

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๖/๓๙๒



เลขที่เอกสาร	1075
วันที่รับ	20 มี.ค. 2558 9.๔

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ. นนทบุรี อ.เมือง
จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การกำหนดสินค้าและบริการควบคุมตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีแนบ

เรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การกำหนดสินค้าและบริการควบคุมตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

จัดเข้าวาระ 20 มี.ค. 2558

คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (กกร.) ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ตามมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗ ได้ออกประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ เรื่อง การกำหนดสินค้าและบริการควบคุมปี ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๗ กำหนดสินค้าและบริการควบคุม จำนวน ๔๓ รายการ จำแนกเป็นสินค้า ๔๐ รายการ และบริการ ๓ รายการ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗ และจะครบกำหนดหนึ่งปีในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็น

ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ เรื่อง การกำหนดสินค้าและบริการควบคุมปี ๒๕๕๗ ซึ่งจะสิ้นสุดการบังคับใช้เมื่อครบกำหนดหนึ่งปีในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘ จึงมีความจำเป็นต้องมีการออกประกาศใหม่ โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๓. ขอกฎหมาย

พระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดสินค้าและบริการควบคุม ดังนี้

๓.๑ มาตรา ๙ บัญญัติว่าให้คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (กกร.) มีอำนาจกำหนดให้สินค้าใดหรือบริการใดเป็นสินค้าหรือบริการควบคุมตามมาตรา ๒๔

๓.๒ มาตรา ๒๔ บัญญัติว่าเพื่อป้องกันการกำหนดราคาซื้อ ราคาย่อยหรือการกำหนดเงื่อนไขและวิธีปฏิบัติทางการค้าอันไม่เป็นธรรม กกร. ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศกำหนดให้สินค้าใดหรือบริการใดเป็นสินค้าหรือบริการควบคุมได้ โดยให้พิจารณาทบทวนการใช้อำนาจดังกล่าวอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง หากเห็นว่าภาวะเศรษฐกิจหรือข้อเท็จจริงที่อาศัยเป็นหลักในการพิจารณาใช้อำนาจของ กกร. เปลี่ยนแปลงไปหรือสิ้นสุดลง ให้ กกร. ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีประกาศเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกการใช้อำนาจนั้นโดยไม่ชักช้า

๔. การพิจารณากำหนดสินค้าหรือบริการควบคุมปี ๒๕๕๘

คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีการพิจารณากำหนดรายการสินค้าและบริการควบคุมปี ๒๕๕๘ โดยได้มีการพิจารณาหลักการ แนวทางและมาตรการการกำกับดูแล และหลักเกณฑ์การพิจารณา โดยมีมติ ดังนี้

๔.๑. หลักการ

การกำกับดูแลราคาสินค้าและบริการให้เป็นตามกลไกตลาด โดยต้องมียึดถือหลัก ๔ ข้อ ดังนี้

- ๔.๑.๑ ราคาสินค้าและบริการต้องเป็นธรรม มีการเปลี่ยนแปลงสอดคล้องกับต้นทุน
- ๔.๑.๒ สินค้ามีเพียงพอต่อความต้องการ
- ๔.๑.๓ ไม่มีการกักตุนสินค้า
- ๔.๑.๔ ไม่มีการฉวยโอกาสปรับราคาสินค้าโดยไม่มีเหตุผลสมควร

๔.๒. แนวทางและมาตรการกำกับดูแลราคาสินค้าและบริการ ดังนี้

- ๔.๒.๑ ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ผู้บริโภคให้เข้าใจการซื้อสินค้าที่ถูกต้อง “ฉลาดซื้อ ประหยัดใช้”
- ๔.๒.๒ เกษตรกร ผู้ประกอบการ และผู้บริโภคได้รับความเป็นธรรม
- ๔.๒.๓ ภาครัฐจะกำกับดูแลราคาสินค้าอย่างใกล้ชิด จะใช้มาตรการบริหารโดยขอความร่วมมือและจะบังคับใช้กฎหมายเท่าที่จำเป็น
- ๔.๒.๔ เพิ่มทางเลือกให้แก่ผู้บริโภคในการซื้อสินค้า เช่น การจัดหาสินค้าราคาต่ำกว่าราคาตลาด การจัดตลาดชุมชนเพื่อจำหน่ายสินค้าราคาถูกในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ เป็นต้น
- ๔.๒.๕ การสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับราคาสินค้าในทุกภาคส่วน
- ๔.๒.๖ การติดตามราคาสินค้าอย่างใกล้ชิดเป็นประจำทุกวันหรือทุกสัปดาห์ และติดตามการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยภายนอกที่ส่งผลกระทบต่อราคาสินค้า

๔.๓ หลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดสินค้าและบริการควบคุม จะครอบคลุมสินค้าที่สำคัญในทุกหมวดสินค้า โดยใช้หลักเกณฑ์พิจารณา ดังนี้

- ๔.๓.๑ เป็นสินค้าที่จำเป็นต่อการดำรงชีพ
- ๔.๓.๒ เป็นสินค้าที่ใช้เป็นปัจจัยการผลิตที่สำคัญ
- ๔.๓.๓ เป็นสินค้าที่โครงสร้างตลาดมีผู้ผลิตน้อยรายและมีการแข่งขันน้อย
- ๔.๓.๔ เป็นสินค้าที่มีความผันผวนด้านราคาหรืออาจมีการขาดแคลน
- ๔.๓.๕ เป็นสินค้าที่อาจจะได้รับผลกระทบจากราคาตลาดโลก

๔.๔. การพิจารณารายการสินค้าและบริการควบคุมปี ๒๕๕๘

เห็นชอบกำหนดสินค้าและบริการควบคุม ปี ๒๕๕๘ ดังนี้

- ๔.๔.๑ กำหนดรายการสินค้าและบริการควบคุมคงเดิม จำนวน ๔๐ รายการ
- ๔.๔.๒ ยกเลิกรายการสินค้าควบคุมเดิม ๓ รายการ คือ (๑) เครื่องวัดความชื้นข้าว (๒) เครื่องตรวจสอบคุณภาพข้าว (๓) เครื่องชั่งวัดอัตราส่วนร้อยละของแป้งในหัวมัน เนื่องจากในปี ๒๕๕๗ มีโครงการรับจำนำข้าวเปลือกและมันสำปะหลัง และกำหนดให้โรงสีข้าวและผู้ประกอบการลานมันและโรงงานแป้งมันต้องมีเครื่องวัดและเครื่องตรวจสอบ ซึ่งในปัจจุบันไม่มีความจำเป็น เนื่องจากไม่มีโครงการรับจำนำและระบบการค้าสินค้าข้าวสารและมันสำปะหลังมีการใช้เครื่องดังกล่าว
- ๔.๔.๓ เพิ่มรายการสินค้าควบคุมใหม่ ๓ รายการ ได้แก่ (๑) แชมพู (๒) สบู่ เนื่องจากเป็นสินค้าที่จำเป็นในชีวิตประจำวัน และในระยะที่ผ่านมามีผู้ประกอบการบางรายปรับลดขนาดบรรจุ โดยราคาจำหน่ายคงเดิมหรือปรับราคาลดลงน้อยกว่าสัดส่วนของปริมาณบรรจุที่ลดลง และ (๓) ท่อพีวีซี ซึ่งเป็นสินค้าที่ใช้ในการก่อสร้างและอุปกรณ์ที่ใช้ในพื้นที่การเกษตร

๔.๕. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบการกำหนดรายการสินค้าและบริการ ควบคุมปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๓ รายการ ตามมติของคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ซึ่งครอบคลุมสินค้าที่สำคัญ จำแนกเป็น ๔๐ สินค้า ๓ บริการ แบ่งเป็น ๑๐ หมวดสินค้าและบริการ ได้แก่

๔.๕.๑ หมวดอาหาร จำนวน ๑๔ รายการ คือ (๑) กระเทียม (๒) ข้าวเปลือก ข้าวสาร (๓) ข้าวโพด (๔) มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ (๕) ไข่ไก่ (๖) สุกกร เนื้อสุกร (๗) น้ำตาลทราย (๘) น้ำมันและไขมันที่ได้จากพืชหรือสัตว์ทั้งที่บริโภคได้หรือไม่ได้ (๙) ครีมเทียมข้นหวาน นมข้น นมคั้นรูป นมแปลงไขมัน (๑๐) นมผง นมสด (๑๑) แป้งสาลี (๑๒) อาหารในภาชนะบรรจุที่ปิดสนิท (๑๓) อาหาร กึ่งสำเร็จรูปบรรจุภาชนะฉนวน (๑๔) ผลปาล์มน้ำมัน

๔.๕.๒ หมวดสินค้าอุปโภคบริโภคประจำวัน จำนวน ๕ รายการ คือ (๑๕) ผงซักฟอก (๑๖) ผ้านอนามัย (๑๗) กระดาษชำระ กระดาษเช็ดหน้า (๑๘) แชมพู (๑๙) สบู่

๔.๕.๓ หมวดปัจจัยทางการเกษตร จำนวน ๖ รายการ คือ (๒๐) ปุ๋ย (๒๑) ยาป้องกัน หรือกำจัดศัตรูพืชหรือโรคพืช (๒๒) หัวอาหารสัตว์ อาหารสัตว์ (๒๓) เครื่องสูบน้ำ (๒๔) รถไถนา (๒๕) รถเกี่ยว ข้าว

๔.๕.๔ หมวดวัสดุก่อสร้าง จำนวน ๓ รายการ คือ (๒๖) ปูนซีเมนต์ (๒๗) เหล็กเส้น เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ เหล็กแผ่น (๒๘) สายไฟฟ้า (๒๙) ท่อพีวีซี

๔.๕.๕ หมวดกระดาษและผลิตภัณฑ์ จำนวน ๓ รายการ คือ (๓๐) กระดาษ ทำลูกฟูก กระดาษเหนียว (๓๑) กระดาษพิมพ์และเขียน (๓๒) เยื่อกระดาษ

๔.๕.๖ หมวดผลิตภัณฑ์ขนส่ง จำนวน ๓ รายการ คือ (๓๓) แบตเตอรี่รถยนต์ (๓๔) ยางรถ จักรยานยนต์ ยางรถยนต์ (๓๕) รถจักรยานยนต์ รถยนต์นั่ง รถยนต์บรรทุก

๔.๕.๗ หมวดผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ (๓๖) ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (๓๗) น้ำมันเชื้อเพลิง (๓๘) เม็ดพลาสติก

๔.๕.๘ หมวดยารักษาโรค จำนวน ๑ รายการ คือ (๓๙) ยารักษาโรค

๔.๕.๙ หมวดอื่นๆ จำนวน ๑ รายการ คือ (๔๐) เครื่องแบบนักเรียน

๔.๕.๑๐ หมวดบริการ จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ (๔๑) การให้สิทธิในการเผยแพร่ งานลิขสิทธิ์เพลง เพื่อการค้า (๔๒) บริการรับฝากสินค้าหรือบริการให้เช่าสถานที่เก็บสินค้า (๔๓) บริการ ทางทางการเกษตร

๕. ข้อเสนอ

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดสินค้า และบริการควบคุมปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๓ รายการ จำแนกเป็น ๔๐ สินค้า และ ๓ บริการ ตามมติคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ในข้อ ๔.๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอเข้าคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุมัติ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

กราบเรียน นรม.

1๖๖ - พลเอก

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้ นำเสนอ ครม. เป็นวาระในวันจันทร์ที่ ๒๐ มี.ค. ๕๖.....

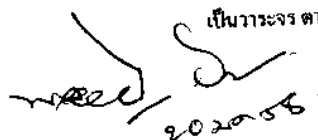
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา เป็นวาระจรร ตามที่.....

1๖๖ - พลเอก

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี 20 มี.ค. 2558



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี