



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14030
วันที่ : ๒824/58
วันที่ : 15 ม.ค. 58 เวลา : 10:25

ด่วนมาก

ที่ กค ๑๐๑๐/๖ ๓๑

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานและให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาค
ของภูมิภาคอาเซียน+๓ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๗๕๑ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๕๘๔ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗
 ๔. ความตกลงเพื่อการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (Agreement Establishing ASEAN+3 Macroeconomic Research Office ("AMRO") (ฉบับลงนาม)
 ๕. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานและให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ พ.ศ.
 ๖. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ผศร.(๐๓) ๕๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๗
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๘๐๙ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๗
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๕/๑๓๑ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานและให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหาร ราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM+3) เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ได้มีมติให้เร่งรัดการดำเนินการยกระดับ AMRO จากสถานะบริษัทจำกัด ที่จัดตั้ง ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ให้เป็นองค์การระหว่างประเทศโดยเร็ว ประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ จึงได้ร่วมกันยกร่าง ความตกลงเพื่อการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (Agreement Establishing ASEAN+3 Macroeconomic Research Office) เพื่อให้ AMRO เป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยมีหน้าที่หลัก ในการ ๑) ติดตาม ประเมิน และรายงานสถานการณ์เศรษฐกิจและการเงินของแต่ละประเทศสมาชิกและของภูมิภาค อาเซียน+๓ ประเมินความเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาค รวมทั้งเสนอแนะ นโยบายที่เกี่ยวข้อง และ ๒) สนับสนุนการทำงานของมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) ให้มีประสิทธิภาพ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ ที่ประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบและอนุมัติการลงนามในร่างความตกลงดังกล่าว โดยมอบหมายให้กระทรวง การต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามในร่าง ความตกลงฯ และเมื่อมี สนช. แล้วให้เสนอ สนช. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามความเห็น ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยเร่งรัดการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อรองรับพันธกรณีตามความตกลงฯ ก่อนที่จะมีการให้สัตยาบันความตกลงดังกล่าวต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒.๒ เมื่อคราวประชุม สนช. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้ พิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบร่างความตกลงฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ร่วมลงนามในร่างความตกลงข้างต้น พร้อมกับประเทศ สมาชิกอาเซียน+๓ อื่น ๆ (รวมเขตบริหารพิเศษฮ่องกง) เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงวอชิงตัน ดี ซี ประเทศ สหรัฐอเมริกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๖๐ หลังจากมีการส่งเอกสารการให้สัตยาบันของ สาธารณรัฐประชาชนจีน ประเทศญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างน้อย ๕ ประเทศ (จะต้อง มีสาธารณรัฐสิงคโปร์ร่วมอยู่ด้วย เนื่องจากเป็นที่ตั้งสำนักงานของ AMRO) และภาคีสัญญาจะมีสถานะเป็นสมาชิก ของ AMRO ณ วันที่มีการส่งเอกสารการให้สัตยาบันกับสำนักเลขาธิการอาเซียน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อเป็นการดำเนินการตามพันธกรณีตามความตกลงข้างต้นที่กำหนดให้ภาคีสัญญาต้องให้ สถานะทางกฎหมาย เอกสิทธิ์ และความคุ้มกันแก่ AMRO และบุคลากรของ AMRO ทำให้ต้องออกกฎหมายเพื่อรองรับ พันธณินดังกล่าว ก่อนที่จะมีการให้สัตยาบันความตกลงฉบับนี้ กระทรวงการคลังจึงได้ยกร่าง “พระราชบัญญัติ คุ้มครองการดำเนินงานและให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ พ.ศ.” (ร่างพระราชบัญญัติฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมาชิกอาเซียน+๓ อื่น ๆ ซึ่งได้ร่วมลงนามในร่างความตกลงข้างต้น อยู่ระหว่างการเร่งรัด กระบวนการภายในเพื่อให้สัตยาบัน โดยในส่วนของไทย จะสามารถให้สัตยาบันได้ก็ต่อเมื่อมีการออกพระราชบัญญัติ

/เพื่อรองรับ...

เพื่อรองรับพันธกรณีข้างต้นแล้ว ซึ่งการดำเนินการนี้ เป็นไปตามมติที่ประชุม คสช. เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่ให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้เร่งรัดการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อรองรับพันธกรณีตามความตกลงดังกล่าว ก่อนที่จะมีการให้สัตยาบันความตกลงดังกล่าวต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติฯ จัดทำขึ้นเพื่อรองรับพันธกรณีตามความตกลงข้างต้น โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ หลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ คือ เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงาน และให้อำนาจปฏิบัติการของ AMRO ในประเทศไทย

๔.๒ ให้การยอมรับนับถือว่า AMRO ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศในระดับรัฐบาลเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามิภูมิสำเนาในประเทศไทย โดย AMRO และบุคลากรของ AMRO จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงฯ

๔.๓ ให้กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจปฏิบัติตามข้อผูกพันในฐานะสมาชิกของความตกลงดังกล่าว และให้อำนาจนำส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็นสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ของ AMRO

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในส่วนของประเทศไทยนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายประจำปีของ AMRO โดยใช้เงินงบประมาณของธนาคารแห่งประเทศไทย

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๘.๑.๑ ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่มีข้อขัดข้องใดต่อร่างพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากเนื้อหาส่วนใหญ่สอดคล้องกับพันธกรณีตามความตกลงฯ และได้มีการกำหนดถึงอำนาจของหน่วยงานในการปฏิบัติตามข้อผูกพันในฐานะสมาชิกของความตกลงฯ แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๘.๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศ (๑) ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อการมีร่างพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามกระบวนการกฎหมายภายในของไทย เพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีตามความตกลงฯ ซึ่งที่ประชุม คสช. เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบให้เสนอร่างความตกลงฯ ให้ สนช. พิจารณาด้วยแล้ว (๒) เห็นควรตัดคำนิยามบางคำออก เนื่องจากมีระบุไว้ในความตกลงฯ แล้ว (๓) เห็นควรเพิ่มถ้อยคำเพื่อระบุสถานะการเป็นองค์การระหว่างประเทศของ AMRO และ (๔) ประเด็นเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ระบุไว้ในความตกลงฯ นั้น ไม่เกินไปกว่าขอบเขตที่องค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาลต่าง ๆ เคยได้รับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๘.๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นการดำเนินการตามพันธกรณีของความตกลงฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจาก สนช. แล้วเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการคุ้มครองการดำเนินงานของ AMRO แต่เนื่องจากในขั้นนี้ คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรียังมิได้มีมติหรือคำสั่ง

ให้สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณาแต่อย่างใด สำนักงานฯ จึงยังไม่อาจตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวได้ ดังนั้น สำนักงานฯ จึงขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ในหลักการก่อนและเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการแล้ว สำนักงานฯ จะได้ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ในรายละเอียดต่อไป โดยในระหว่างนี้ สำนักงานฯ จะดำเนินการตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ไปพลางก่อน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๘.๒ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฯ ได้จัดทำขึ้นเพื่อรองรับ พันธกรณีตามความตกลงฯ ซึ่งรัฐบาลไทยได้ลงนามไว้เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยมีเนื้อหาสาระสำคัญ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของ AMRO ให้บรรลุตามความมุ่งประสงค์ และให้อำนาจกระทรวงการคลังและธนาคาร แห่งประเทศไทยปฏิบัติตามข้อผูกพันในฐานะสมาชิกของความตกลงฯ ซึ่งกระทรวงการคลังได้จัดทำและปรับปรุง ถ้อยคำตามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (๑) ให้ความเห็นชอบ ในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ และ (๒) ให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันความตกลงฯ หลังจากที่ร่าง พระราชบัญญัติฯ มีผลบังคับใช้แล้ว เนื่องจากการให้สัตยาบันดังกล่าวจะทำให้ไทยสามารถเข้าร่วมเป็นสมาชิก ของ AMRO ซึ่งมีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศที่ทำหน้าที่หลักในการเฝ้าระวังทางเศรษฐกิจในภูมิภาค และ สนับสนุนการทำงานของมาตรการ CMIM ซึ่งเป็นกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินหลักของภูมิภาค ซึ่งจะเป็น ประโยชน์ต่อไทยและภูมิภาคอาเซียน+๓

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติที่ประชุม คสช. เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวง การคลังเสนอทั้ง ๔ ข้อ ได้แก่ ๑) ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงฯ ๒) อนุมัติการลงนามในร่างความตกลงฯ ๓) มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงฯ ทั้งนี้ หากมี ความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญในความตกลงดังกล่าว ขอให้ผู้ลงนามสามารถให้ดุลยพินิจใน เรื่องนั้น ๆ ได้ โดยไม่ต้องนำเสนอหัวหน้า คสช. เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และ ๔) มอบหมายให้กระทรวง การต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงฯ และเมื่อมี สนช. แล้วให้เสนอ สนช. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยเร่งรัดการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อรองรับ พันธกรณีตามความตกลงฯ ก่อนที่จะมีการให้สัตยาบันความตกลงดังกล่าวต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๙.๒ มติที่ประชุม สนช. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างความตกลงฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานและให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันความตกลงฯ เพื่อการจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ความตกลงฯ) หลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลบังคับใช้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑๐.๓ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสาร หลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลบังคับใช้แล้ว เพื่อให้กระทรวงการคลังดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๒
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙
paritat@fpo.go.th