

ที่ ยธ ๐๗๑๑.๕/๑

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๓๙
(กำหนดให้ชุดกุญแจมือและกุญแจเท้าเป็นเครื่องพันธนาการอีกประเภทหนึ่ง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปสาระสำคัญของหลักการในการร่างกฎกระทรวง
๓. หลักการเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง
๔. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์
พุทธศักราช ๒๕๓๙
๕. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขกฎกระทรวง
๖. คำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย
๗. ซีดีข้อมูล

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๓๙ (กำหนดให้ชุดกุญแจมือและกุญแจเท้าเป็นเครื่องพันธนาการอีกประเภทหนึ่ง) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่อง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ได้เสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๒๕ ข้อ ๒๗ และข้อ ๒๘ แห่งกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ เพื่อกำหนดให้มีเครื่องพันธนาการที่จะนำมาใช้กับผู้ต้องขังเพิ่มเติมอีกหนึ่งประเภท และกำหนดประเภทของเครื่องพันธนาการที่จะใช้กับผู้ต้องขังให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาวะการณ์ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น

๑.๒ คณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ ตามข้อ ๑.๑ ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป ซึ่งต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างกฎกระทรวงที่คณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบมีหลักการและเนื้อหาสาระเช่นเดียวกันกับร่างกฎกระทรวงที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอความเห็นไปยังฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๓ ภายหลังได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๗๒๗ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ส่งร่างกฎกระทรวงฯ ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการคืน และหากหน่วยงานประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่อีกครั้ง ให้นำเรื่องเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการปฏิบัติงานการควบคุมผู้ต้องขังและพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังให้กลับตนเป็นพลเมืองดีไม่กลับมากระทำความผิดซ้ำ เจ้าพนักงานเรือนจำและผู้มีหน้าที่ปฏิบัติต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมาย คือ พระราชบัญญัติและกฎกระทรวงเป็นเครื่องมือในการดำเนินการ แต่โดยที่กฎกระทรวงซึ่งได้กำหนดประเภทของเครื่องพันธนาการและการใช้เครื่องพันธนาการกับผู้ต้องขังเดิมยังไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาวะการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้เครื่องพันธนาการที่จะนำมาใช้กับผู้ต้องขังมีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น จึงได้กำหนดเครื่องพันธนาการที่จะนำมาใช้กับผู้ต้องขังเพิ่มเติมขึ้นอีกหนึ่งประเภท จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมหลักการดังกล่าวในกฎกระทรวง ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ ให้มีความเหมาะสมชัดเจน และสอดคล้องกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ไม่มี)

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระข้อเท็จจริงของเรื่อง

เนื่องจากในปัจจุบันนานาอารยประเทศได้มีการพัฒนารูปแบบของเครื่องพันนาการที่จะนำมาใช้กับผู้ต้องขังเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปและเหมาะสมกับสภาพของผู้ต้องขัง ดังนั้น จึงเป็นการสมควรที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ โดยกำหนดให้ “ชุดกุญแจมือและกุญแจเท้า” เป็นเครื่องพันนาการอีกประเภทหนึ่ง รวมทั้งกำหนดรูปแบบ ขนาด และวิธีการใช้เครื่องพันนาการดังกล่าว เพื่อให้เจ้าพนักงานเรือนจำสามารถเลือกใช้ให้เหมาะสมกับสภาพของผู้ต้องขัง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงดังกล่าวในเบื้องต้นคณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป ซึ่งต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จสิ้นตามขั้นตอนและกระบวนการตรากฎหมายแล้ว แต่โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๗๒๗ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ส่งเรื่องดังกล่าวซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการคืน และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีชุดใหญ่อีกครั้ง ให้นำเรื่องเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษากฎหมายมติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งสิ่งใด

(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ ไม่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่ประชาชนและไม่ได้จำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนทั่วไป มีผลเฉพาะกับผู้ต้องขังเท่านั้น ดังนั้น ในการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฉบับนี้ จึงไม่มีผลกระทบต่อประชาชนโดยทั่วไป

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(ไม่มี)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
(ไม่มี)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๖๔ ซึ่งคณะที่ปรึกษากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบและผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสร็จสิ้นแล้ว เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ๑๑๖๖

(ไพบูลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๕๖๗ ๓๓๕๙-๖๐

โทรสาร ๐ ๒๕๖๗ ๓๓๕๙

E-mail : lad@correct.go.th