



ที่ ทส ๐๔๐๒.๔/ ๑๓๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

สพต.รับที่ 42
วันที่ 21 ส.ค. 2558
เวลา 14.00

เรื่อง การเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบและการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักเลขาธิการ COBSEA

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๑๗๒๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ค่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๗/๑๖๗๖
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบ และการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักเลขาธิการ COBSEA มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การ ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยเป็นหนึ่งใน ๕ ประเทศ ที่ร่วมก่อตั้ง Coordinating Body for the Sea of East Asia: COBSEA ซึ่งเป็นองค์กรระหว่างรัฐบาล ในปี พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อกำหนดนโยบายและ ทิศทางการดำเนินงานทางด้านทะเลในภูมิภาค โดยมีบทบาทในการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อปกป้องสิ่งแวดล้อม ทางทะเล และการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืนร่วมกัน มีการประชุม ระหว่างรัฐบาลทุกปี ปัจจุบันมีสมาชิกรวม ๙ ประเทศ คือ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเลเซีย สาธารณรัฐ ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี ราชอาณาจักรกัมพูชา และ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๑.๒ เนื่องจาก UNEP ลดการให้ทุนในการดำเนินงานกับสำนักงาน Regional Office ของ COBSEA ประกอบกับประเทศออสเตรเลียขอถอนตัว เพื่อไปร่วมกับกลุ่มแปซิฟิกตอนใต้จัดตั้งกลุ่มสมาชิก ประสานการอนุรักษ์ทรัพยากรของตนเอง COBSEA จึงมีเงินสมทบที่ได้รับจากประเทศสมาชิก ๙ ประเทศ เพียง ๑๕๔,๖๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี ซึ่งไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน จำนวนประมาณ ๓๔๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี COBSEA จึงจัดประชุมระหว่างรัฐบาล สมัยที่ ๒๑ (21st COBSEA Intergovernmental Meeting) เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงเทพมหานคร เพื่อพิจารณาอนาคตของ COBSEA

๑.๓ ที่ประชุม...

๑.๓ ที่ประชุมระหว่างรัฐบาลของ COBSEA สมัยที่ ๒๑ มีมติเป็นเอกฉันท์ให้ COBSEA มีการดำเนินงานต่อไป โดยคงสถานการณ์เป็นองค์กรระหว่างประเทศภายใต้โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวจำเป็นต้องเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบ (Trust Fund) ให้เพียงพอสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และขอให้ประเทศสมาชิกนำมติที่ประชุมดังกล่าวไปปรึกษากับรัฐบาลของแต่ละประเทศเพื่อพิจารณาเพิ่มเงินสนับสนุนให้กับ COBSEA ซึ่งในส่วนของประเทศไทยจะต้องเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบจาก ๒๐,๙๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี เป็น ๔๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี นอกจากนี้ ที่ประชุมมีมติให้ประเทศสมาชิกพิจารณาเสนอตัวเป็นที่ตั้งสำนักเลขาธิการฯ ซึ่งมีสาธารณรัฐเกาหลี และสาธารณรัฐประชาชนจีน เสนอตัวรับเป็นประเทศที่ตั้งของสำนักเลขาธิการฯ

๑.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ รับทราบ รายงานผลการประชุม COBSEA IGM ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ และการประชุมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ ที่ให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แจ้งสำนักเลขาธิการ COBSEA ทราบถึงผลการพิจารณาของประเทศไทย ในการคงสถานะปัจจุบัน และสนับสนุนเงินสมทบจำนวนเท่าเดิม ทั้งนี้ หลังจากได้รับผลการพิจารณาจากทุกประเทศแล้ว หากยังมีความจำเป็นต้องเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๕ ในการประชุม COBSEA Extra-ordinary Intergovernmental Meeting (IGM) เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศสมาชิก จำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐเกาหลี มาเลเซีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้ยืนยันเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบแล้ว และในประเด็นเรื่องที่ตั้งของสำนักเลขาธิการ COBSEA ที่ประชุมพิจารณาเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายระหว่างการคงอยู่ในที่ตั้งปัจจุบัน ที่สำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ UNEP ในประเทศไทย กับข้อเสนอรับเป็นเจ้าภาพสำนักเลขาธิการ COBSEA ของสาธารณรัฐเกาหลี และสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อหาแนวทางเลือกที่ดีที่สุดเพื่อความยั่งยืนของ COBSEA พบว่าการตั้งอยู่ในประเทศไทยจะมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่น้อยกว่า ทั้งนี้ หากได้รับหนังสือยืนยันการเพิ่มเงินสนับสนุนจากประเทศสมาชิก จะทำให้สามารถตัดสินใจในเรื่องที่ตั้งสำนักเลขาธิการฯ ได้ชัดเจนขึ้น ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นชอบให้ สาธารณรัฐเกาหลี และสาธารณรัฐประชาชนจีน ทบทวนข้อเสนอ และขอให้ประเทศไทย พิจารณาเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักเลขาธิการฯ โดยมีกำหนดจัดการประชุม COBSEA IGM สมัยที่ ๒๒ เพื่อพิจารณาข้อเสนออีกครั้ง ประมาณเดือนมีนาคม-เมษายน ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุม COBSEA Extra-ordinary IGM ที่ให้ประเทศสมาชิกพิจารณาเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบ รวมถึงให้ประเทศไทยพิจารณาเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักเลขาธิการ COBSEA เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙ กำหนดให้จัดส่งข้อเสนอความต้องการเพื่อประกอบการจัดทำรายละเอียดคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ภายในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ประกอบกับ COBSEA กำหนดจัดประชุม Intergovernmental Meeting

(IGM) of COBSEA สมัยที่ ๒๒ เพื่อให้ประเทศสมาชิกพิจารณาประเทศที่ตั้งสำนักเลขาธิการฯ ประมาณเดือน มีนาคม – เมษายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ประเทศไทยจะต้องแจ้งผลการพิจารณาในเรื่องการเพิ่มเงินสนับสนุนและการรับเป็นประเทศเจ้าภาพภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

๔.๑.๑ ด้านการเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบ

จากมติที่ประชุม COBSEA IGM สมัยที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่ให้ COBSEA ดำเนินงานต่อไป โดยคงสถานะการเป็นองค์กรระหว่างประเทศภายใต้โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ โดยประเทศสมาชิกจำเป็นต้องเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบให้เพียงพอสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ซึ่งประเทศสมาชิก จำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐเกาหลี มาเลเซีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้ยืนยันเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบแล้ว โดยในส่วนของประเทศไทยจะต้องเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบจาก ๒๐,๙๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี เป็น ๔๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งเป็นหน่วยประสานงานหลักของ COBSEA พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

(๑) ที่ผ่านมามีประเทศไทยสนับสนุนเงินประมาณสมทบตั้งแต่ปี ๒๕๒๖ จนถึงปี ๒๕๕๗ รวม ๓๒ ปี เป็นเงิน ๖๖๓,๑๐๐ เหรียญสหรัฐ (หรือประมาณ ๒๑,๒๑๙,๒๐๐ บาท) และได้รับเงินสนับสนุนจาก COBSEA ในการดำเนินโครงการต่างๆ ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๒๕ โดยในระยะแรก ดำเนินโครงการสำรวจด้านสมุทรศาสตร์ เพื่อประเมินสถานการณ์ด้านสิ่งแวดล้อมทางทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ร่วมกับประเทศสมาชิก นอกจากนี้ยังได้ร่วมรับรองแผนปฏิบัติการทางทะเลภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (East Asian Seas Action Plan) เพื่อเป็นกรอบความร่วมมือในการจัดการสิ่งแวดล้อมทางทะเลร่วมกัน โดยระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๙ ประเทศไทยได้เข้าร่วมดำเนินงานโครงการ UNEP/GEF Project “Reversing Environmental Degradation Trends in the South China Sea and Gulf of Thailand” ซึ่งโครงการดังกล่าวได้รับอนุมัติเงินทุนสนับสนุนจากโครงการจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) จำนวน ๑๖.๗๔๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อดำเนินโครงการ ๖ ด้าน ประกอบด้วย ด้านป่าชายเลน ด้านปะการัง ด้านหญ้าทะเล ด้านพื้นที่ชุ่มน้ำ ด้านมลพิษจากแผ่นดิน ด้านประมง โดยประเทศไทยได้รับงบประมาณดำเนินโครงการ จำนวน ๔๔ ล้านบาท

(๒) ปัจจุบัน โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ ชยะทางทะเล การวางแผนเชิงพื้นที่ (spatial planning) การกีดเซาะชายฝั่ง และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งประเทศไทยได้รับงบประมาณดำเนินงาน ประมาณ ๙,๕๐๔,๐๐๐ บาท

(๓) โครงการ Implementing the Strategic Action Programme for the South China Sea เป็นโครงการต่อเนื่องจากโครงการ UNEP/GEF Project “Reversing Environmental Degradation Trends in the South China Sea and Gulf of Thailand” ได้รับการอนุมัติเงินทุนสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) แล้ว จำนวน ๑๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อดำเนินโครงการในภูมิภาคเป็นระยะเวลา ๕ ปี (ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ โดยมีสมาชิกเข้าร่วมโครงการแล้ว ๕ ประเทศ ซึ่งหากประเทศไทยลงนามเข้าร่วมโครงการ ประเทศไทยจะได้รับการจัดสรรงบประมาณดำเนินโครงการ ไม่ต่ำกว่า ๑๖ ล้านบาท (หรือเฉลี่ยปีละประมาณ ๓.๒ ล้านบาท) ซึ่งมีความคุ้มค่าเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณที่จะต้องสนับสนุนสมทบ COBSEA รายปี จำนวน ๔๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (หรือประมาณ ๑.๓ ล้านบาทต่อปี)

(๔) กระทรวง...

(๔) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นว่าจากสถานการณ์ปัจจุบันที่ประเทศสมาชิก COBSEA ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐเกาหลี มาเลเซีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้ยืนยันเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบแล้ว ประกอบกับประโยชน์ต่างๆ ที่ได้รับจาก COBSEA มีความคุ้มค่า จึงเห็นควรสนับสนุนให้ยังคงมีสำนักเลขาธิการ COBSEA โดยให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ในการสนับสนุนประเทศสมาชิกได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังช่วย สนับสนุนและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสำนักงานโครงการสหประชาชาติในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบ จากเดิม ๒๐,๙๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี เป็นเงิน ๔๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี ที่ประชุม COBSEA Extra-ordinary IGM เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติให้สาธารณรัฐเกาหลี และ สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเสนอตัวรับเป็นประเทศที่ตั้งของสำนักเลขาธิการ COBSEA ทบทวนข้อเสนอ และ ขอให้ประเทศไทย พิจารณาเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักเลขาธิการฯ

๔.๑.๒ ด้านการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักเลขาธิการ COBSEA

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

(๑) การเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักงานเลขาธิการฯ เป็นการแสดงถึงความ เป็นผู้นำด้านการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมทางทะเลในภูมิภาค ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างไทยกับ UN/UNEP รวมทั้งเปิดโอกาสให้บุคลากรไทยได้รับข้อมูลความรู้ในการแก้ไขปัญหาทางทะเลและชายฝั่งในระดับ ภูมิภาคและระดับประเทศ

(๒) การสนับสนุนในรูปแบบที่ไม่ใช่ตัวเงิน (in-kind) จะช่วยให้ประเทศไทย จ่ายเงินสนับสนุนลดลง รวมทั้งเป็นการเพิ่มตำแหน่งงานในระดับ professional และ administrative support และเพิ่มประสบการณ์สำหรับบุคลากรไทยในการทำงานระดับภูมิภาค

(๓) กรุงเทพฯ และจังหวัดใกล้เคียงจะได้รับประโยชน์จากการจัดประชุม ซึ่งจะจัดอย่างน้อย ๑ ถึง ๒ ครั้งต่อปี

(๔) การตั้งสำนักเลขาธิการฯ ในประเทศไทย จะลดค่าใช้จ่าย งบประมาณ ในระยะยาว ซึ่งจะเป็นประโยชน์สำหรับประเทศสมาชิกในภูมิภาค อีกทั้ง ประเทศไทยจะเป็นตัวอย่างให้ ประเทศที่มีระดับเศรษฐกิจเดียวกันเห็นถึงแนวทางการสนับสนุนสำนักเลขาธิการฯ และสามารถเสนอขอรับเป็น เจ้าภาพในอนาคต

(๕) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นควรให้ ประเทศไทยเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักเลขาธิการฯ โดยไม่มีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น เพื่อให้สำนักเลขาธิการฯ สามารถตั้งอยู่ที่ตั้งปัจจุบันที่สำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ UNEP ในประเทศไทย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้รับอนุมัติงบประมาณ ภายใต้แผนงานอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ผลผลิต พื้นที่ทรัพยากรทางทะเล ชายฝั่งทะเล และป่าชายเลน ได้รับการบริหารจัดการ หมวดงบประมาณอุดหนุน เพื่อสนับสนุนเงินสมทบ COBSEA จำนวน ๒๐,๙๐๐ เหรียญสหรัฐ (คิดเป็นเงินไทย ๖๖๘,๘๐๐ บาท) ซึ่งการเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบดังกล่าว กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะต้องขอตั้งงบประมาณเพิ่มเติม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (หรือประมาณ ๑,๓๔๔,๐๐๐ บาท) ซึ่งเพิ่มขึ้น จากเดิม จำนวน ๒๑,๑๐๐ เหรียญสหรัฐ (หรือประมาณ ๖๗๕,๒๐๐ บาทต่อปี)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงบประมาณ พิจารณาให้ความเห็นว่า เพื่อให้เกิดการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อปกป้องสิ่งแวดล้อมทางทะเลในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืนร่วมกัน จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการที่ประเทศไทยจะเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ต่อประเทศไทยที่พึงจะได้รับเป็นสำคัญ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็น ดังนี้

๖.๒.๑ การพิจารณาเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบ

(๑) กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้อง หากผลประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจาก COBSEA คำนึงค่าและการเพิ่มเงินสนับสนุนจะยังประโยชน์ให้แก่ประเทศไทย

(๒) COBSEA ต้องใช้เงินบริจาคจากประเทศสมาชิกเป็นค่าใช้จ่ายในด้านบุคลากรและสำนักงานเลขาธิการ เนื่องจากโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) มิได้สนับสนุนเงินงบประมาณแก่ COBSEA ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงควรขอให้ UNEP สนับสนุนงบประมาณแก่ COBSEA เพิ่มเติม เพื่อแสดงความรับผิดชอบร่วม

(๓) สาเหตุส่วนหนึ่งซึ่งส่งผลให้งบประมาณด้านบุคลากรมีอัตราที่สูงสืบเนื่องมาจาก COBSEA มีการบริหารจัดการโดย UNEP จึงต้องยึดตามระเบียบของสหประชาชาติ ทั้งในด้านการบริหาร การเงิน ซึ่งรวมถึงระเบียบในการจัดหาบุคลากร และขึ้นเงินเดือนของบุคลากรด้วย ดังนั้น จึงน่าจะเสนอให้ COBSEA หาวิธีการลดอัตราจ้างบุคลากรหรือลดระดับของเงินเดือนที่จ่าย

๖.๒.๒ การขยายความตกลงประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement)

(๑) กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องหากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นหน่วยงานหลักเห็นว่า ไทยควรเสนอตัวเป็นเจ้าภาพ COBSEA อย่างไรก็ดี อาจต้องคำนึงถึงภาระรับผิดชอบด้านการสนับสนุนงบประมาณที่จะตามมาเพื่อประกันให้ COBSEA ดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

(๒) ภายใต้ความตกลงประเทศเจ้าบ้านระหว่างไทยกับคณะกรรมการภูมิภาคเศรษฐกิจและสังคมสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (Economic and Social Commission for Asia and the Pacific-ESCAP) มิได้กล่าวถึงหน่วยงานอื่นภายใต้กองทุนและโครงการของสหประชาชาติ อย่างเฉพาะเจาะจง จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำความตกลงเพื่อขยายให้ระบุชื่อเฉพาะ COBSEA อย่างไรก็ดี บุคลากรของสำนักเลขาธิการฯ อุปกโศกเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงดังกล่าวอยู่แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเรียน ดังนี้

๖.๓.๑ จากการประชุม IGM สมัยที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมเห็นด้วยให้คงการดำเนินงานของ COBSEA แต่เนื่องจาก UNEP ลดการให้ทุนในการดำเนินงานกับสำนักงาน Regional Office ของ COBSEA ประกอบกับประเทศออสเตรเลียขอถอนตัว เพื่อไปร่วมกับกลุ่มแปซิฟิกตอนใต้จัดตั้งกลุ่มสมาชิกประสานการอนุรักษ์ทรัพยากรของตนเอง ส่งผลให้งบประมาณในการดำเนินงานของ COBSEA ไม่เพียงพอ UNEP จึงเสนอให้ประเทศสมาชิกเพิ่มเงินสนับสนุนเพื่อให้ COBSEA สามารถดำเนินการต่อไปได้ สำหรับประเด็นงบประมาณด้านบุคลากรมีอัตราที่สูง UNEP ได้ปรับลดระดับผู้ประสานงานโครงการเพื่อลดระดับของเงินเดือนที่จ่ายแล้ว

๖.๓.๒ สำหรับประเด็นการขยายความตกลงประเทศเจ้าบ้าน เนื่องจากบุคลากรของ COBSEA ได้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันอยู่แล้ว กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเห็นควรเสนอตัวรับเป็นเจ้าภาพสำนักเลขาธิการฯ โดยไม่มีการค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น เพื่อให้สำนักเลขาธิการฯ ยังคงที่ตั้งอยู่ที่ตั้งปัจจุบันที่สำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ UNEP ในประเทศไทย ซึ่งมีค่าใช้จ่ายน้อยกว่าการย้ายที่ตั้งสำนักงานไปที่สาธารณรัฐเกาหลี หรือสาธารณรัฐประชาชนจีน

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบจากเดิม ๒๐,๙๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี เป็น ๔๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี

๗.๒ ให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักเลขาธิการ COBSEA

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๘๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๔