



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๑๗

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตท่าเรือ เขตจอดเรือ และเขตควบคุมการเดินเรือ บริเวณอ่าวพญา เกาะล้าน จังหวัดชลบุรี พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตใช้เรือและการประกันภัยสำหรับเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ดสกีเพื่อเช่า) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕(สร.๒)/๐๐๒๘

ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๘

๒. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ที่ คค ๐๓๐๕.๒/๔๒๐ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๓. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ที่ คค ๐๓๐๕.๒/๔๓๖ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตท่าเรือ เขตจอดเรือ และเขตควบคุมการเดินเรือ บริเวณอ่าวพญา เกาะล้าน จังหวัดชลบุรี พ.ศ. พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๒๐ ชุด

๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตใช้เรือ และการประกันภัยสำหรับเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ดสกีเพื่อเช่า) พ.ศ. พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๒๐ ชุด

๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตท่าเรือ เขตจอดเรือ และเขตควบคุมการเดินเรือ บริเวณอ่าวพญา เกาะล้าน จังหวัดชลบุรี พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตใช้เรือและการประกันภัยสำหรับเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ดสกีเพื่อเช่า) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ เนื่องจากในปัจจุบัน บริเวณพื้นที่อ่าวพญา เกาะล้าน จังหวัดชลบุรี มีกิจกรรมการท่องเที่ยวทางน้ำที่หลากหลาย มีการคมนาคมขนส่งทางน้ำหนาแน่นในพื้นที่ที่จำกัด โดยกิจกรรมดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของชีวิตและทรัพย์สิน รวมถึงเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ซึ่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๒ (พ.ศ. ๒๕๒๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๒๖ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๒ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๓๖ ที่ใช้บังคับอยู่

/ไม่ครอบคลุม...

ไม่ครอบคลุมทั่วถึงพื้นที่ดังกล่าว และไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยเฉพาะตำบลที่อ้างอิงในกฎกระทรวงไม่เป็นไปตามพื้นฐานอ้างอิงตามระบบมาตรฐานสากล ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดเขตท่าเรือ เขตจอดเรือ และเขตควบคุมการเดินเรือ บริเวณอ่าวพัทยา เกาะล้าน จังหวัดชลบุรี

๑.๒ โดยที่การเล่นเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ตสกีเพื่อเช่า) เป็นกีฬาทางน้ำที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวทั้งในประเทศและต่างประเทศจำนวนมาก นับว่ามีส่วนสำคัญต่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวและสร้างรายได้ให้กับประเทศไทย ในขณะที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าแนวโน้มของปัญหาจากการใช้เรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ตสกีเพื่อเช่า) กลับทวีเพิ่มขึ้น ได้แก่ กรณีความเสียหายอันเกิดจากการนำเรือไปโดนกันระหว่างเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ตสกีเพื่อเช่า) ด้วยกัน หรือเรืออื่น หรือไปชนกับบุคคลอื่น ทำให้เกิดความสูญเสียต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน ส่งผลกระทบในทางลบต่อภาพลักษณ์การท่องเที่ยวของประเทศ ประกอบกับลักษณะของเรือและการใช้เรือดังกล่าวมีความแตกต่างจากเรือทั่วไป ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและออกใบอนุญาตใช้เรือและการประกันภัยสำหรับเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ตสกีเพื่อเช่า)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตท่าเรือ เขตจอดเรือ และเขตควบคุมการเดินเรือ บริเวณอ่าวพัทยา เกาะล้าน จังหวัดชลบุรี พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตใช้เรือและการประกันภัยสำหรับเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ตสกีเพื่อเช่า) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เพื่อให้พื้นที่ที่กำหนดเป็นเขตท่าเรือ และเขตจอดเรือพื้นที่อ่าวพัทยา เกาะล้าน จังหวัดชลบุรี สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและเป็นการป้องกันอุบัติเหตุทางน้ำ การสูญเสียชีวิต การบาดเจ็บแก่ร่างกาย และความเสียหายต่อทรัพย์สินของประชาชนและนักท่องเที่ยว เสริมสร้างความเชื่อมั่น และส่งเสริมเศรษฐกิจการท่องเที่ยวโดยรวม

๓.๒ เนื่องจากที่ผ่านมาได้เกิดอุบัติเหตุทางน้ำกับนักท่องเที่ยวซึ่งมีมูลเหตุจากการใช้เรือกลเดินทะเลเฉพาะเขต ประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ตสกีเพื่อเช่า) จนเกิดเป็นข้อพิพาทขึ้นระหว่างนักท่องเที่ยวเจ้าของเรือ และบุคคลภายนอก ซึ่งความคุ้มครองตามกฎหมายที่มีอยู่เดิมไม่ครอบคลุมทั่วถึง จนอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยว ผู้ประกอบการและประชาชน จึงมีความจำเป็นต้องออกมาตรการต่างๆ โดยเร่งด่วน เพื่อรองรับต่อสถานการณ์การท่องเที่ยวทางน้ำและเพื่อแก้ไขปัญหาข้อพิพาทจากการเดินเรือดังกล่าว

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมเจ้าท่าได้มีหนังสือ ที่ คค ๐๓๐๕.๒/๙๒๐ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ และ หนังสือ ที่ คค ๐๓๐๕.๒/๙๓๖ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ขอให้กระทรวงคมนาคมนำร่างกฎกระทรวง จำนวน ๒ ฉบับเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยแต่ละฉบับมีหลักการและเหตุผลที่สำคัญ ดังนี้

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตท่าเรือ เขตจอดเรือ และเขตควบคุมการเดินเรือบริเวณอ่าวพัทธยา เกาะล้าน จังหวัดชลบุรี พ.ศ. กำหนดแนวทะเลในบริเวณอ่าวพัทธยา เกาะล้าน จังหวัดชลบุรี เป็นเขตท่าเรือ เขตจอดเรือ และเขตควบคุมการเดินเรือให้เป็นระเบียบเรียบร้อย เพื่อให้การเดินเรือเป็นไปอย่างปลอดภัย และเกิดความปลอดภัยสูงสุดต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของประชาชน นักท่องเที่ยวผู้ประกอบการ และบุคคลต่างๆ ในการสัญจรและทำกิจกรรมทางน้ำ

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตใช้เรือและการประกันภัยสำหรับเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ดสีกีเพื่อเช่า) พ.ศ. โดยที่เรือกลเดินทะเลเฉพาะ ประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ดสีกีเพื่อเช่า) มีลักษณะตัวเรือและการใช้เรือแตกต่างจากเรือทั่วไปและปัจจุบันมีการใช้กันเป็นที่แพร่หลาย จึงสมควรให้มีกฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตใช้เรือและการออกใบอนุญาตใช้เรือ และการประกันภัยเรือสำหรับเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ดสีกีเพื่อเช่า) ขึ้นมาโดยเฉพาะเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

๕. ผลกระทบ

เป็นการวางมาตรการเพื่อให้ความคุ้มครองแก่ผู้ใช้เรือและบุคคลภายนอกจากการเดินเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขต ประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ดสีกีเพื่อเช่า) เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยว ประชาชน และผู้ประกอบการ ซึ่งจะส่งผลดีโดยรวมต่อเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวของประเทศ

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงพาณิชย์ เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตท่าเรือ เขตจอดเรือ และเขตควบคุมการเดินเรือบริเวณอ่าวพัทธยา เกาะล้าน จังหวัดชลบุรี พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตใช้เรือและการประกันภัยสำหรับเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ดสีกีเพื่อเช่า) พ.ศ. โดยให้หน่วยงานดังกล่าวข้างต้น เสนอความเห็นไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อดำเนินการต่อไป

๗. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อให้การปฏิบัติงานของกรมเจ้าท่าตามอำนาจหน้าที่ มีความคล่องตัวและรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา ตลอดจนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้นในการกำหนดมาตรการควบคุม กำกับดูแลด้านความปลอดภัยในการขนส่งทางน้ำ การสัญจรทางน้ำ รวมถึงกิจกรรมทางน้ำอื่นๆ ให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยมากยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตท่าเรือ เขตจอดเรือ และเขตควบคุมการเดินเรือ บริเวณอ่าวพัทธยา เกาะล้าน จังหวัดชลบุรี พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตใช้เรือ และการประกันภัยสำหรับเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ดสีกีเพื่อเช่า) พ.ศ. ตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตท่าเรือ เขตจอดเรือ และเขตควบคุมการเดินเรือ บริเวณอ่าวพัทธยา เกาะล้าน จังหวัดชลบุรี พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตใช้เรือและการประกันภัยสำหรับเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตประเภทการใช้กิจการพิเศษ (เจ็ดสกีเพื่อเช่า) พ.ศ. ตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๐๖๓

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖