

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๒๐๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1679
วันที่ 27 ส.ค. 2558 8-45

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใกล้เคียงข้อพิพาทในชุมชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๕๒

ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงยุติธรรมเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใกล้เคียงข้อพิพาทในชุมชน พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติตราเป็นกฎหมายต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น จัดเข้าวาระ 27 ส.ค. 2558

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใกล้เคียงข้อพิพาทในชุมชน พ.ศ. ดังกล่าว เป็นการตรากฎหมายเพื่อรองรับการระงับข้อพิพาทโดยการใกล้เคียงในชุมชนให้เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ มีกฎหมายรับรองตามหลักนิติธรรม โดยมีหน่วยงานภาครัฐทำหน้าที่กำกับดูแลและสนับสนุนการดำเนินงาน สร้างความเข้มแข็งให้กับระบบยุติธรรมชุมชน ทำให้คนในชุมชนมีความสามารถแก้ไขปัญหาระหว่างกันเองได้ ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของประชาชน รวมทั้งสร้างความปรองดองสมานฉันท์ที่เกิดในชุมชนและประเทศชาติอย่างเป็นรูปธรรม อันนำไปสู่การลดข้อพิพาทและปริมาณคดีขึ้นสู่ศาล และลดค่าใช้จ่ายภาครัฐในกระบวนการยุติธรรมหลัก ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใกล้เคียงข้อพิพาทในชุมชน พ.ศ. ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

อย่างไรก็ตาม สำนักงบประมาณมีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวในร่างฯ มาตรา ๑๐ (๒) และมาตรา ๑๙ ดังนี้

๑. ร่างฯ มาตรา ๑๐ ที่บัญญัติการเริ่มการใกล้เคียงระหว่างคู่พิพาท โดย (๒) กล่าวถึงการเสนอเรื่องต่อศูนย์ประสานงานการใกล้เคียงและประนอมข้อพิพาท ตามระเบียบการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพว่าด้วยการประสานงานการใกล้เคียงและประนอมข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือเครือข่ายหรืออาสาสมัครคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ตามระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยเครือข่ายและอาสาสมัครคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยเห็นว่าการเริ่มกระบวนการใกล้เคียงตามร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบ

/จากฝ่ายนิติบัญญัติ...

จากฝ่ายนิติบัญญัติ ไม่ควรอ้างอิงกับกระบวนการที่กำหนดโดยระเบียบซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองที่ออกโดยฝ่ายบริหาร รวมทั้งกระบวนการใกล้เคียงดังกล่าว ควรกำหนดหลักการให้ชัดเจนในร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ หลักความเป็นกลาง ปราศจากอคติ ความเป็นอิสระของบุคคลที่เกี่ยวข้อง และหลักการความเสมอภาคของคู่พิพาทเป็นสำคัญ ส่วนขั้นตอนและวิธีการใกล้เคียงสมควรกำหนดเป็นกฎหมายลำดับรอง ก็จะมีเหมาะสมและยืดหยุ่นในการปฏิบัติงานยิ่งขึ้น

๒. การกิจการส่งเสริมการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทเป็นภารกิจของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ โดยปัจจุบันได้ตั้งงบประมาณไว้ที่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ แต่ตามร่างฯ มาตรา ๑๔ กำหนดให้สำนักงานยุติธรรมจังหวัด ซึ่งเป็นส่วนราชการภายในสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาท ซึ่งการกำหนดไว้ดังกล่าวจะมีผลทำให้ต้องใช้จ่ายจากงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ดังนั้น จึงเห็นว่าควรตัดความตามร่างฯ มาตรา ๑๔ ออก โดยในทางปฏิบัติสามารถให้สำนักงานยุติธรรมจังหวัดทำหน้าที่เบิกจ่ายงบประมาณของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ โดยวิธีการเบิกจ่ายงบประมาณแทนกันได้ โดยไม่ต้องบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

สำหรับภาระค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินงานตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เห็นควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และ/หรือพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของหน่วยงานมาดำเนินการ สำหรับภาระค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และปีต่อ ๆ ไป ให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๔๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๑๑