหาที่ไม่มีผู้มายื่นของเสนอราคา เนื่องจากราคากลางไม่เป็นปัจจุบันอีกทั้งในการก่อสร้าง ต้องอาศัยช่างที่มีทักษะความเชี่ยวชาญสูงในการก่อสร้างอาคาร งานโครงสร้างเหล็กและงานผนังกระจก ส่งผลให้มีผู้ยื่นของเสนอราคาในวันและเวลาที่กำหนด

๑.๓ คณะกรรมการมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างอาคารฯ จากโครงสร้างกรอบอาคารรูปทรง กลมสัณฐานรูปโลกเป็นรูปทรงสี่เหลี่ยมตามเดิม และเห็นชอบให้ทำการยกเลิกชั้นใต้ดินเพื่อป้องกันความเสียหาย สำหรับเครื่องจักรหลักของอาคารฯ เนื่องจากพื้นที่ก่อสร้าง (เทคโนโลยี จ.ปทุมธานี) และบริเวณโดยรอบเป็น พื้นที่ประสบอุทกภัยครั้งใหญ่เมื่อปี ๒๕๕๔ รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และในที่ประชุม คณะกรรมการมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ ได้มีมติให้ปรับภูมิทัศน์ รอบตัวอาคารฯ ให้มีลักษณะที่สอดคล้องกับแนวคิดอุทยานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในอนาคต รายละเอียด ดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๔ โครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสืบเนื่องมาจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ โดยเฉพาะระบบมาตรฐานทางด้านเคมีและชีวภาพ ซึ่งประเทศไทยและสถาบันมาตรฐานแห่งชาติมีความจำเป็นต้องเร่งขยายขอบข่ายการพัฒนามาตรฐานการวัดทางด้านเคมีและชีวภาพให้ทัดเทียมกับนานาชาติเนื่องจาก

ก) ผลการวัดทางเคมีและชีวภาพถูกใช้เพื่อยืนยันการเป็นไปตามข้อกำหนดหรือมาตรฐานของผลิตภัณฑ์โดยเฉพาะสินค้าส่งออกหลักของประเทศ มาตรฐานเคมีเป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างความเชื่อมั่นและเป็นหลักประกันความถูกต้องของผลการวัดการวิเคราะห์และการทดสอบทางเคมีและชีวภาพซึ่งจะมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนภาคการส่งออกและช่วยเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันทางการค้าของประเทศ ช่วยลดการกีดกันทางการค้า (Technical-barrier to trade) และรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตลอดจนคุ้มครองผู้บริโภคและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

ข) อาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานเคมีแห่งนี้จะเป็นศูนย์การเรียนรู้สำหรับการผลิตวัสดุอ้างอิง และเป็นศูนย์กลางการผลิตวัสดุอ้างอิงในประเทศไทยและอาเซียน หน่วยงานใดๆ ในประเทศไทยซึ่งมีพันธกิจในการพัฒนามาตรฐานการวัดทางเคมีและชีวภาพสามารถใช้โครงสร้างพื้นฐานนี้ได้เป็นการบูรณาการงานทางด้านการจัดหาและจัดสร้างมาตรฐานการวัดด้านเคมีและชีวภาพของประเทศอย่างครบวงจร ลดความซ้ำซ้อนของงานและจะทำให้ประหยัดงบประมาณของประเทศ

ค) อาคารนี้ทำให้ประเทศไทยมีศักยภาพในการพัฒนาวัสดุอ้างอิงสำหรับการทดสอบทางด้านอาหาร สุขภาพ และสิ่งแวดล้อม ได้ตามมาตรฐานสากล ซึ่งเป็นบทบาทหน้าที่สำคัญของสถาบันมาตรฐานแห่งชาติ ในการถ่ายโอนค่าที่ถูกต้องสู่ห้องปฏิบัติการ ดังนั้นห้องปฏิบัติการทดสอบในประเทศไทยที่มีประมาณ ๓,๐๐๐ ห้องปฏิบัติการสามารถเข้าถึงวัสดุอ้างอิงและโปรแกรมทดสอบความชำนาญได้ง่าย และสามารถทดแทนการนำเข้าวัสดุอ้างอิงจากต่างประเทศคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ต่อปี ทดแทนการใช้โปรแกรมทดสอบความชำนาญจากต่างประเทศคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาทถ้วน) ต่อปี ช่วยให้ห้องปฏิบัติการทดสอบภายในประเทศได้รับการรับรองระบบคุณภาพ มอก. ๑๗๐๒๕ เพิ่มมากขึ้น

ง) การพัฒนาศักยภาพความสามารถการผลิตวัสดุอ้างอิง/วัสดุอ้างอิงรับรองของสถาบันมาตรฐานแห่งชาติ สามารถทำให้ห้องปฏิบัติการทดสอบของประเทศไทยเป็นแหล่งอ้างอิงในผลการตรวจวัดที่ถูกต้องและได้รับความเชื่อถือยอมรับถึงระดับนานาชาติ มาตรฐานงานวิจัยตลอดจนบทความวิชาการที่เผยแพร่ในประเทศและต่างประเทศได้รับการยอมรับมากขึ้นในระดับนานาชาติ เนื่องจากเครื่องมือวัดและระบบการวัดที่ใช้มีความสามารถในการสอบกลับได้ไปยังหน่วยเอสไอเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ

จ) อาคารผดุงมาตรฐาน (อาคารห้องปฏิบัติการที่มีในปัจจุบัน) ถูกออกแบบมาเพื่อกิจกรรมการวัดทางด้านฟิสิกส์เท่านั้น มีระบบการบำบัดสารพิษหรือมลพิษที่เป็นผลจากการทดลองทางเคมีที่ยังไม่เหมาะสม ทำให้มีความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดอันตรายแก่พนักงานของสถาบัน ดังนั้นอาคารปัจจุบันจึงไม่สามารถรองรับการปฏิบัติงานด้านมาตรฐานเคมีและชีวภาพได้ ประกอบกับมีพื้นที่ห้องปฏิบัติการที่คับแคบไม่สามารถขยายงานและขอบข่ายการพัฒนาทางด้านมาตรฐานเคมีและชีวภาพได้

๑.๕ สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติได้ประเมินราคากลางค่าก่อสร้างให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เนื่องจากค่าแรง ค่าวัสดุก่อสร้างและราคาเครื่องจักรต่างๆ มีการปรับราคาสูงขึ้น ทำให้งบประมาณค่าก่อสร้างอาคารและค่าควบคุมงาน เพิ่มขึ้นเป็น ๗๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสี่สิบเก้าล้านสามแสนบาทถ้วน) ซึ่งมากกว่ากรอบงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑๕๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบเอ็ดล้านห้าแสนบาทถ้วน)

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเพิ่มค่าก่อสร้างอาคารและค่าควบคุมงานจาก ๕๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบเจ็ดล้านแปดแสนบาทถ้วน) เป็น ๗๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสี่สิบเก้าล้านสามแสนบาทถ้วน) ประกอบด้วย

ก) ราคาค่าก่อสร้างอาคารและค่าควบคุมงานจำนวน ๕๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบเจ็ดล้านแปดแสนบาทถ้วน) เป็นราคาที่ได้ประมาณการไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ทำให้ราคาไม่เป็นปัจจุบัน

ข) ปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๕ รัฐบาลในขณะนั้นได้มีนโยบายปรับเพิ่มค่าแรงขั้นต่ำขึ้นเป็น ๓๐๐ บาท/วัน ประกอบกับเศรษฐกิจโลกมีการขยายตัวและการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเฟ้อทำให้ค่าวัสดุก่อสร้างและราคาเครื่องจักรต่างๆ มีการปรับราคาสูงขึ้น

ค) การยกเลิกชั้นใต้ดินในแบบก่อสร้างเดิมของอาคารเพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดกับเครื่องจักรหลักของอาคาร เนื่องจากพื้นที่เทคโนโลยี จ.ปทุมธานี เป็นพื้นที่ประสบอุทกภัยครั้งใหญ่เมื่อปี ๒๕๕๔ ทำให้ต้องมีการจัดวางเครื่องจักรขนาดใหญ่ที่มีความจำเป็นต่ออาคาร เช่น เครื่องปั่นไฟและเครื่องจักรของระบบไฟฟ้า เป็นต้น ไว้บนพื้นที่ชั้นที่สองของอาคาร จึงมีความจำเป็นต้องออกแบบอาคารให้มีโครงสร้างอาคารที่แข็งแรงมากขึ้น

ง) การรวมห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ก๊าซเข้ามาในอาคารในแบบใหม่นี้ ทำให้ต้องมีพื้นที่ห้องสะอาดและพื้นที่ต้องควบคุมความชื้นและอุณหภูมิในระดับละเอียดเพิ่มขึ้น มีการออกแบบระบบกำจัดก๊าซอันตรายที่ซับซ้อนกว่าเดิม และต้องมีบริเวณพื้นที่โครงสร้างแยกอิสระออกจากโครงสร้างตัวอาคาร (Separate Foundation) เพิ่มเข้ามาในตัวอาคาร พร้อมทั้งได้เพิ่มครุภัณฑ์จัดซื้อสำหรับห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ก๊าซในโครงการนี้ด้วย เพื่อให้สามารถเข้าปฏิบัติงานได้ทันทีเมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จ

จ) อาคารนี้ถูกออกแบบตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีการออกแบบให้มีการป้องกันความร้อนจากภายนอกอาคารเข้าสู่ตัวอาคารโดยใช้วัสดุกระจกที่มีคุณภาพสูงมาติดตั้งใช้งาน รวมทั้งมีการนำอากาศเย็นบางส่วนที่จะระบายทิ้งภายนอกอาคารกลับมาใช้งาน จึงมีค่าก่อสร้างและค่าควบคุมงานสูงขึ้นจากอาคารปกติทั่วไป

๑.๖ คณะกรรมการมหาวิทยาลัยแห่งชาติ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้นำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเพิ่มกรอบงบประมาณ โครงการพัฒนาระบบมาตรฐานมหาวิทยาลัย ระยะที่ ๓ จากที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๘๓๒,๘๕๓,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยสามสิบสองล้านแปดแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) เพิ่มเป็น ๒,๐๒๑,๘๕๓,๐๐๐ บาท (สองพันยี่สิบเอ็ดล้านแปดแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) ซึ่งเป็นการขยายกรอบวงเงิน งบประมาณก้อนนี้ผูกพันของรายการค่าก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานเคมีจาก ๕๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบเจ็ดล้านแปดแสนบาทถ้วน) เพิ่มเป็น ๗๘๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยแปดสิบหกล้านแปดแสนบาทถ้วน) (รวมเงินค่าเผื่อเหลือเผื่อขาดร้อยละห้า) เนื่องจากราคาค่าก่อสร้างไม่เป็น ปัจจุบัน (ราคาเดิมประเมินไว้เมื่อปี ๒๕๕๕) โดยงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๘๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบเก้าล้านบาทถ้วน) รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๗ คณะกรรมการมหาวิทยาลัยแห่งชาติคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ รับทราบการไม่ได้รับพิจารณาอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการกันเงินเบิกจ่ายเหลือมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ รวมทั้งสิ้น ๑๑๒,๖๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสองล้านหกแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) และมอบหมายให้สถาบันหารื้อกับผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนสำนักงาน งบประมาณ เพื่อให้ได้แนวทางการดำเนินงานโครงการที่มีความเสี่ยงน้อยที่สุดและประหยัดเวลาที่สุด รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

ปัจจุบันกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ดำเนินการขออุทธรณ์การกันเงินไว้ เบิกเหลือมปีจากกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังและอยู่ในระหว่างการพิจารณา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ อนุมัติกรอบงบประมาณ โครงการพัฒนาระบบมาตรฐานมหาวิทยาลัย ระยะที่ ๓ เป็นเงิน ๑,๘๓๒,๘๕๓,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยสามสิบสองล้านแปดแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) ต่อมา มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการทำให้งบประมาณ เพิ่มขึ้นจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไว้ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในระเบียบ การก่องหนผูกพันข้ามปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สถาบันมาตรฐานแห่งชาติ ได้รับอนุมัติงบประมาณผูกพัน ๓ ปี เพื่อก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานเคมี จำนวน ๕๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบสี่ล้านบาทถ้วน) โดยเริ่มดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖๗,๖๔๐,๐๐๐ บาท (หกสิบเจ็ดล้านหกแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) และงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๔๕,๐๔๘,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านสี่หมื่นแปดพันบาทถ้วน) รวมทั้งสิ้น ๑๑๒,๖๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสองล้านหกแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) ซึ่งเงินจำนวนดังกล่าวได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายเหลือมปีงบประมาณได้จนถึง

วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างและการประเมินราคากลางค่าก่อสร้างอาคารและค่าควบคุมงานให้เป็นราคาในภาวะปัจจุบัน ตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ทำให้มีค่าก่อสร้างอาคารและค่าควบคุมงานเพิ่มขึ้น ดังนั้นสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติจึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการขออนุมัติเพิ่มกรอบวงเงินโครงการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ สำหรับค่าก่อสร้างอาคารและค่าควบคุมงานจำนวน ๑๕๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) และขอขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณของโครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมีเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ และขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ ทั้งนี้ สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติจะเริ่มดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการเร่งด่วนต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

โครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมีมีความจำเป็นต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ โดยเฉพาะทางด้านเคมีและชีวภาพที่กำลังได้รับการพัฒนาอย่างเร่งด่วน ตามแนวโน้มที่มีผลต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันทางการค้าอุตสาหกรรมและการยกระดับมาตรฐานชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ซึ่งประเทศไทยต้องเร่งพัฒนามาตรฐานการวัดทางด้านเคมีและชีวภาพให้ทัดเทียมกับนานาชาติ

๔.๒ ข้อเท็จจริง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติกรอบวงเงินในการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นจำนวน ๑,๘๓๒,๘๕๓,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยสามสิบล้านแปดแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) เป็นงบประมาณสำหรับการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี ๕๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนแปดแสนบาทถ้วน) เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงกรอบโครงสร้างอาคารและปรับภูมิทัศน์รอบอาคาร ทำให้ต้องใช้งบประมาณเพิ่มอีกประมาณ ๑๕๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) (เมื่อไม่รวมเงินเผื่อเหลือเผื่อขาดร้อยละห้า) รวมเป็นเงินงบประมาณค่าก่อสร้างและคุมงานทั้งสิ้น ๗๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสี่สิบล้านสามแสนบาทถ้วน) ซึ่งทำให้กรอบวงเงินของโครงการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ เพิ่มขึ้นเป็น ๑,๙๘๔,๓๕๓,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยแปดสิบล้านสามแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) โดยงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๕๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) จะขอใช้จากกองทุนเพื่อการพัฒนาประเทศตามมติของคณะรัฐมนตรีอีก ๑๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านเจ็ดแสนสองแสนบาทถ้วน) และขอใช้จากเงินงบประมาณแผ่นดินอีก ๑๓๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านสี่แสนสามแสนบาทถ้วน)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ขอเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี จาก ๕๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณจำนวน ๕๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) และเงินนอกงบประมาณ (กองทุนเพื่อพัฒนาระบบมาตรวิทยา) จำนวน ๖๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นจำนวน ๗๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนสามแสนบาทถ้วน) โดยเพิ่มขึ้นจากเดิมเป็นเงิน ๑๕๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) และเบิกจ่ายจากงบประมาณจำนวน ๖๖๘,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยหกสิบล้านแปดแสนสามแสนบาทถ้วน) และจากเงินนอกงบประมาณ (กองทุนเพื่อพัฒนาระบบมาตรวิทยา) สมทบอีกจำนวน ๘๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาทถ้วน) ประกอบด้วย

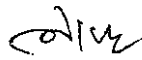
๑.๑ ค่าก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี ตำบลคลอง ๕ อำเภอกลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ๑ แห่ง จำนวน ๗๓๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสามสิบล้านหกแสนสามแสนบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากเดิมเป็นเงิน ๑๔๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณ ๖๕๗,๔๖๖,๔๐๐ บาท (หกร้อยห้าสิบล้านสี่แสนหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) และจากเงินนอกงบประมาณ (กองทุนเพื่อพัฒนาระบบมาตรวิทยา) จำนวน ๗๘,๘๓๓,๖๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านแปดแสนสามหมื่นสามพันหกร้อยบาทถ้วน) (ใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปี ๒๕๕๘ ใช้เงินนอกงบประมาณ (กองทุนเพื่อพัฒนาระบบมาตรวิทยา) จำนวน ๗๘,๘๓๓,๖๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านแปดแสนสามหมื่นสามพันหกร้อยบาทถ้วน) ประจำปี ๒๕๕๙ ใช้เงินงบประมาณจำนวน ๒๘๓,๕๐๐,๘๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบล้านสามหมื่นห้าแสนแปดร้อยบาทถ้วน) และประจำปี ๒๕๖๐ ใช้เงินงบประมาณจำนวน ๓๗๓,๙๖๕,๖๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบล้านสามหมื่นเก้าแสนหกหมื่นห้าพันหกร้อยบาทถ้วน)) รายละเอียดรูปแบบอาคารดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๑.๒ ค่าควบคุมงานอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี ตำบลคลอง ๕ อำเภอกลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ๑ แห่ง จำนวน ๑๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านสามหมื่นบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากเดิมเป็นเงิน ๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณจำนวน ๑๐,๘๓๓,๖๐๐ บาท (สิบล้านแปดแสนสามหมื่นสามพันหกร้อยบาทถ้วน) และจากเงินนอกงบประมาณ (กองทุนเพื่อพัฒนาระบบมาตรวิทยา) จำนวน ๒,๑๖๖,๔๐๐ บาท (สองล้านหนึ่งแสนหกหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) (ใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปี ๒๕๕๘ ใช้เงินนอกงบประมาณจำนวน ๒,๑๖๖,๔๐๐ บาท (สองล้านหนึ่งแสนหกหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ประจำปี ๒๕๕๙ ใช้เงินงบประมาณจำนวน ๖,๔๙๙,๒๐๐ บาท (หกล้านสี่แสนเก้าหมื่นเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) และประจำปี ๒๕๖๐ ใช้เงินงบประมาณจำนวน ๔,๓๓๔,๔๐๐ บาท (สี่ล้านสามแสนสามหมื่นสี่พันสี่ร้อยบาทถ้วน)) โดยมีแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๒. ขอยยาระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายของโครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานวิทยานิพนธ์ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๗๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสี่สิบเก้าล้านสามแสนบาทถ้วน) โดยมีแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานวิทยานิพนธ์รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐ สำหรับงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖๗,๖๔๐,๐๐๐ บาท (หกสิบเจ็ดล้านหกแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) และ ๒๕๕๖ จำนวน ๔๕,๐๔๘,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านสี่หมื่นแปดพันบาทถ้วน) รวมทั้งสิ้น ๑๑๒,๖๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสองล้านหกแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว หากได้รับการอนุมัติให้ใช้งบประมาณที่ขออุทธรณ์การกันไว้เบิกเหลือมปีจากกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง จะสามารถดำเนินการผูกพันสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารได้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ตูรงค์เวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สถาบันมาตรฐานแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๓๗ ๕๑๐๐ ต่อ ๔๒๑๖

โทรสาร ๐ ๒๕๓๗ ๓๖๕๘

E-mail: saraban@nimt.or.th