



วท. 8.1
วันที่ 14 มกราคม
เวลา 14.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 632 ส.ว.
วันที่ 13.21.2562

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๕๖

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๒ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ค.ศ. ๒๐๑๔ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๘๖๗
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. รายชื่อคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ค.ศ. ๒๐๑๔ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (๑๐๐ ชุด)
 ๓. ผลการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ค.ศ. ๒๐๑๔ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (๑๐๐ ชุด)
 ๔. สำเนากรรมสารสุดท้ายและข้อสงวนของไทยในการลงนามกรรมสารสุดท้าย (CD ๑๐๐ ชุด)

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องผลการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ค.ศ. ๒๐๑๔ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ มีมติอนุมัติให้ประเทศไทยสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหาร (Council) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union: ITU) สำหรับวาระปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการขอเสียง/แลกเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิกของ ITU ในการสมัครรับเลือกตั้งฯ ของประเทศไทย ซึ่งมีกำหนดจะเลือกตั้งในที่ประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ค.ศ. ๒๐๑๔ ของ ITU (Plenipotentiary Conference: PP-14) ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ ๒๐ ตุลาคม ถึง ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบการมอบอำนาจให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ค.ศ. ๒๐๑๔ ของ ITU ในการอภิปราย ลงมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้ายของการประชุม PP-14

พร้อมทั้ง...

พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกตราสารแต่งตั้ง (Credentials) โดยมอบอำนาจดังกล่าวให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๑.๓ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๘๕๒๖ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเสนอเรื่อง ผลการเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๘๖๗ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แจ้งกลับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเห็นควรให้กระทรวงฯ เสนอผลการประชุม PP-14 ซึ่งประกอบด้วยผลการเลือกตั้งฯ และผลการลงนามในกรรมสารสุดท้าย เมื่อได้มีการลงนามและสิ้นสุดการประชุมดังกล่าวแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบในคราวเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศเป็นทบวงการชำนัญพิเศษภายใต้สหประชาชาติ จัดตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๔๐๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในการพัฒนาและปรับปรุงการใช้ประโยชน์จากกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือด้านโทรคมนาคมแก่ประเทศกำลังพัฒนา ปัจจุบัน มีประเทศสมาชิกรวมทั้งสิ้น ๑๙๓ ประเทศ โดยมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ทั้งนี้ ในส่วนของประเทศไทยเป็นสมาชิก ITU ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๒๖ รวมทั้งเป็นที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ITU ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ และได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของ ITU ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๖ ต่อเนื่องถึง ๘ สมัย

๔.๒ การประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มเป็นการประชุมสูงสุดของ ITU จัดขึ้นทุกๆ ๔ ปี โดยจะมีการพิจารณาประเด็นสำคัญต่างๆ อาทิ การพิจารณาข้อเสนอในการแก้ไขบทบัญญัติแห่งธรรมนูญและอนุสัญญาของ ITU การพิจารณาข้อเสนอของสภาบริหาร (ITU Council) เกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินงานและนโยบายด้านการบริหารจัดการองค์กร การพิจารณารายงานผลการดำเนินงานและกิจกรรมของสำนักงานต่างๆ ของ ITU ในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา ตลอดจนการวางหลักเกณฑ์ด้านงบประมาณและการเงินสำหรับ ITU รวมทั้งการเลือกตั้งตำแหน่งผู้บริหารของ ITU

๔.๓ การประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ของ ITU (PP-14) จัดขึ้น ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ ๒๐ ตุลาคม - ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย และประกอบด้วยผู้แทนและผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๔ การประชุม PP-14 มีสรุปผลการประชุมที่สำคัญ ดังนี้

๔.๔.๑ ผู้เข้าร่วมการประชุม

การประชุม PP-14 มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้น ๒,๔๙๖ คน ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิก ๑๗๑ ประเทศ และผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศและหน่วยงานด้านโทรคมนาคมและ ICT ระดับภูมิภาคที่เกี่ยวข้องซึ่งเข้าร่วมประชุมในฐานะผู้สังเกตการณ์

๔.๔.๒ โครงสร้างการประชุม

การประชุม PP-14 มีการแบ่งโครงสร้างการประชุมออกเป็นการประชุมเต็มคณะ (Plenary) และการประชุมคณะกรรมการ (Committee) จำนวน ๖ คณะ ได้แก่

- Committee 1: Steering Committee
- Committee 2: Credentials
- Committee 3: Budget
- Committee 4: Editorial
- Committee 5: Policy and Legal Issues
- Committee 6: Administration and Management

นอกจากนี้ ยังมีคณะทำงานของที่ประชุมเต็มคณะ (Working Group of the Plenary: WG PL) ซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับประเด็นที่ว่าด้วยนโยบายสาธารณะ (Issues related to public policies)

โดยในส่วนของข้อเสนอต่อที่ประชุม PP-14 เพื่อพิจารณาทั้งหมดนั้น จะมีการพิจารณาในที่ประชุม Plenary และที่ประชุม Committee 5 Committee 6 และ WG PL ซึ่งจัดขึ้นในลักษณะคู่ขนาน โดยคณะผู้แทนไทยได้แบ่งหน้าที่ในการเข้าร่วมประชุมตามประเด็นที่ผู้แทนไทยจากแต่ละหน่วยงานมีความรู้ความเชี่ยวชาญ ส่วนการประชุม Committee 1, 2, 3 นั้น เป็นการประชุมเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการบริหารจัดการการประชุม PP-14 ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ และ Committee 4 มีหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องของภาษาของเอกสารการประชุม ซึ่งผู้แทนไทยไม่ได้เข้าร่วมการประชุมในคณะกรรมการดังกล่าว

๔.๔.๓ สรุปผลการประชุม PP-14 ที่มีการรวบรวมไว้ในกรรมสารสุดท้าย

ที่ประชุม PP-14 ได้พิจารณาข้อเสนอจากประเทศสมาชิกในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบาย แผนยุทธศาสตร์ และแผนงบประมาณของ ITU ตลอดจนการบริหารจัดการองค์กร และการกำหนดท่าทีร่วมของประเทศสมาชิก ITU ต่อประเด็นสำคัญด้านโทรคมนาคมและ ICT ซึ่งที่ประชุมฯ ได้มีมติเห็นชอบให้ออกข้อมติใหม่จำนวน ๒๐ ข้อ ให้แก้ไขข้อมติเดิมจำนวน ๔๙ ข้อ ให้ยกเลิกข้อมติเดิมจำนวน ๗ ข้อ ให้ออกข้อตัดสินใจใหม่จำนวน ๒ ข้อ และให้แก้ไขข้อตัดสินใจเดิมจำนวน ๓ ข้อ รายละเอียดสรุปผลการประชุม PP-14 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๔.๔ มติของที่ประชุม PP-14 ที่สำคัญ

๑) การแก้ไขข้อมติที่ ๗๑ “Strategic plan for the Union for 2016-2019” ซึ่งให้การรับรองแผนยุทธศาสตร์สำหรับปี ๒๐๑๖-๒๐๑๙ ซึ่งเสนอร่างโดยคณะทำงานจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์และแผนการเงินภายใต้สภาบริหาร ซึ่งมีเป้าหมายหลัก ๔ เป้าหมาย ได้แก่

เป้าหมายที่ ๑: การเจริญเติบโต (Growth) – การใช้งานและการเข้าถึงที่เพิ่มขึ้นของการสื่อสารโทรคมนาคม/ICT

เป้าหมาย...

เป้าหมายที่ ๒: ความครอบคลุม (Inclusiveness) – การลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการให้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงสำหรับทุกคน

เป้าหมายที่ ๓: ความยั่งยืน (Sustainability) – การจัดการความท้าทายที่เกิดจากการสื่อสารโทรคมนาคม/การพัฒนา ICT

เป้าหมายที่ ๔: นวัตกรรมและความร่วมมือ (Innovation and partnership) – การพัฒนาและเปลี่ยนแปลงเพื่อให้เข้ากับสภาพแวดล้อมด้านการสื่อสารโทรคมนาคม/ICT ที่เปลี่ยนแปลงไป

๒) การแก้ไขข้อมติที่ ๑๔๔ เรื่อง “Availability of model host-country agreements in advance for conferences and assemblies of the Union held away from Geneva” ซึ่งเพิ่มข้อกำหนดในร่างแม่แบบความตกลงการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมของ ITU ว่าประเทศเจ้าภาพจะต้องจัดเตรียมระบบถ่ายทอดผ่าน เว็บไซต์ (webcasting) และคำบรรยาย (captioning) ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการเข้าถึงและมีส่วนร่วมของกลุ่มคนพิการและกลุ่มคนที่มีความต้องการพิเศษ

๓) การแก้ไขข้อมติที่ ๑๔๖ เรื่อง “Periodic review and revision of the International Telecommunication Regulations” ซึ่งกำหนดให้มีการพิจารณาทบทวนข้อบังคับโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Regulations: ITRs) เป็นประจำทุกๆ ๘ ปี โดยให้เริ่มต้นกระบวนการทบทวน ITRs ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗

๔) การออกข้อมติใหม่ที่ Com 5/1 เรื่อง “Global flight tracking for civil aviation” โดยที่ที่ประชุม PP-14 ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการติดตามตรวจสอบอากาศยานและข้อมูลเกี่ยวกับพิกัดของอากาศยานเป็นข้อมูลที่มีผลต่อความมั่นคงและความปลอดภัย ที่ประชุมจึงได้ออกข้อมติดังกล่าวเพื่อสั่งการให้มีการเพิ่มเติมประเด็นเรื่อง global flight tracking ไว้ในระเบียบวาระการประชุม World Radiocommunication Conference 2015 (WRC-15) เพื่อพิจารณาเร่งด่วน โดยให้ที่ประชุม WRC-15 คำนึงถึงแนวปฏิบัติของ ITU และผลการศึกษาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวที่สำนักงานวิทยุคมนาคมของ ITU ได้ทำการศึกษาอย่างต่อเนื่อง ในการพิจารณากำหนดแนวทางหรือออกมาตรการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๕) การออกข้อมติใหม่ที่ Com 6/5 เรื่อง “Options for the Union’s headquarters premises over the long term” ซึ่งเห็นชอบให้จัดตั้งคณะทำงานของสภามหาสมุทรเพื่อศึกษาประเด็นเกี่ยวกับแผนงานระยะยาวของที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของ ITU และประเด็นด้านการบริหารจัดการและการเงิน โดยให้คณะทำงานฯ รายงานผลการทำงานให้สภามหาสมุทรทราบและพิจารณาต่อไป

๖) การออกข้อมติใหม่ที่ WGPL 9 เรื่อง “Connect 2020 Agenda for Global Telecommunication /ICT Development” ซึ่งเป็นข้อมติที่ส่งเสริมการดำเนินการตามกรอบ “Connect 2020” ว่าด้วยการพัฒนาสังคมสารสนเทศ และเพื่อรองรับเป้าหมายเชิงกลยุทธ์ตามแผนยุทธศาสตร์ของ ITU สำหรับปี ๒๐๑๖-๒๐๑๙ ทั้ง ๔ ข้อ

๗) การแก้ไขข้อตัดสินใจที่ ๕ เรื่อง “Revenue and expenses for the Union for the period 2016-2019” ได้มีการแก้ไขข้อตัดสินใจเกี่ยวกับรายได้และค่าใช้จ่ายของ ITU เพื่อให้สอดคล้องกับแผนงานสำหรับช่วงปี ๒๐๑๖-๒๐๑๙ รวมทั้งมีการแก้ไขแผนการเงินสำหรับช่วงปี ๒๐๑๖ ถึง ๒๐๑๙ และมาตรการลดค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นชอบงบดุลรายได้และรายจ่ายจำนวน ๖๓๕.๗ ล้านฟรังก์สวิส และอัตราเงินอุดหนุน ๑ หน่วย เท่ากับ ๓๑๘,๐๐๐ ฟรังก์สวิส

๔.๔.๕ การรับรองกรรมสารสุดท้าย

๑) หลังจากการประชุม PP-14 เสร็จสิ้นลง ประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมการประชุมได้ลงนามรับรองกรรมสารสุดท้าย (Final Acts) ซึ่งเป็นเอกสารที่แสดงผลการประชุม PP-14 โดยได้รวบรวมข้อมติต่างๆ ของที่ประชุมฯ เกี่ยวกับการกำหนดแผนงานกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการของ ITU ในเรื่องการพัฒนาโทรคมนาคม มาตรฐานโทรคมนาคม และวิทยุคมนาคม และแผนงานในการบริหารจัดการองค์กรของ ITU สำหรับช่วง ๔ ปีข้างหน้า ซึ่งรวมถึง เรื่องแผนงบประมาณ การเงินและบัญชี การบริหารทรัพยากรบุคคล การจัดประชุมและกิจกรรมต่างๆ ของ ITU เป็นต้น

๒) ในการร่วมลงนามในกรรมสารสุดท้ายดังกล่าว คณะผู้แทนไทยได้ตั้งข้อสงวน (Reservations) ในการลงนาม ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

- ไทยขอสงวนสิทธิ์ที่จะดำเนินการตามที่รัฐบาลไทยพิจารณาเห็นว่ามีความจำเป็น เพื่อที่จะรักษาผลประโยชน์ของไทยในกรณีที่มีประเทศสมาชิก ITU ประเทศใดประเทศหนึ่งไม่สามารถปฏิบัติตามบทบัญญัติของธรรมนูญและอนุสัญญาของ ITU รวมถึงพิธีสารหรือเอกสารแนบท้ายธรรมนูญและอนุสัญญาที่ได้รับการแก้ไขโดยมติของที่ประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ตลอดจนกรณีข้อสงวนซึ่งประเทศสมาชิกอื่นๆ ตั้งไว้ได้ส่งผลกระทบทางการเงินต่อรัฐบาลไทย หรือกระทบการให้บริการโทรคมนาคมของไทย

- ไทยขอสงวนสิทธิ์ในการตั้งข้อสงวนเพิ่มเติมหากพิจารณาเห็นว่ามีความจำเป็น จนกว่าไทยจะยื่นสัตยาบันสารสำหรับธรรมนูญและอนุสัญญาของ ITU ที่ได้รับการแก้ไขในการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มของ ITU ครั้งที่ผ่านๆ มา รายละเอียดกรรมสารสุดท้ายและข้อสงวนของไทยปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓) โดยที่กรรมสารสุดท้ายของการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มของ ITU ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ไม่ได้มีบทแก้ไขธรรมนูญและอนุสัญญาของ ITU เนื่องจากที่ประชุมฯ เห็นชอบให้งดเว้นการแก้ไขธรรมนูญและอนุสัญญาฯ ดังนั้น ประเทศสมาชิกที่ลงนามในกรรมสารสุดท้ายของการประชุมฯ จึงไม่จำเป็นต้องจะต้องให้สัตยาบันสำหรับการแก้ไขธรรมนูญและอนุสัญญา ซึ่งโดยปกติจะปรากฏอยู่ในกรรมสารสุดท้าย อย่างไรก็ตาม โดยที่ประเทศไทยยังไม่ได้ยื่นสัตยาบันสารสำหรับการแก้ไขธรรมนูญและอนุสัญญาของ ITU ที่เป็นผลจากการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มของ ITU ปี ค.ศ. ๑๙๙๘ ค.ศ. ๒๐๐๒ ค.ศ. ๒๐๐๖ และ ค.ศ. ๒๐๑๐ ไทยจึงยังคงจะต้องดำเนินการเพื่อยื่นสัตยาบันสารสำหรับการแก้ไขบทบัญญัติในธรรมนูญและอนุสัญญาของ ITU ในครั้งที่ผ่านๆ มา

อนึ่ง ที่ประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มของ ITU ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ได้ตระหนักถึงปัญหาของการแก้ไขธรรมนูญและอนุสัญญาของ ITU บ่อยครั้ง การแก้ไขเอกสารหลักของ ITU ทั้งสองฉบับทุกครั้งที่มีการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มฯ ทำให้เกิดภาระอย่างสูงต่อประเทศสมาชิกในการดำเนินการภายในประเทศเพื่อให้สัตยาบันสำหรับการแก้ไขธรรมนูญและอนุสัญญาทุกๆ ๔ ปี ดังนั้น ที่ประชุมฯ จึงได้เห็นชอบให้มีการพิจารณาเรื่องการทำให้อนุสัญญาและอนุสัญญาของ ITU เป็นเอกสารที่มีเสถียรภาพและไม่ควรมีการแก้ไขเป็นประจำ ซึ่งเรื่องดังกล่าวจะมีการพิจารณาในการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มฯ ครั้งต่อไปในปี ค.ศ. ๒๐๑๘ (PP-18) ซึ่งมีความเป็นไปได้สูงที่ที่ประชุม PP-18 จะให้ความเห็นชอบต่อการกำหนดให้อนุสัญญาและอนุสัญญาของ ITU เป็นเอกสารที่มีเสถียรภาพ ซึ่งในกรณีดังกล่าวจะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขธรรมนูญและอนุสัญญาทั้งฉบับเพื่อรองรับการใช้งานในระยะยาวได้โดยไม่จำเป็นต้องมีการแก้ไขเป็นประจำทุก ๔ ปี

๔.๔.๖ บทบาทของคณะผู้แทนไทย

๑) ระหว่างการประชุม PP-14 หัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้กล่าวถ้อยแถลงเชิงนโยบายต่อที่ประชุมฯ โดยได้กล่าวถึงนโยบายของไทยที่สอดคล้องกับการส่งเสริมการดำเนินการตามกรอบนโยบาย “Connect 2020” ซึ่งกำหนดเป้าหมายหลักในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในระดับโลก รวมทั้งผลงานที่ผ่านมาของไทยที่ช่วยส่งเสริมการบรรลุเป้าหมายหลักตามกรอบ “Connect 2020” นอกจากนี้ ไทยได้เชิญชวนให้ประเทศสมาชิก ITU พัฒนาความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างกันในการพัฒนาสังคมสารสนเทศโลก โดยไทยมีความพร้อมและมุ่งมั่นที่จะร่วมมือกับประเทศต่างๆ ในการพัฒนาดังกล่าว

๒) หัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้หารือทวิภาคีกับคณะผู้แทนจากประเทศจีน ญี่ปุ่น ลาว และสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ เกี่ยวกับแนวทางในการเสริมสร้างความร่วมมือและให้การสนับสนุนการดำเนินงานด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของกันและกันทั้งในกรอบขององค์การระหว่างประเทศ พหุภาคี และทวิภาคี นอกจากนี้ หัวหน้าคณะผู้แทนไทยยังได้พบหารือกับเลขาธิการและรองเลขาธิการของ ITU โดยในการหารือดังกล่าว ไทยได้แสดงเจตนาที่จะให้การสนับสนุนการดำเนินงานของ ITU ในฐานะประเทศสมาชิกซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารด้วยดีต่อไปในอนาคต ดังเช่นที่ไทยปฏิบัติมาโดยตลอด

๓) ในการประชุม PP-14 มีการเสนอข้อเสนอร่วมของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกซึ่งประเทศไทยได้ทำหน้าที่ประเทศผู้ให้การสนับสนุนข้อเสนอ ๒ ข้อเสนอ ได้แก่ ๑) ข้อเสนอให้แก้ไขข้อมติที่ ๑๓๖ เรื่อง การใช้โทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการเฝ้าระวังและการจัดการสถานการณ์ฉุกเฉินและเหตุภัยพิบัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การแจ้งเตือนภัย การป้องกัน และการบรรเทาเหตุฉุกเฉินและภัยพิบัติ (The use of telecommunications/information and communication technologies for monitoring and management in emergency and disaster situations for early warning, prevention, mitigation and relief) และ ๒) ข้อเสนอให้แก้ไขข้อมติที่ ๒๕ เรื่อง การเพิ่มบทบาทการทำงานของสำนักงานภูมิภาคของ ITU (Strengthening the regional presence) ซึ่งข้อเสนอทั้งสองได้รับการเห็นชอบจากที่ประชุม PP-14 โดยฉันทามติหลังจากที่ประชุมได้ปรับแก้เนื้อหาเพื่อให้ข้อมติทั้งสองตอบสนองความต้องการของประเทศสมาชิก ITU ในภูมิภาคอื่นๆ ด้วย

๔.๕ ขั้นตอนการดำเนินการภายในประเทศต่อไป

๔.๕.๑ เนื่องจากในการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มของ ITU ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ไม่มีการแก้ไขธรรมนูญและอนุสัญญาของ ITU จึงไม่ต้องให้สัตยาบันการแก้ไขธรรมนูญและอนุสัญญา อย่างไรก็ตาม โดยที่ประเทศไทยยังไม่ได้ยื่นสัตยาบันสารสำหรับการแก้ไขธรรมนูญและอนุสัญญาของ ITU ที่เป็นผลจากการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มของ ITU ปี ค.ศ. ๑๙๙๘ ค.ศ. ๒๐๐๒ ค.ศ. ๒๐๐๖ และ ค.ศ. ๒๐๑๐ ไทยจึงยังคงจะต้องดำเนินการเพื่อยื่นสัตยาบันสารสำหรับการแก้ไขบทบัญญัติในธรรมนูญและอนุสัญญาของ ITU

๔.๕.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้นำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของ ITU มาปรับเข้ากับแผนงานของหน่วยงาน เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามทิศทางในระดับภูมิภาคและระดับโลก เพื่อบรรลุเป้าหมายการสร้างสังคมสารสนเทศสำหรับทุกคน

๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีส่วนได้เสีย ค.ศ. ๒๐๑๔ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชัย รุจิประภา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๙๘ – ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙