

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๒๕๕



ส.๒
วันที่ ๒๖ ม.ค. ๕๕
เวลา ๑๐.๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕ ๑๕๘๑ กษ
๒๖ ม.ค. ๒๕๕๘ ๑๐.๐๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖

มกราคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ ๒๗ ม.ค. ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐอุซเบกิสถานว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๖.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๕๖
ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับ
รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอุซเบกิสถานว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว ที่กระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬาเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐ
อุซเบกิสถาน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวผ่านกลไกความร่วมมือ
ในรูปแบบต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการประสานงาน การแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์ระหว่าง
หน่วยงานด้านการท่องเที่ยวของภาคีทั้งสองฝ่าย ตลอดจนการจัดตั้งคณะทำงานร่วมกันเพื่อพัฒนา
ศักยภาพด้านการท่องเที่ยวและเพื่อให้การปฏิบัติตามความตกลงฯ บรรลุผล ซึ่งเป็นการกำหนด
รายละเอียดและหน้าที่ที่คู่ภาคีต้องปฏิบัติระหว่างกัน ประกอบกับมีการใช้ถ้อยคำที่มีลักษณะบังคับ
แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณี
จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ

เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลทั้งสองประเทศเพื่อส่งเสริมและพัฒนา
การท่องเที่ยวระหว่างกัน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออก
พระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่น
ตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th