

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๐๕.๔/ 9๕๕๗



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน
พ.ศ. ๒๕๔๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ มาเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) ได้เสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยมีหลักการแก้ไขเพิ่มเติมความใน (ค) ของ (๗)
ในข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๗ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน
พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงฉบับที่ ๕๔ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้
ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อกำหนดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์เฉพาะในกรณีที่
มูลนิธิสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา หรือมูลนิธิสมเด็จพระพันวัสสาอัยยิกาเจ้า เป็นผู้รับโอนหรือผู้โอน ในอัตรา
ร้อยละศูนย์จุดศูนย์ศูนย์หนึ่ง (๐.๐๐๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่มูลนิธิสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา และมูลนิธิสมเด็จพระพันวัสสาอัยยิกาเจ้า
เป็นมูลนิธิที่จัดตั้งโดยมีลักษณะพิเศษเฉพาะตัวปรากฏจากวัตถุประสงค์ของมูลนิธิที่ดำเนินการเพื่อประโยชน์
สาธารณะ สมควรกำหนดให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ เฉพาะในกรณีที่มูลนิธิ
สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา หรือมูลนิธิสมเด็จพระพันวัสสาอัยยิกาเจ้า เป็นผู้รับโอนหรือผู้โอน ในอัตรา
ร้อยละศูนย์จุดศูนย์ศูนย์หนึ่ง (๐.๐๐๑) จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์เฉพาะในกรณีที่ มูลนิธิสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา หรือมูลนิธิสมเด็จพระพันวัสสาอัยยิกาเจ้า เป็นผู้รับโอนหรือผู้โอน ตามร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ สมควรดำเนินการโดยเร่งด่วน จึงควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ มูลนิธิสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา ขอความอนุเคราะห์ให้กรมที่ดินพิจารณา เสนอขอออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนอสังหาริมทรัพย์ในกรณีที่ มูลนิธิสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาเป็นผู้รับโอนหรือผู้โอน โดยเรียกเก็บตามราคาประเมินทุนทรัพย์ในอัตราร้อยละ ๐.๐๐๑ ทั้งนี้ เนื่องจากในการดำเนินการกิจการของมูลนิธิฯ ได้มีประชาชนที่มีจิตศรัทธาบริจาคที่ดินให้มูลนิธิฯ เพื่อทำประโยชน์ในที่ดิน และดำเนินการให้เป็นไปตามความมุ่งหมาย ซึ่งค่าใช้จ่ายในการโอนกรรมสิทธิ์หรือ สิทธิครอบครองอสังหาริมทรัพย์อันได้แก่ค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ มูลนิธิฯ จะต้องเป็นผู้รับภาระ ในการชำระค่าใช้จ่ายเหล่านี้แทนผู้บริจาคทั้งสิ้น โดยนำเงินมาจากเงินที่ได้รับบริจาค ซึ่งในปัจจุบันการจดทะเบียน สิทธิและนิติกรรมโอนอสังหาริมทรัพย์ที่มูลนิธิฯ เป็นผู้รับโอนหรือผู้โอนต้องชำระในอัตราร้อยละ ๒ ดังนั้น หากมูลนิธิฯ ไม่ต้องชำระค่าใช้จ่ายดังกล่าว มูลนิธิฯ ก็สามารถนำเงินค่าใช้จ่ายนั้นไปดำเนินการให้เป็นไป ตามวัตถุประสงค์ของมูลนิธิฯ ได้มากขึ้น

มูลนิธิสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา ตั้งขึ้นโดยพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี องค์กรอุปถัมภ์มูลนิธิฯ ตั้งแต่วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๒๓ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- (๑) เพื่อให้ทุนอุดหนุนการศึกษาแก่ผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ทุกระดับการศึกษา
- (๒) เพื่อร่วมมือกับองค์การการกุศลอื่นๆ เพื่อสาธารณประโยชน์
- (๓) เพื่อเผยแพร่ความรู้ทางวิชาการด้วยการจัดพิมพ์หนังสือ จัดทัศนศึกษา หรือ จัดกิจกรรมอื่นๆ ที่เป็นการเผยแพร่ความรู้ทางวิชาการ
- (๔) ไม่ดำเนินการเกี่ยวข้องกับการเมืองแต่ประการใด

๔.๒ มูลนิธิสมเด็จพระพันวัสสาอัยยิกาเจ้า ขอความอนุเคราะห์ให้กรมที่ดินพิจารณา เสนอขอออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนอสังหาริมทรัพย์ในกรณีที่ มูลนิธิสมเด็จพระพันวัสสาอัยยิกาเจ้าเป็นผู้รับโอนหรือผู้โอน โดยเรียกเก็บตามราคาประเมินทุนทรัพย์ในอัตราร้อยละ ๐.๐๐๑ ทั้งนี้ เนื่องจากในการดำเนินการกิจการของมูลนิธิฯ ได้มีประชาชนที่มีจิตศรัทธาบริจาคที่ดินให้มูลนิธิฯ เพื่อทำประโยชน์ในที่ดิน และดำเนินการให้เป็นไปตามความมุ่งหมาย ซึ่งค่าใช้จ่ายในการโอนกรรมสิทธิ์หรือ

สิทธิครอบครอง...

สิทธิครอบครองอสังหาริมทรัพย์อันได้แก่ค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ มูลนิธิฯ จะต้องเป็นผู้รับภาระในการชำระค่าใช้จ่ายเหล่านี้แทนผู้บริจาคทั้งสิ้น โดยนำเงินมาจากเงินที่ได้รับบริจาค ซึ่งในปัจจุบันการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนอสังหาริมทรัพย์ที่มูลนิธิฯ เป็นผู้รับโอนหรือผู้โอนต้องชำระในอัตราร้อยละ ๒ ดังนั้น หากมูลนิธิฯ ไม่ต้องชำระค่าใช้จ่ายดังกล่าว มูลนิธิฯ ก็สามารถนำเงินค่าใช้จ่ายนั้นไปดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมูลนิธิฯ ได้มากขึ้น

มูลนิธิสมเด็จพระพันวัสสาอัยยิกาเจ้าตั้งขึ้นโดยพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี องค์อุปถัมภ์มูลนิธิฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๘ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- (๑) จัดตั้งพิพิธภัณฑ์สมเด็จพระพันวัสสาอัยยิกาเจ้า
- (๒) รวบรวมและเผยแพร่สารสนเทศพระราชประวัติสมเด็จพระศรีสวรินทิรา บรมราชเทวี พระพันวัสสาอัยยิกาเจ้า มิให้เลือนหายไปกับกาลเวลา และสะดวกต่อการสืบค้นนำไปใช้
- (๓) จัดแสดงพระราชชีวประวัติ นิทรรศการ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออื่นๆ เถลิงพระเกียรติ ไห้มหาชนได้ประจักษ์ชัด
- (๔) อนุรักษ์พัฒนาพระตำหนักใหญ่และบริเวณที่ประทับ ณ วังสระปทุม ให้เป็นสมบัติทางวัฒนธรรม
- (๕) เพิ่มแหล่งท่องเที่ยวและแหล่งศึกษาด้านประวัติศาสตร์ ศิลปศาสตร์ และวัฒนธรรมในประเทศไทย
- (๖) การสังคมสงเคราะห์ สาธารณภัย และส่งเสริมการศึกษา กีฬา วัฒนธรรม และศาสนา
- (๗) ดำเนินการ หรือร่วมมือกับองค์การการกุศลอื่นๆ เพื่อสาธารณประโยชน์
- (๘) ไม่ดำเนินการเกี่ยวข้องกับการเมืองแต่อย่างใด

๔.๓ มูลนิธิสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาและมูลนิธิสมเด็จพระพันวัสสาอัยยิกาเจ้าเป็นมูลนิธิซึ่งตั้งขึ้นโดยพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี องค์อุปถัมภ์มูลนิธิฯ โดยมูลนิธิทั้งสองมูลนิธิได้มีการดำเนินการ หรือร่วมมือกับองค์การการกุศลอื่นๆ เพื่อสาธารณประโยชน์ ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการเมืองแต่อย่างใด ถือได้ว่าเป็นมูลนิธิที่จัดตั้งโดยมีลักษณะพิเศษเฉพาะตัวปรากฏจากวัตถุประสงค์ของมูลนิธิที่ดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ และในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว มูลนิธิฯ อาจประสานงานกับส่วนราชการและองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณี รวมทั้งการรับบริจาคที่ดินจากประชาชนที่มีจิตศรัทธา เพื่อทำประโยชน์ในที่ดินและดำเนินการให้เป็นไปตามความมุ่งหมาย ซึ่งค่าใช้จ่ายในการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองอสังหาริมทรัพย์อันได้แก่ค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ มูลนิธิฯ จะต้องเป็นผู้รับภาระในการชำระค่าใช้จ่ายเหล่านี้แทนผู้บริจาคทั้งสิ้นโดยนำเงินมาจากเงินที่ได้รับบริจาค ดังนั้น หากมูลนิธิฯ ไม่ต้องชำระค่าใช้จ่ายดังกล่าว มูลนิธิฯ ก็สามารถนำเงินค่าใช้จ่ายนั้นไปดำเนินการให้เป็นไปตาม

วัตถุประสงค์ของมูลนิธิฯ ได้มากขึ้น จึงสมควรได้รับการตอบแทนจากทางราชการโดยเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในกรณีมูลนิธิสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาหรือมูลนิธิสมเด็จพระพันวัสสาอัยยิกาเจ้าเป็นผู้รับโอนหรือผู้โอน เป็นกรณีพิเศษ เช่นเดียวกับมูลนิธิชัยพัฒนา มูลนิธิส่งเสริมศิลปาชีพในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ มูลนิธิสายใจไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ สภากาชาดไทย และมูลนิธิสงเคราะห์เด็กของสภากาชาดไทย

๔.๔ กรมที่ดินได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยแก้ไขเพิ่มเติมความใน (ค) ของ (๗) ในข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๗ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงฉบับที่ ๕๔ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ เพื่อกำหนดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์เฉพาะในกรณีที่มูลนิธิสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา หรือมูลนิธิสมเด็จพระพันวัสสาอัยยิกาเจ้าเป็นผู้รับโอนหรือผู้โอน ในอัตราร้อยละศูนย์จุดศูนย์ศูนย์หนึ่ง (๐.๐๐๑) แล้วเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายของกรมที่ดินพิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบหลักการและสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๕.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประสานทุกส่วนราชการเพื่อจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี

๕.๓ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ให้ทุกส่วนราชการเร่งเสนอร่างกฎหมายที่มีความจำเป็นเร่งด่วนโดยเร็ว แล้วส่งมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อรวบรวมเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕.๔ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานร่วมกับหัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีการประชุมระดับหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อติดตามการดำเนินการและทบทวนความเข้าใจในการแก้ไขและเสนอกฎหมายของแต่ละกระทรวงหรือหน่วยงานเพื่อให้รัฐบาลสามารถขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนหรือนโยบายสำคัญตามแนวทางที่สอดคล้องกับร่างกฎหมายต่างๆ ที่รัฐบาลเสนอและอยู่ในระหว่างการพิจารณาในขั้นตอนทางนิติบัญญัติ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอให้หน่วยงานแจ้งรายละเอียดของร่างกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบไปยังสำนักงานฯ ทั้งในส่วนของการพิจารณาของสำนักงานฯ และร่างกฎหมายที่สำนักงานฯ ได้พิจารณาเสร็จแล้ว แต่ยังมีได้มีการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีหรือสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๖. ข้อเสนอ...

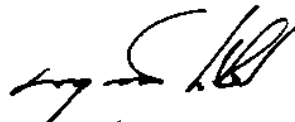
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นการกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนอสังหาริมทรัพย์เมื่อมูลนิธิต่างๆ พระเทพรัตนราชสุดาหรือ มูลนิธิต่างๆ พระพันวัสสาอัยยิกาเจ้า เป็นผู้รับโอนหรือผู้โอน โดยแก้ไขเพิ่มเติมความใน (ค) ของ (๗) ในข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๗ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๔ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนั้น ควรนำร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๖๘๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๐๖๒