

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๔๕๕



ภาค ๒
วันที่ ๙ ม.ค. ๕๘
เวลา ๑๖.๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๓๗๙
วันที่ ๕ ม.ค. ๒๕๕๘

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๖๖๐๔ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๓. ถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖
๔. รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖
๕. ตารางสรุปประเด็นติดตามผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๖
๖. ตารางสรุปผลการหารือทวิภาคี

ด้วยนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวงการต่างประเทศนำเสนอผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๗ - ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปคมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ พลเอก ชนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ เมื่อวันที่ ๗ - ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงปักกิ่ง ภายใต้หัวข้อหลัก “การสร้างอนาคตด้วยความเป็นหุ้นส่วนในเอเชีย-แปซิฟิก (Shaping the Future through Asia-Pacific Partnership)” ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๑.๑.๒ ที่ประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ ได้รับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม ซึ่งมีสาระครอบคลุมประเด็นสำคัญที่ได้หารือในที่ประชุม ก่อนจะเสนอเอกสารดังกล่าวให้ที่ประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคพิจารณา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ พร้อมทั้งอนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

/รับรอง...

รับรองเอกสารดังกล่าว โดยหากมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำของร่างเอกสารฯ ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยก่อนจะมีการรับรองเอกสารฯ ให้กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้มอบหมายรองอธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (นางคันสนีย์ สหัสสรังซี) ในฐานะเจ้าหน้าที่อาวุโสของไทย ไปร่วมให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างถ้อยแถลงฯ ระหว่างการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคครั้งสุดท้าย เมื่อวันที่ ๕ - ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยคณะผู้แทนไทยสามารถเจรจาผลักดันให้เนื้อหาของถ้อยแถลงฯ มีนัยสอดคล้องกับนโยบาย ท้าที่ และผลประโยชน์ของประเทศไทย และต่อมาที่ประชุมผู้นำได้ให้การรับรองเอกสารดังกล่าว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓.๒ ภายหลังเสร็จสิ้นการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ที่ กต ๐๗๐๓/๑๒๕๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี รายงานผลการเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ และผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองและนโยบายที่มีนัยเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และเกี่ยวข้องกับการดำเนินการของหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในโอกาสแรก เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย ภายใต้กรอบเอเปคในประเด็นต่าง ๆ รับทราบผลสำคัญของการประชุมฯ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ขอกฎหมาย

๔.๑ สรุปผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง

๔.๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ ช่วงที่ ๑

ที่ประชุมฯ ได้ทบทวนบทบาทของเอเปคในวาระครบรอบ ๒๕ ปี ของการก่อตั้งเอเปค และมองไปข้างหน้าว่าเอเปคควรมีบทบาทอย่างไร โดยเห็นพ้องว่า ที่ผ่านมาเอเปค มีบทบาทสำคัญในการเปิดเสรีการค้าการลงทุน และช่วยสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาค อย่างไรก็ดี ในปัจจุบัน ภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกต้องเผชิญกับความท้าทายที่หลากหลายและซับซ้อนขึ้น รวมทั้งโอกาสใหม่ ๆ ท่ามกลางสถานการณ์ภูมิภาคและโลกที่เปลี่ยนแปลงภายใต้สภาวะการณดังกล่าว ที่ประชุมย้ำความสำคัญที่เอเปคจะต้องคงบทบาทหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการเจริญเติบโตในภูมิภาคต่อไป และสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี โดยเอเปคควรให้ความสำคัญกับการลดความแตกต่างในการพัฒนาและสร้างการเจริญเติบโตที่ยั่งยืน และรับมือกับปัญหาท้าทายใหม่ ๆ ร่วมกัน เช่น ความมั่นคงทางอาหาร พลังงาน โรคระบาด ภัยพิบัติ การก่อการร้าย การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ความมั่นคงของมนุษย์ เป็นต้น

ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ ยังได้มีการหารือในประเด็นเรื่องการส่งเสริมความเชื่อมโยงในภูมิภาค โดยเห็นชอบร่างพิมพ์เขียวเรื่องการสร้างความเชื่อมโยงในภูมิภาคเอเปค ปี ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๒๕ (๒๕๕๘-๒๕๖๘) และได้นำเสนอให้ที่ประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ ให้การรับรอง รวมทั้งชื่นชมการจัดทำรายงานเพื่อดำเนินการตามพิมพ์เขียวเรื่องการสร้างความเชื่อมโยงในภูมิภาคเอเปค โดยเห็นพ้องว่าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานนั้น ควรเป็นไปอย่างสมดุล โดยคำนึงถึงความรวดเร็ว ประสิทธิภาพ ควบคู่ไปกับคุณภาพ อายุการใช้งาน ผลกระทบ ต่อสิ่งแวดล้อม และมิติด้านการพัฒนาอื่น ๆ ด้วย

ในโอกาสนี้ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้กล่าวถึงความสำคัญของการเพิ่มมิติการพัฒนาในความร่วมมือเอเปค เพื่อลดช่องว่างความแตกต่างระหว่างประเทศในภูมิภาคโดยยกตัวอย่างการดำเนินการของไทยเรื่องความร่วมมือด้านการเกษตรเพื่อสร้างราคาที่เป็นธรรม เพื่อช่วยเกษตรกรและสร้างความมั่นคงทางอาหาร และความร่วมมือเพื่อสร้างความเชื่อมโยงทางโครงสร้างพื้นฐานกับเพื่อนบ้านในภูมิภาค เชื่อมต่อไปจีนและอินเดีย และการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน รวมทั้งเสนอให้เอเปคพิจารณาความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลและระบบการเตือนภัยล่วงหน้าเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในกรณีการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสอีโบล่า โดยควรมีการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีในประเด็นดังกล่าว ซึ่งภายหลังการกล่าวนั้น รัฐมนตรีต่างประเทศจีน ประธานการประชุมฯ ได้กล่าวขอบคุณไทยที่ให้ความสำคัญต่อทั้งประเด็นการพัฒนาและการเติบโตด้วย

๔.๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ ช่วงที่ ๒

ที่ประชุมฯ ได้รับทราบการรายงานจากนายโรเบิร์ตโต อาเซเวโด ผู้อำนวยการใหญ่องค์การการค้าโลก เกี่ยวกับปัญหาชะงักงันของการเจรจาการค้ารอบโดฮา เนื่องจากการดำเนินการตาม Bali Package โดยเฉพาะข้อตกลงด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้ามีความล่าช้ากว่ากำหนดการที่ตกลงกันในที่ประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก ครั้งที่ ๙ ณ บาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ และการเจรจาเพื่อการจัดทำแผนงานเจรจาลงหลังบาห์ลี (Post-Bali Work Program) ก็ยากที่จะหาข้อสรุปได้ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ ตามที่มีการตกลงไว้ก่อนหน้านี้ ซึ่งส่งผลให้ความเชื่อมั่นต่อระบบการค้าพหุภาคีและองค์การการค้าโลกอยู่ในภาวะวิกฤต ในกรณีนี้ ที่ประชุมฯ จึงเห็นพ้องว่าเอเปคควรรักษาบทบาทของตนในฐานะผู้สนับสนุนการค้าระบบพหุภาคี โดยผลักดันให้การเจรจารอบโดฮา มีความคืบหน้า

ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ ยังได้หารือในหัวข้อ การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค โดยเห็นพ้องว่าเอเปคควรเริ่มดำเนินการที่จะนำไปสู่การจัดตั้งเขตการค้าเสรีในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia-Pacific - FTAAP) โดยมองว่าแม้ยังต้องใช้เวลาอีก แต่ควรเริ่มทำการศึกษาและแลกเปลี่ยนข้อมูล โดยเข้าใจตรงกันว่า การดำเนินการเพื่อการบรรลุ FTAAP ต้องเป็นไปอย่างครอบคลุมและค่อยเป็นค่อยไป โดยต่อยอดจากความตกลงการค้าเสรีและความตกลงการค้าในภูมิภาคต่าง ๆ ที่มีอยู่ ในกรณีนี้ ที่ประชุมฯ ได้เห็นชอบแผนการดำเนินงานปักกิ่งเพื่อนำไปสู่การจัดตั้ง FTAAP และยินดีต่อการทำการศึกษาวิจัยทางยุทธศาสตร์ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้ง FTAAP และได้เสนอแผนการดำเนินการฯ ให้ที่ประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๒ พิจารณาให้การรับรอง

นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ยังได้หารือเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือภายใต้ประเด็นหลักหัวข้อ การสนับสนุนการพัฒนาอย่างมีนวัตกรรม การปฏิรูปเศรษฐกิจ และการเจริญเติบโต

/โดยรวมถึง...

โดยรวมถึงแนวคิดเศรษฐกิจใหม่ การให้การสนับสนุนอย่างครอบคลุมทุกภาคส่วน และการพัฒนาเมือง
ซึ่งที่ประชุมฯ เห็นพ้องว่าเอเปคควรเริ่มพิจารณาแก้ไขปัญหากับศักยภาพได้ปานกลางอย่างจริงจัง

ภายใต้หัวข้อดังกล่าว นางอริตี ตันตราภรณ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงพาณิชย์ ได้กล่าวถึงความสำคัญของบทบาทเอเปคในการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีและเห็นพ้อง
ให้เอเปคผลักดันให้การเจรจาการค้ารอบโดฮามีความคืบหน้า ไทยสนับสนุนการดำเนินการเพื่อบรรลุการจัดตั้ง
FTAAP ของเอเปค และกล่าวแสดงความพร้อมที่ไทยจะมีบทบาทนำในสาขาธุรกิจการเกษตรในโครงการศึกษา
เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในห่วงโซ่มูลค่าโลกของอุตสาหกรรม
หลักของเอเปค

๔.๑.๓ การหารืออย่างไม่เป็นทางการระหว่างอาหารเข้าของรัฐมนตรี

ต่างประเทศเอเปค

จีนได้จัดการหารืออย่างไม่เป็นทางการระหว่างอาหารเข้าของรัฐมนตรี
ต่างประเทศเอเปค ในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจีนเป็น
เจ้าภาพ และมีรัฐมนตรีต่างประเทศของทุกเขตเศรษฐกิจเอเปคเข้าร่วม ยกเว้นจีนฮ่องกง จีนไทเป และ
สาธารณรัฐเกาหลี โดยไม่มีการกำหนดระเบียบวาระล่วงหน้า การหารือจึงครอบคลุมหลายประเด็น จีนได้
ทบทวนให้ไทยกล่าวในลำดับต้น ๆ เพราะเชื่อว่าไทยสามารถช่วยปูทางให้การหารือออกมาในแนวทางที่
สร้างสรรค์

ในการนี้ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
จึงได้หยิบยกประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ (๑) ความร่วมมือด้านการเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับภัยพิบัติ ซึ่งไทย
ได้จัดการประชุมระดับภูมิภาคในปีนีเพื่อสร้างแรงสนับสนุนไปสู่การประชุมระดับโลกว่าด้วยการลดความเสี่ยงจาก
ภัยพิบัติที่เมืองเซินไค ในปี ๒๕๕๘ ซึ่งรัฐมนตรีต่างประเทศญี่ปุ่นกล่าวขอบคุณไทย (๒) ความสำคัญเรื่องการปรับ
กฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกการทำธุรกิจและการต่อต้านคอร์รัปชันที่รัฐบาลไทยให้ความสำคัญ
และ (๓) บทบาทเอเปคในเรื่องการยับยั้งการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสอีโบล่า ทั้งนี้ ประเด็นอื่น ๆ ที่มีการหยิบยก
ในที่ประชุมฯ ได้แก่ วาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ (๒๕๕๘) การก่อการร้าย Islamic State (IS)
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลก การรักษาเสถียรภาพในภูมิภาค และอนาคตของการค้าเสรีในภูมิภาคด้วย

๔.๑.๔ การหารือทวิภาคี

นอกจากนี้ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
ได้หารือทวิภาคีเต็มรูปแบบ (full bilateral meeting) กับรัฐมนตรีต่างประเทศออสเตรเลียและปาปัวนิวกินี
และได้พบสนทนากับรัฐมนตรีต่างประเทศต่าง ๆ เช่น จีน นิวซีแลนด์ เวียดนาม สิงคโปร์ สาธารณรัฐเกาหลี ญี่ปุ่น
และบรูไนดารุสซาลาม เป็นต้น

ประเด็นหลักที่รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศหารือกับรัฐมนตรีต่างประเทศข้างต้น ได้แก่ การสร้างความเชื่อมั่นในประเทศไทย การเชิญ
ให้มาเยือนประเทศไทย การรับเชิญไปเยือนในหลักการ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์เกี่ยวกับการปฏิรูป
ในด้านต่าง ๆ การสานต่อประเด็นความร่วมมือที่ค้างค้ำและการดำเนินการตามข้อเสนอและข้อริเริ่มใหม่ต่าง ๆ
และได้ย้ำถึงการที่ประเทศไทยยังมีบทบาทที่สำคัญและแข็งขันในภูมิภาคเอเชียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๔.๒ การดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๑๒๕๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ กราบเรียนผลการร่วมประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖ ต่อนายกรัฐมนตรีแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

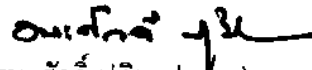
๕.๑ รับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๖

๕.๒ มอบหมายหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องตามนัยตารางสรุปประเด็นสำคัญ สำหรับติดตามผลการเยือน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และตามนัยตารางสรุปผลการหารือทวิภาคี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗