

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/ ๑๓๓



คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน จตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๗

มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

ด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือพิจารณา เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ

สำนักนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งที่ ๑๒๐/๒๕๕๗ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ โดยได้มอบหมาย รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ และ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เป็นรองประธานกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ มีมติ ให้เปิดตลาดนำเข้าน้ำมันปาล์มและน้ำมันเมล็ดในปาล์มปี ๒๕๕๘ ตามข้อผูกพันของทุกกรอบการค้า และในการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มไตรมาสแรก ให้องค์การคลังสินค้านำเข้าน้ำมันปาล์ม ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ต้องปฏิบัติ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบดังนี้

๓.๑ การเปิดตลาดน้ำมันปาล์มภายใต้กรอบการค้าระหว่างประเทศ

น้ำมันปาล์มและน้ำมันเมล็ดในปาล์ม มีการผูกพันกรอบการค้าระหว่างประเทศ ได้แก่ กรอบองค์การการค้าโลก กรอบเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) และกรอบเขตการค้า FTA ซึ่งที่ประชุม กนป. มีมติเห็นชอบ ดังนี้

(๑) ให้เปิดตลาดนำเข้าน้ำมันปาล์มและน้ำมันเมล็ดในปาล์ม ปี ๒๕๕๘ ตามข้อผูกพันของทุกกรอบการค้าระหว่างประเทศ

(๒) ให้มีการบริหารการนำเข้าตามความตกลงทุกกรอบการค้าระหว่างประเทศ เช่นเดียวกับกรอบ WTO คือ ให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) เป็นผู้นำเข้าและกระจายให้ผู้ผลิตภายในประเทศ ตามที่สมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์มเป็นผู้จัดสรร

๓.๒ แนวทางการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มไตรมาสแรกของ ปี ๒๕๕๘

จากสถานการณ์ผลผลิตปาล์มที่ลดลงตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คาดว่าเดือนมกราคม และเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จะมีผลผลิตปาล์มน้ำมัน ๖๐๓,๐๒๙ ตัน และ ๖๕๐,๗๔๒ ตัน (หรือคิดเป็นน้ำมันปาล์มดิบที่ ๑๐๒,๕๑๕ ตัน และ ๑๑๐,๖๒๖ ตัน) ประกอบกับกระทรวงพาณิชย์ตรวจสอบสต็อกน้ำมันปาล์มคงเหลือ ณ วันที่ ๙-๑๑ มกราคม ๒๕๕๘ ของผู้ประกอบการมีปริมาณน้ำมันปาล์มดิบคงเหลือ ๑๑๓,๗๓๔ ตัน ส่งผลให้ระดับสต็อกน้ำมันปาล์มดิบเดือนมกราคมและกุมภาพันธ์ ลดลงต่ำกว่าระดับวิกฤติ ๑๓๕,๐๐๐ ตัน ซึ่งเสี่ยงต่อการเกิดภาวะการขาดแคลนน้ำมันปาล์มบริโภคและระดับสต็อกในประเทศที่ควรอยู่ในระดับไม่ต่ำกว่า ๑๖๘,๐๐๐ ตัน ซึ่งสมาคมผู้ผลิตไบโอดีเซลได้แจ้งปัญหาในการจัดหาวัตถุดิบได้ยากเนื่องจากผลผลิตปาล์มน้ำมันในช่วง ๒-๓ เดือนที่ผ่านมาปริมาณลดลงอย่างมาก จึงขอให้ภาครัฐพิจารณาปรับส่วนลดปริมาณไบโอดีเซลโดยด่วน เนื่องจากปัญหาขาดแคลนวัตถุดิบ คณะอนุกรรมการเพื่อบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มด้านการตลาด จึงประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘ เสนอแนวทางการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๘ และ กนป. มีมติ

(๑) เห็นชอบตามมติคณะอนุกรรมการเพื่อบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มด้านการตลาด ที่ให้กระทรวงพลังงานปรับลดข้อกำหนดการใช้ไบโอดีเซล B๑๐๐ ผสมในน้ำมันดีเซลจากไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖ แต่ไม่เกินร้อยละ ๗ เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓.๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๗ เพื่อลดปริมาณการใช้น้ำมันปาล์มในการผลิตพลังงานทดแทนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และให้กลับมาใช้ไบโอดีเซลเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๗ เมื่อพ้นวิกฤติขาดแคลนน้ำมันปาล์ม

(๒) เห็นชอบให้นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไข (Crude Palm Olein) ในปริมาณจำกัด เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำมันปาล์มขาดแคลน และให้ดำเนินการนำเข้าในระยะเวลาที่สั้นและเร็วที่สุด โดยมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ โดยองค์การคลังสินค้า (อคส.) นำเข้าในปริมาณ ๕๐,๐๐๐ ตัน ให้แล้วเสร็จภายในกลางเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อจำหน่ายให้แก่โรงกลั่นน้ำมันปาล์มผลิตและจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์มบรรจุขวดในราคาไม่เกินลิตรละ ๔๒ บาท ตามที่กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ กำหนดไว้ พร้อมทั้งให้กระทรวงพาณิชย์จัดเตรียมมาตรการรองรับผลกระทบให้เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันได้รับราคาขายผลปาล์มน้ำมันไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๕ บาท โดยให้โรงกลั่นน้ำมันปาล์ม และโรงงานไบโอดีเซลรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจากโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๓๐ บาท ในเวลานำเข้าจนถึงสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

(๓) ให้คณะอนุกรรมการเพื่อบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มด้านการตลาด ติดตามและบริหารจัดการสต็อกและราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทุก ๒ สัปดาห์ ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นช่วงวิกฤติเพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรและผู้บริโภค

๓.๓ การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๑๐ ท่าน และมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๒ ปี นับแต่วันแต่งตั้ง ซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้หมดวาระแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ และอยู่ระหว่างการพิจารณาคัดเลือก แต่เนื่องจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจึงหยุดชะงักลง และที่ประชุม กนป. มีมติ

(๑) เห็นชอบให้ดำเนินการพิจารณาคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการ กนป. ดำเนินการต่อไป

(๒) มอบหมายฝ่ายเลขานุการ กนป. พิจารณาการเพิ่มเติมกรรมการ กนป. โดยตำแหน่งให้มีผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันจากจังหวัดที่มีพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันมากกว่า ๕ แสนไร่

๔. ผลกระทบ

การนำเข้าน้ำมันปาล์มอาจส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้จัดเตรียมมาตรการรองรับผลกระทบให้เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันไว้แล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ขอเสนอสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

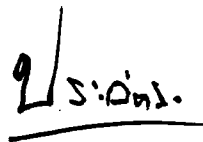
๕.๑ รับทราบการเปิดตลาดน้ำมันปาล์มและน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์ม ตามข้อผูกพันของทุกกรอบการค้าระหว่างประเทศ และการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ

๕.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๘ ที่ให้ปรับการใช้ไบโอดีเซล และให้นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไข (Crude Palm Olein) ปริมาณ ๕๐,๐๐๐ ตัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

 ประวิตร

(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๑๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๓๔๑