

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๒/ร



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 1607

วันที่ 27 มี.ค. 2558 เวลา 8.00

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖

มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชุมชน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ ๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๕๒

ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ 27 มี.ค. 2558

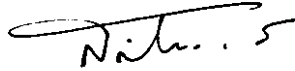
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชุมชน พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่าในปัจจุบันการระงับข้อพิพาททางเลือกมีในทุกชั้นของกระบวนการยุติธรรม ตั้งแต่ชั้นพนักงานฝ่ายปกครอง ได้แก่ นายอำเภอหรือปลัดอำเภอตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยการไกล่เกลี่ยความผิดที่มีโทษทางอาญา พ.ศ. ๒๕๕๓ และกฎหมายกระทรวงว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ การกำหนดการไกล่เกลี่ยคดีอาญา และการชะลอการฟ้องตามร่างพระราชบัญญัติมาตรการแทนการฟ้องคดีอาญา พ.ศ. .... ที่รวมเอาหลักการไกล่เกลี่ยคดีอาญาโดยพนักงานสอบสวนและการชะลอการฟ้องโดยพนักงานอัยการไว้ด้วยกัน นอกจากนี้ ในชั้นศาลมีกระบวนการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทด้วย เช่น ข้อกำหนดของประธานศาลฎีกาว่าด้วยการไกล่เกลี่ย พ.ศ. ๒๕๕๔ และข้อบังคับของประธานศาลฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และการรายงานผลการไกล่เกลี่ยในคดีครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๔ สำหรับการไกล่เกลี่ยโดยชุมชนพบว่ามีความคณะกรรมการกลางหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเองตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งมีอำนาจประนีประนอมข้อพิพาททั้งความแพ่งและความอาญาภายในหมู่บ้านที่มีชุมชนตั้งอยู่เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้านอยู่แล้ว จึงเห็นควรให้พิจารณาถึงความซ้ำซ้อนของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชุมชน พ.ศ. .... กับกฎหมายดังกล่าวข้างต้น ทั้งในด้านหลักการของร่างพระราชบัญญัติผู้ไกล่เกลี่ย อำนาจหน้าที่ของผู้ไกล่เกลี่ย ขอบเขตประเภทคดีที่อาจไกล่เกลี่ยได้ ตลอดจนกระบวนการไกล่เกลี่ยที่กำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยอนุญาโตตุลาการมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ทั้งที่กระบวนการอนุญาตตุลาการใช้กับคดีแพ่งและมุ่งระงับข้อพิพาทตามสัญญาเท่านั้น และไม่มีกระบวนการส่งต่อในกรณีที่คู่พิพาทไม่พอใจกระบวนการไกล่เกลี่ย จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทได้ประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาถึงขอบเขตของหลักการ ความเหมาะสม รวมทั้งความซ้ำซ้อนของร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ได้ข้อยุติก่อนที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต หอตระกูลเกียรติ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๗ ต่อ ๒๒๑๔ (นายวุฒิพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)