

ด่วนที่สุด

ที่ ศย ๐๑๖/๒๗/๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส13921

วันที่ : ๑1291/58

วันที่ : 21 ม.ค. 58 เวลา: 13:37

สำนักงานศาลยุติธรรม

ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร

กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชุมชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาว

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๕๒ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชุมชน พ.ศ. ที่เสนอโดยกระทรวงยุติธรรมเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชุมชน พ.ศ. ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ แต่มีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๓ คำนิยาม คำว่า “ข้อพิพาท หมายความว่า ข้อขัดแย้งในทางแพ่ง ข้อขัดแย้งทางอาญาในความผิดอันยอมความได้ และความผิดลหุโทษ” ในส่วนความผิดลหุโทษนั้น แม้จะนำข้อพิพาทเข้าสู่การไกล่เกลี่ยก็ไม่ทำให้ความผิดระงับไป จึงควรกำหนดให้จำกัดเฉพาะข้อขัดแย้งในทางแพ่งหรือข้อขัดแย้งทางอาญาในความผิดอันยอมความได้ก็เพียงพอแล้ว

๒. ร่างมาตรา ๔ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความรับผิดชอบของผู้ไกล่เกลี่ยไว้ไม่ชัดเจนและอาจเป็นเหตุให้ผู้ไกล่เกลี่ยต้องรับผิดชอบมากขึ้น เช่น การกำหนดให้ต้องรับผิดชอบในกรณีที่ดำเนินการไกล่เกลี่ยโดยไม่เป็นกลางหรือมีอคติซึ่งเป็นเรื่องที่หาขอบเขตได้ยาก ตามปกติในกรณีที่ต้องการกำหนดให้มีความคุ้มกันจากความรับผิดจะกำหนดให้มีข้อยกเว้นที่ทำให้ต้องรับผิดชอบเฉพาะกรณีที่กระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเท่านั้น

๓. ร่างมาตรา ๑๒ (๓) ซึ่งกำหนดให้คำวินิจฉัยของผู้ไกล่เกลี่ยหรือประธานการไกล่เกลี่ยถือเป็นที่สุด เห็นว่าตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้ให้อำนาจผู้ไกล่เกลี่ยวินิจฉัยเรื่องใดเป็นการเฉพาะและตามปกติผู้ไกล่เกลี่ยไม่ควรใช้อำนาจวินิจฉัยชี้ขาดในเรื่องใด เพราะกระบวนการไกล่เกลี่ยต้องขึ้นอยู่กับความสมัครใจของคู่พิพาทซึ่งผู้ไกล่เกลี่ยย่อมไม่อาจชี้ขาดและบังคับคู่พิพาทได้ ข้อความในส่วนดังกล่าวจึงขัดแย้งกับหลักการพื้นฐานของการไกล่เกลี่ย

๔. ร่างมาตรา ๑๔ กำหนดให้ข้อตกลงการไกล่เกลี่ยเป็นอันยุติ ผูกพันคู่พิพาทต้องปฏิบัติตามข้อตกลงการไกล่เกลี่ย และมีผลเช่นเดียวกับคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยอนุญาโตตุลาการ การที่จะนำหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการในส่วนใดมาบังคับใช้ควรกำหนดให้มีความชัดเจน เนื่องจากหลักเกณฑ์หลายประการที่กำหนดไว้สำหรับคำชี้ขาดของ

อนุญาโต ...

อนุญาตตุลาการอาจไม่เหมาะสมกับการไกล่เกลี่ยและการทำข้อตกลงการไกล่เกลี่ยก็ได้ ในการบังคับตามข้อตกลงการไกล่เกลี่ย หากจะต้องดำเนินการในขั้นตอนอย่างไรและมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอย่างไรก็ควรกำหนดให้มีความชัดเจนด้วยมิฉะนั้นอาจเกิดปัญหาข้อขัดข้องในการบังคับใช้กฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภัทรศักดิ์ วรรณแสง)

เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐๘๒-๘๑๘๕๒๓๘

โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๖๘