

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๓๑๑/๒๗๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14049 ๓๑ ✓
รับที่ : ๘872/58 ๕, 4 คม
วันที่ : 16 ม.ค. 58 เวลา : 9:34

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐
พณ. _____
วันที่ 16 ม.ค. 58
เวลา ๙.4๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี เพื่อผลักดันการค้าชายแดนไทย-เมียนมา ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จ.ตาก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการเดินทางติดตามสถานการณ์การค้าชายแดนไทย-เมียนมา และเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบด้านการส่งเสริมการค้าชายแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ขอเสนอเรื่องการสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี และการจัดงานมหกรรมการค้าชายแดนเพื่อผลักดันการค้าชายแดนไทย-เมียนมา เพื่อสนับสนุนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จ.ตาก มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลมีนโยบายการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ส่งเสริมการส่งออกโดยเน้นการลดอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสะดวกรวดเร็วขึ้น พร้อมทั้งแสวงหาตลาดที่มีศักยภาพเพื่อขยายฐานการส่งออกซึ่งครอบคลุมถึงการค้าชายแดนที่มีความสำคัญมากขึ้น รวมทั้งเพื่อลดความเสี่ยงในการพึ่งพาการส่งออกไปยังตลาดหลักซึ่งมีอัตราการขยายตัวลดลง โดยเร่งผลักดันการค้าการลงทุนด้านชายแดนและประเทศเพื่อนบ้านซึ่งมีการขยายตัวต่อเนื่อง รวมทั้งการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเริ่มจากการพัฒนาการค้าชายแดนและโครงข่ายคมนาคมขนส่งบริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกระบวนการผลิตและการลงทุนข้ามแดน

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ได้เห็นชอบพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรกใน ๕ พื้นที่ ประกอบด้วย ๑) อ.แม่สอด อ.พบพระ อ.แม่ระมาด จ.ตาก ๒) อ.อรัญประเทศ และ อ.วัฒนานคร จ.สระแก้ว ๓) อ.คลองใหญ่ จ.ตราด ๔) อ.เมือง อ.หัวน้ำใหญ่ อ.ดอนตาล จ.มุกดาหาร และ ๕) อ.สะเดา จ.สงขลา

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ผลจากการเดินทางเยือนสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙-๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ ไทยและเมียนมาได้มีการลงนามสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างกัน ๓ คู่ คือ เชียงใหม่-เชียงใหม่ ระนอง-เกาะสอง และประจวบคีรีขันธ์-มะริด

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์มีกำหนดจัดงานมหกรรมการค้าชายแดน ระหว่างวันที่ ๒๘ มกราคม - ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ อ.แม่สอด จ.ตาก เพื่อส่งเสริมการค้าชายแดนระหว่างไทย-เมียนมา โดยในช่วงการจัดงานฯ ดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์ได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของเมียนมา (H.E. U Win Myint) เดินทางมาไทยระหว่างวันที่ ๒๗-๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อพบหารือข้อราชการกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของไทย ณ กรุงเทพฯ ซึ่งจะเป็นการกระชับความสัมพันธ์ทางการค้าพัฒนาความร่วมมือการค้าทวิภาคี โดยเฉพาะการเสนอจัดตั้งคณะกรรมการร่วมการค้าชายแดนไทย-เมียนมา เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการค้าชายแดนของทั้งสองประเทศ พร้อมนี้ได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของเมียนมาร่วมกิจกรรมต่างๆ ในช่วงการจัดงานมหกรรมการค้าชายแดน ณ อำเภอแม่สอด จ.ตาก ได้แก่ ๑) การประกาศร่วมกันระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดตากของไทยและผู้ว่าราชการจังหวัดเมียวดีของเมียนมาเกี่ยวกับการสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ๒) เป็นสักขีพยานการลงนามความร่วมมือการค้าชายแดนของภาคเอกชนของทั้งสองประเทศ และ ๓) เป็นประธานร่วมเปิดงานมหกรรมการค้าชายแดน เป็นต้น

๒.๓ ผลจากการลงพื้นที่ติดตามสถานการณ์การค้าชายแดนแม่สอดและเมียวดีของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอภิรตี ตันตราภรณ์) ได้รับทราบว่าการพัฒนาเส้นทางหลักแม่สอด-เมียวดี-กอกะเร็ก จะแล้วเสร็จในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นเส้นทางหลักเข้าสู่อย่างกึ่งและจะสามารถขนส่งสินค้าได้ทุกวัน จากเดิมที่เคยต้องสลับวันไปและกลับ จึงเป็นโอกาสที่จะทำให้การค้าชายแดนขยายตัวได้เร็วมากขึ้น

๒.๔ เพื่อให้การเสริมสร้างความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจและการค้าชายแดนระหว่างเมืองแม่สอดของไทยและเมียวดีของเมียนมา เกิดประโยชน์สร้างความอยู่ดีกินดีเป็นรูปธรรมชัดเจน จึงเห็นควรสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ซึ่งเป็นเมืองหน้าด่านชายแดนคู่ค้าสำคัญของไทยกับเมียนมา ในช่วงการเดินทางเยือนประเทศไทยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของเมียนมา ระหว่างวันที่ ๒๗-๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งเรื่องดังกล่าวจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ และการมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาดำเนินการร่วมกัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ต้องขอความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรีโดยเร่งด่วน ดังนี้

๓.๑ เพื่อมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการให้ทันกับช่วงเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของเมียนมา เดินทางมาประเทศไทยระหว่างวันที่ ๒๗-๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตากของไทยและผู้ว่าราชการจังหวัดเมียวดีของเมียนมาได้หารือ เพื่อประกาศเจตนารมณ์ให้มีการสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้องระหว่างแม่สอดและเมียวดี ในโอกาสที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เมียนมาเข้าร่วมงานมหกรรมการค้าชายแดนที่แม่สอด จ.ตาก

๓.๒ เพื่อมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการต่างประเทศ บูรณาการการดำเนินการ เพื่อจัดให้มีการลงนามสถาปนา Sister City ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ในการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย - เมียนมา ที่จะมีการประชุมในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๔.๑ การสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่าง แม่สอด และ เมียวดี

๔.๑.๑ โดยที่ อ.แม่สอด จ.ตาก และ จ.เมียวดีของเมียนมา มีความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจ การค้า สังคมและวัฒนธรรมระหว่างกันมาอย่างยาวนาน โดยเฉพาะในด้านการค้าชายแดนผ่านด่านศุลกากรแม่สอด จ.ตาก มีมูลค่าการส่งออกสูงสุดเมื่อเทียบกับด่านศุลกากรอื่นๆ ระหว่างไทย-เมียนมา โดยในปี ๒๕๕๗ (ม.ค.-พ.ย.) ปริมาณการค้ารวมผ่านด่านแม่สอดมีมูลค่า ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท แยกเป็นการส่งออก ๕๔,๓๐๐ ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๗ และการนำเข้า ๒,๗๐๐ ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๓

๔.๑.๒ การสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี จะช่วยเสริมสร้างความใกล้ชิดระหว่างสองเมืองเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นส่วนสำคัญในการขยายตัวทางการค้าชายแดนและการลงทุนระหว่างกัน และเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองประเทศในภาพรวม รวมทั้งจะสนับสนุนสอดคล้องกับการจัดตั้งนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ... ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอขอความเห็นและกระทรวงพาณิชย์ได้มีความเห็นสนับสนุนเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒ ผลการลงพื้นที่แม่สอดและเมียวดีของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอภิตี ดันตรารักษ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอภิตี ดันตรารักษ์) ได้เดินทางลงพื้นที่แม่สอดและเมียวดีเพื่อติดตามสถานการณ์การค้าชายแดนและเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยได้พบหารือและรับทราบข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะจากภาครัฐและภาคเอกชน มีประเด็นสำคัญที่เป็นประโยชน์ต่อการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของรัฐบาล

๔.๒.๑ การติดตามสถานการณ์การค้าชายแดนด้าน อ.แม่สอด พบว่าธุรกิจในพื้นที่มีการขยายการค้าการลงทุนเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน โดยธุรกิจที่มีการขยายตัวมาก ประกอบด้วยธุรกิจค้าปลีกค้าส่งและธุรกิจบริการด้านสุขภาพและอสังหาริมทรัพย์

๔.๒.๒ การติดตามความคืบหน้าเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด

จากการพบหารือกับผู้บริหารและหน่วยงานของจังหวัด รวมถึงภาคเอกชนในพื้นที่ ทั้งหอการค้าจังหวัดตาก และสภาอุตสาหกรรมจังหวัดตาก ได้รับทราบความคืบหน้าเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จากผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และหน่วยงานของจังหวัด รวมทั้งข้อเสนอของพื้นที่ที่ต้องการเร่งรัดการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ภาคเอกชนในพื้นที่ขอให้ BOI ให้สิทธิพิเศษในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมากกว่าสิทธิพิเศษในพื้นที่อื่นเพื่อดึงดูดให้นักลงทุนเข้ามาในพื้นที่ เนื่องจากสิทธิประโยชน์ที่ BOI เสนอมาให้นั้นยังไม่ดึงดูดนักลงทุนเท่าที่ควร และในด้านแรงงาน ขอให้กระทรวงมหาดไทยอนุมัติให้แรงงานประเทศเพื่อนบ้านสามารถใช้บัตรผ่านแดนเข้ามาทำงานได้ชั่วคราว ตามมาตรา ๑๗ ของ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๓ การจัดงานมหกรรมการค้าชายแดน อ.แม่สอด จ.ตาก

กระทรวงพาณิชย์มีกำหนดจัดงานมหกรรมการค้าชายแดน ณ อ. แม่สอด จ. ตาก ระหว่างวันที่ ๒๘ มกราคม - ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ประกอบด้วยกิจกรรมสำคัญ ดังนี้

๔.๓.๑ การพบหารือข้อราชการระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ไทยและเมียนมา ในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพฯ เพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางการค้าและผลักดันการค้าชายแดน โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ การจัดตั้งคณะกรรมการร่วมการค้าชายแดนไทย- เมียนมา การส่งเสริมและอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน เป็นต้น

๔.๓.๒ การประชุมระหว่างภาคเอกชนไทย-เมียนมา โดย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และ สภาหอการค้าและอุตสาหกรรมสหภาพเมียนมา (UMFCCI) เพื่อจัดทำแถลงการณ์ร่วมเกี่ยวกับความร่วมมือการขยายการค้าและการลงทุนและการขนส่ง

๔.๓.๓ การประชุมระหว่างหอการค้า จ.ตาก และจ.เมียวดี เพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการค้าชายแดนระหว่างสองเมือง

๔.๓.๔ การจัดแสดงและจำหน่ายสินค้า รวม ๓๐๐ คูหา ประกอบด้วยสินค้าไทย และสินค้าจากเมียนมา โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ไทยและเมียนมา ร่วมเป็นประธานเปิดงาน

๔.๒.๕ การสัมมนาเชิงปฏิบัติการหัวข้อ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และโอกาสขยายการค้าการลงทุนชายแดนไทย-เมียนมา โดยกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ในวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อให้ผู้ประกอบการได้รับความรู้และความเข้าใจในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุนในตลาดเมียนมา รวมทั้งความคืบหน้าในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๕ ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ขอรับเป็นหน่วยงานหลักดำเนินการผลักดันและขับเคลื่อนการค้าชายแดนระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านในเขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายรัฐบาล โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยมอบผู้ว่าราชการจังหวัดตากหารือร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดเมียวดี เพื่อประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ในช่วงที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของไทยและเมียนมาเป็นประธานร่วมในงานมหกรรมการค้าชายแดน อ.แม่สอด จ.ตาก ในวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘

๕.๓ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการต่างประเทศ บูรณาการดำเนินการร่วมกัน เพื่อให้มีการลงนามสถาปนา Sister City ในการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย - เมียนมา ครั้งที่ ๗ ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๕.๔ รับทราบผลการเดินทางลงพื้นที่ของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาใช้ข้อมูลจากการลงพื้นที่ดังกล่าวประกอบการดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

กองความร่วมมือการค้าและการลงทุน

โทร ๐-๒๕๔๗ ๔๗๓๐-๒

โทรสาร ๐-๒๕๔๗ ๔๗๒๘