

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๒/๑๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1610
วันที่ 27 มี.ค. 2558
เวลา ๘.๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖

มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๘๒๓
ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ 27 มี.ค. 2558

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๕๕๔/๒๕๕๐)
(๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(๓) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลักการและสาระสำคัญเหมือนกับร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอให้สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยสำนักงานฯ ได้จัดทำเป็นเรื่องพิจารณาเสร็จ (เรื่องเสร็จที่ ๕๕๔/๒๕๕๐) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาพร้อมกับมีข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุดในประเด็นเกี่ยวกับร่างมาตรา ๑๐/๑ ที่กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังสามารถใช้ดุลยพินิจวินิจฉัยโทษฐานผิดวินัยแก่ผู้ต้องกักขังซึ่งกระทำความผิดอาญาในสถานที่กักขังและความผิดดังกล่าวมีอัตราโทษสูงกว่าความผิดโทษแทนการนำเรื่องเสนอเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการสอบสวนหรือฟ้องร้องตามกฎหมายต่อไปนั้นเป็นการไม่เหมาะสม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ซึ่งเป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้พิจารณาประเด็นนี้แล้วเห็นว่า หากจะทำการแก้ไขบทบัญญัติดังกล่าวอาจเกิดความแตกต่างและเกิดความลักลั่นกับมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ ที่กำหนดให้ผู้ต้องขังที่ได้กระทำความผิดอาญาขึ้นภายในเรือนจำและความผิดนั้นเป็นเพียงโทษ หรือกระทำความผิดเกี่ยวกับเรือนจำ ความผิดฐานประทุษร้ายแก่ทรัพย์สิน

ของเรือนจำ หรือสถานพยายามจะหลบหนี แทนที่จะนำเรื่องขึ้นเสนอต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อดำเนินการสอบสวนหรือฟ้องร้องตามกฎหมาย ให้ผู้บัญชาการเรือนจำมีอำนาจวินิจฉัยลงโทษ ฐานผิดวินัยได้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และเนื่องจากการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นไปโดยเร่งด่วน สำนักงานฯ จึงได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอหนังสือยืนยันให้ ความเห็นชอบโดยตรงไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานฯ จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาหลักการตามร่างมาตรา ๑๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวประกอบกับมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๗๕ โดยสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมราชทัณฑ์ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานปฏิบัติเพื่อประกอบการพิจารณาก่อนมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อไป ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ หลักการร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม

ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐- ๕ ต่อ ๒๒๑๒ (นางสาวปัทมาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th