

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๓/๑๖๖



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๙
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๙

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขออนุมัติร่างบันทึกการประชุม
คณะกรรมการมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๙ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รักษาการแทน
รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม
คณะกรรมการมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๙ ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๘
ณ เวียงจันทน์ สปป.ลาว โดยมีนายทองลุน สีสุลิด รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศ สปป.ลาว และพลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศ เป็นประธานร่วม

๑.๒ เพื่อเป็นการเตรียมประเด็นที่ทั้งสองฝ่ายคาดว่าจะหารือกันระหว่างการประชุม
คณะกรรมการดังกล่าว ฝ่ายลาวจึงได้เสนอร่างบันทึกการประชุม ซึ่งบรรจุประเด็นต่าง ๆ เกี่ยวกับ
ความร่วมมือที่ดำเนินอยู่ระหว่างไทยกับ สปป.ลาว

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเตรียมการ
ระหว่างส่วนราชการไทยที่เกี่ยวข้อง เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นที่ฝ่ายไทยประสงค์จะผลักดันและเพื่อให้ได้รับ
ข้อมูลและข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ในการนำไปหารือกับฝ่ายลาวระหว่างการประชุมที่เวียงจันทน์ต่อไป

๑.๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศได้รับร่างบันทึก
การประชุมฯ (ฉบับแรก) และส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอรับความเห็นต่อร่างบันทึกการประชุมดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกการประชุมดังกล่าวมีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ จึงอยู่ในข่ายควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗)
ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะผู้แทนไทยทั้งในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และระดับรัฐมนตรีจะใช้ร่างบันทึกการประชุมดังกล่าว
เป็นกรอบในการหารือกับฝ่ายลาวระหว่างการประชุมคณะกรรมการมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย - ลาว
ครั้งที่ ๑๙ ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงขอความร่วมมือเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่
๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

/ ๔. สำคัญ ...

๔. สารสำคัญของเรื่องและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกการประชุมดังกล่าวมีสาระสำคัญเกี่ยวกับประเด็นความร่วมมือทวิภาคีที่ทั้งสองประเทศได้ดำเนินการร่วมกันไว้ ประเด็นที่ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะแก้ไข พัฒนาและ/หรือผลักดันให้เกิดความคืบหน้า เพื่อประโยชน์ของการดำเนินความสัมพันธ์ โดยมีประเด็นสำคัญที่จะมีการหยิบยกขึ้นหารือระหว่างการประชุมฯ ได้แก่ การรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน การยกระดับจุดผ่านแดน การค้า และการลงทุน การคมนาคมขนส่ง การเชื่อมโยงในภูมิภาค ความร่วมมือเพื่อการพัฒนา เป็นต้น

๔.๒ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมเกี่ยวกับสาระสำคัญของร่างบันทึกการประชุมฯ อย่างไรก็ดี โดยที่คณะกรรมการร่วม (ฝ่ายไทย) ได้รับการแต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ดังนั้น หากเนื้อหาสาระของบันทึกการประชุมฯ อยู่ภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วม (ฝ่ายไทย) ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ก็ย่อมกระทำได้

๔.๓ ร่างบันทึกการประชุมเป็นเอกสารผลลัพธ์ที่สำคัญของการประชุมคณะกรรมการร่วมดังกล่าว และเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของไทยและ สปป.ลาว ที่จะมุ่งส่งเสริมและกระชับความสัมพันธ์ในด้านต่าง ๆ โดยมีได้ใช้ถ้อยคำหรือมีเจตนาที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกการประชุมจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๙ เป็นกรอบในการหารือ

๕.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกการประชุมในส่วนที่จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินความสัมพันธ์ แต่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศและคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๙๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒