

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๓/๑๗๕
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงบประมาณได้ขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
๒. แนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
๓. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบทั้ง ๓ ข้อ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ
๒. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ในลักษณะบูรณาการแผนงาน/โครงการเช่นเดียวกับการจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ และให้จัดทำแผนงาน/โครงการอย่างละเอียดรอบคอบ รวมทั้งกำหนดรายละเอียดแผนงาน/โครงการให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นเพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปได้โดยเร็ว
๓. ให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงบประมาณจัดทำรายละเอียดและแนวทางการบริหารจัดการหนี้สาธารณะที่คงค้างเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่องบประมาณเพื่อการลงทุนของภาครัฐ แล้วนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ก่อนเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป
ทั้งนี้ สำนักงบประมาณให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
22 มี.ค. 2558

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th R-13-01-58/ศกเมศฐ์

ร.ลคร.	๒๒ มี.ค. ๕๘
ผ.ลคร.	๒๒ มี.ค. ๕๘
ผอ.	๒๒ มี.ค. ๕๘
ผช.	๒๒ มี.ค. ๕๘
ผอ.กลุ่ม	๒๒ มี.ค. ๕๘
นวก.	
ผู้พิมพ์	



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ศคค. ฉ. 198 นคค. 2/15
18 มค 58 18 มค 58
12.45 น. 12.50 น.

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักยุทธศาสตร์การงบประมาณ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๕๑

ที่ นร. ๐๗๑๖/๓/๑๗๕ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

20 ส.ค. 2558
จัดเข้าวาระ.....

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานประมาณร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณากำหนดประมาณการรายได้ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ นั้น

สำนักงานประมาณได้ดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นแล้ว มีข้อสรุปดังนี้

๑. สมมติฐานทางเศรษฐกิจ

เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๘ คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๓.๗ - ๔.๗ ต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๗ ที่คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๓.๕ - ๔.๕ โดยการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก รวมทั้งการปรับตัวดีขึ้นของราคาสินค้าเกษตรและราคาส่งออกซึ่งจะช่วยให้การส่งออกสามารถฟื้นตัวได้มากขึ้น ในขณะที่ราคาน้ำมันมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างช้า ๆ และยังอยู่ในระดับต่ำอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวของการบริโภคภาคเอกชน รวมทั้งการลงทุนรวมทั้งคาดว่าจะปรับตัวดีขึ้นตามความคืบหน้าของการดำเนินการตามแผนการลงทุนที่สำคัญ ๆ ของภาครัฐทั้งในด้านการคมนาคมขนส่งและการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน การเปิดตลาดของกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน CLMV ภายใต้ข้อตกลงประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของอัตราการใช้จ่ายการบริโภคตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ ซึ่งจะทำให้ภาคธุรกิจเอกชนขยายการลงทุนมากขึ้น สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๘ ยังมีแนวโน้มที่จะอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในระดับต่ำช่วงร้อยละ ๑.๑ - ๒.๑ ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลประมาณร้อยละ ๑.๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑

๒. ประมาณการรายได้รัฐบาล

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คาดว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้รวมจำนวน ๒,๗๗๐,๑๐๐ ล้านบาท เมื่อหักการคืนภาษีของกรมสรรพากร การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด การกักเงินเพื่อชดเชยภาษีการส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ตามพระราชบัญญัติ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

นร. 302
เข้า 16/1/58
9.49 น.
ออก

บันทึกข้อความ

ลับ
ใช้เฉพาะภายใน

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะคงเหลือรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามเอกสารงบประมาณที่กำหนดไว้ ๒,๓๒๕,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๒ (สูงกว่าการคาดการณ์ของกระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งคาดไว้ จำนวน ๒,๒๐๖,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๑๒๔,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๖) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

๓. นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๙

จากสมมติฐานทางเศรษฐกิจและประมาณการรายได้รัฐบาลตามนัยข้อ ๑ และข้อ ๒ ดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้การจัดการรายจ่ายภาครัฐสามารถขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและสนับสนุนการดำเนินการกิจของหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง จึงได้กำหนดนโยบายงบประมาณขาดดุลสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท และมีวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดไว้ ๒,๕๓๕,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑๘๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๖ สำคัญของงบประมาณรายจ่ายจำนวน ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท มีดังนี้

๓.๑ โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วยประมาณการรายจ่าย ดังต่อไปนี้

(๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๑๐๐,๓๖๓.๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๗๒,๕๐๕ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๖ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๗.๒ ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๗๘.๗ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๑๓,๕๓๖.๒ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๘,๔๒๙.๒ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๖๗.๗ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๕ ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๑.๖ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๓) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๕๔๔,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๙๔,๕๒๔.๒ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๑ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐ ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๕ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๔) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๖๒,๑๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๖,๔๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๕ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๓ ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๒.๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๓

๓.๒ รายได้สุทธิ จำนวน ๒,๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๓ งบประมาณขาดดุล จำนวน ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕๖ และคิดเป็นร้อยละ ๒.๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

/รายละเอียด...

ลับ
ใช้เฉพาะภายใน

รายละเอียดโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ปรากฏตามตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘			ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙		
	วงเงินงบประมาณ	เพิ่ม/-ลด จากปี ๒๕๕๗		วงเงินงบประมาณ	เพิ่ม/-ลด จากปี ๒๕๕๘	
		จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ
๑. งบประมาณรายจ่าย	๒,๕๗๕,๐๐๐.๐	๕๐,๐๐๐.๐	๒.๐	๒,๗๒๐,๐๐๐.๐	๑๔๕,๐๐๐.๐	๕.๖
- สัดส่วนต่อ GDP	๒๐.๒			๒๐.๒		
๑.๑ รายจ่ายประจำ	๒,๐๒๗,๘๕๘.๘	๑๐,๒๓๓.๐	๐.๕	๒,๑๐๐,๓๖๓.๘	๗๒,๕๐๕.๐	๓.๖
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๗๘.๗			๗๗.๒		
๑.๒ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	๔๑,๙๖๕.๔	๒๘,๕๔๑.๗	๒๑๒.๖	๑๓,๕๓๖.๒	-๒๘,๔๒๙.๒	-๖๗.๗
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๑.๖			๐.๕		
๑.๓ รายจ่ายลงทุน	๔๔๙,๔๗๕.๘	๘,๓๔๗.๒	๑.๙	๕๕๗,๐๐๐.๐	๗๗,๕๒๔.๒	๒๑.๐
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๑๗.๕			๒๐.๐		
๑.๔ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	๕๕,๗๐๐.๐	๒,๘๗๘.๑	๕.๔	๖๒,๑๐๐.๐	๖,๔๐๐.๐	๑๑.๕
- สัดส่วนต่องบประมาณ	๒.๒			๒.๓		
๒. รายได้	๒,๓๒๕,๐๐๐.๐	๕๐,๐๐๐.๐	๒.๒	๒,๓๓๐,๐๐๐.๐	๕,๐๐๐.๐	๐.๒
- สัดส่วนต่อ GDP	๑๘.๒			๑๗.๓		
๓. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	๒๕๐,๐๐๐.๐	-	-	๓๙๐,๐๐๐.๐	๑๔๐,๐๐๐.๐	๕๖.๐
- สัดส่วนต่อ GDP	๒.๐			๒.๙		
๔. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลตาม พ.ร.บ.หนี้สาธารณะฯ	๕๕๙,๕๖๐.๐	๑๒,๓๐๒.๕	๒.๒	๕๗๓,๖๘๐.๐	๑๔,๑๒๐.๐	๖.๑
๕. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ(GDP)*	๑๒,๗๔๔,๐๐๐.๐	๖๐๗,๐๐๐.๐	๕.๐	๑๓,๔๘๓,๐๐๐.๐	๗๓๙,๐๐๐.๐	๕.๘

หมายเหตุ : * ข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/รายละเอียด...

รายละเอียดวงเงินงบประมาณในมิตินายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ปรากฏตามตารางที่ ๒

ตารางที่ ๒ วงเงินงบประมาณในมิตินายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	+เพิ่ม / -ลด จากปี ๒๕๕๘	
			จำนวน	ร้อยละ
วงเงินงบประมาณรายจ่าย	๒,๕๗๕,๐๐๐.๐	๒,๗๒๐,๐๐๐.๐	๑๔๕,๐๐๐.๐	๕.๖
๑. รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น	๙๙๕,๗๖๐.๘	๑,๐๖๒,๗๖๐.๘	๖๗,๐๐๐.๐	๖.๗
- ค่าใช้จ่ายบุคลากร	๙๗๙,๙๒๒.๗	๑,๐๔๖,๙๒๒.๗	๖๗,๐๐๐.๐	๖.๘
- ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร / ที่ดิน)	๓,๑๒๗.๖	๓,๑๒๗.๖	-	-
- ค่าสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์)	๑๒,๗๑๐.๕	๑๒,๗๑๐.๕	-	-
๒. รายจ่ายเพื่อซื้อใช้เงินคงคลัง	๔๑,๙๖๕.๔	๑๓,๕๓๖.๒	-๒๘,๔๒๙.๒	-๖๗.๗
๓. รายจ่ายชำระหนี้เงินกู้	๑๘๓,๒๗๐.๖	๒๐๑,๒๐๐.๐	๑๗,๙๒๙.๔	๙.๘
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	๕๕,๗๐๐.๐	๖๒,๑๐๐.๐	๖,๔๐๐.๐	๑๑.๕
- ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	๑๒๗,๕๗๐.๖	๑๓๙,๑๐๐.๐	๑๑,๕๒๙.๔	๙.๐
๔. รายจ่ายตามนโยบายรัฐบาล	๑,๓๕๕,๐๐๓.๒	๑,๔๔๒,๕๐๓.๐	๘๘,๔๙๙.๘	๖.๕
๔.๑ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	๘๘,๘๒๓.๗	๖๘,๐๐๐.๐	-๒๐,๘๒๓.๗	-๒๓.๔
๔.๒ เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ)	๒๕๗,๖๖๓.๘	๒๖๗,๙๐๐.๐	๑๐,๒๓๖.๒	๔.๐
๔.๓ รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์และการกิจตามกฎหมาย	๑,๐๐๗,๕๑๕.๗	๑,๑๐๖,๖๐๓.๐	๙๙,๐๘๗.๓	๙.๘
- รายจ่ายตามภาระผูกพัน (สัญญา + ม.๒๓)	๑๑๗,๑๔๔.๙	๑๕๙,๒๐๐.๐	๔๒,๐๕๕.๑	๓๕.๙
- วงเงินที่จัดสรรตามนโยบายและการกิจตามกฎหมาย	๘๙๐,๓๗๐.๘	๙๔๗,๔๐๓.๐	๕๗,๐๓๒.๒	๖.๔

หมายเหตุ : รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น ประกอบด้วย

- ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐอัตราเดิม ที่จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้ตามสิทธิ และตามข้อกำหนดของกฎหมาย
- ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร/ที่ดิน) ตามสิทธิและตามข้อกำหนดของกฎหมาย เช่น ค่าเช่าอาคารที่ทำการปีเดียว
ไม่รวมค่าเช่าทรัพย์สินที่เป็นรายการภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณ ตามข้อ ๔.๓
- ค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์) พิจารณาจากผลการเบิกจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
ไม่รวมค่าสาธารณูปโภคสำหรับอาคารใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

/๔. แนวทาง...

๔. แนวทางการจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลและภารกิจของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะกำหนดแนวทางการจัดทำและเสนอของบประมาณ ดังนี้

๔.๑ ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการภารกิจของกระทรวง/หน่วยงาน ที่สอดคล้องกับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายสำคัญของรัฐบาล และจุดเน้นของยุทธศาสตร์การจตุรัสระบบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีเป้าหมาย เพื่อเร่งรัดวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ขยายโอกาสให้แก่ประชาชน ยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๔.๒ ให้กระทรวง/หน่วยงาน บูรณาการการดำเนินการภารกิจต่างๆ ทั้งในระดับกระทรวง/ หน่วยงาน และระหว่างกระทรวงให้สอดคล้องเชื่อมโยงกัน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการบูรณาการในระดับพื้นที่ ระหว่างส่วนราชการ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน (Demand Side) ได้รับการตอบสนองจากแผนงาน / โครงการของ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น (Supply Side)

๔.๓ ให้กระทรวง/หน่วยงาน จัดลำดับความสำคัญของภารกิจที่จะเสนอของบประมาณ โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินงานที่สอดคล้องกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการทั้ง ๑๙ เรื่อง และกำหนดเป้าหมายให้เหมาะสม สอดคล้องกับความจำเป็นและวงเงินงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด และต้องคำนึงถึงความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเพิ่มโอกาสและประโยชน์ที่พึงได้ต่อส่วนรวม

๔.๔ ให้กระทรวง/หน่วยงาน พิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินการ ภารกิจต่างๆ รวมถึงกองทุนและเงินหมุนเวียนต่างๆ ที่มีความสำคัญในระดับต่ำ หรือหมดความจำเป็น รวมทั้ง พิจารณาความคุ้มค่าหรือผลประโยชน์ตอบแทนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อนำงบประมาณ ดังกล่าวไปดำเนินการภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วน มีความพร้อมในการดำเนินงาน และประชาชนได้รับ ประโยชน์โดยตรง

๔.๕ การดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ควรพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณให้ ครอบคลุมทุกแหล่งเงินทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ (เงินรายได้และเงินสะสมของหน่วยงาน) รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPPs) เพื่อใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิด ประโยชน์สูงสุด

๔.๖ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ชัดเจน โดยพิจารณา ถึงความพร้อม ขีดความสามารถ และลำดับความสำคัญ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งจะช่วยให้ประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ กำหนดไว้และส่งผลดีต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ

ลับ

- ๖ -

๕. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ต้องการให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการจัดบริการสาธารณะให้ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณและจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน โดยครอบคลุมภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภารกิจถ่ายโอนทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม ด้านการศึกษา และด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเสริมสร้างศักยภาพและเร่งรัดการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองให้สูงขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำทางการคลัง โดยจัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้ต่ำเพื่อให้มีรายได้ที่เหมาะสมกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยมีเป้าหมายให้เกิดความยั่งยืนทางการคลัง จึงเห็นควรจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๒๖๗,๙๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ได้รับการจัดสรร ๒๕๗,๖๖๓.๘ ล้านบาท เป็นจำนวน ๑๐,๒๓๖.๒ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔

๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๖.๑ นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อ ๓

๖.๒ แนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อ ๔

๖.๓ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๕

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอตามข้อ ๖ หากเห็นชอบด้วยคำริ ขอบได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในวันอังคารที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

อนุมัติ เสนอ กรม.
(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)
ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
พลเอก (ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี
พ.ศ. ๕๘
กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด **อนุมัติ** เสนอ กรม.
พล.อ.
ถน
ม.ค. ๕๘
ลับ

ประมาณการภาวะเศรษฐกิจปี ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙

	๒๕๕๘	๒๕๕๙
GDP (ณ ราคาประจำปี : พันล้านบาท)	๑๒,๗๔๔.๐	๑๓,๔๘๓.๐
รายได้ต่อหัว (ดอลลาร์ สรอ./ปี)	๕,๕๙๘.๐	๕,๖๖๗.๐
อัตราการขยายตัวของ GDP (ณ ราคาคงที่, %)	๓.๕ - ๔.๕	๓.๗ - ๔.๗
การลงทุนรวม (ณ ราคาคงที่, %)	๖.๔	๖.๑
การบริโภครวม (ณ ราคาคงที่, %)	๓.๐	๓.๓
มูลค่าการส่งออก (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	๒๓๓.๙	๒๔๕.๒
อัตราการขยายตัว (%)	๔.๐	๔.๙
มูลค่าการนำเข้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	๒๑๔.๔	๒๒๖.๗
อัตราการขยายตัว (%)	๕.๐	๕.๗
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	๘.๗	๗.๗
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	๒.๓	๑.๙
เงินเฟ้อ (%)		
ดัชนีราคาผู้บริโภค	๐.๙ - ๑.๙	๑.๑ - ๒.๑
GDP Deflator	๐.๕ - ๑.๕	๑.๑ - ๒.๑

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

~~ฉบับแก้ไข~~

เอกสารแนบ ๒

ประมาณการรายได้ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘			ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙		
	ประมาณการตามเอกสารงบประมาณ	คาดการณ์เมื่อวันที่ ๑๓ ม.ค. ๕๘	คาดการณ์เพิ่ม/-ลดจากจัดเก็บจริงปี ๒๕๕๗ (ร้อยละ)	ประมาณการ	เพิ่ม/-ลด (ร้อยละ) จาก ปี ๒๕๕๘	
					จากประมาณการตามเอกสารงบประมาณ	จากคาดการณ์เมื่อวันที่ ๑๓ ม.ค. ๕๘
๑. กรมสรรพากร	๑,๙๖๕,๒๐๐	๑,๙๙๔,๑๐๐	๓.๗	๑,๘๙๕,๐๐๐	-๓.๖	๕.๖
๒. กรมสรรพสามิต	๕๒๑,๔๐๐	๕๔๘,๙๐๐	๑๗.๓	๔๙๖,๓๐๐	๑๗.๘	๑๐.๖
๓. กรมศุลกากร	๑๑๒,๘๐๐	๑๑๐,๔๐๐	๑.๔	๑๑๑,๒๐๐	-๑.๔	๐.๗
๔. หน่วยงานอื่น	๒๖๖,๑๐๐	๒๖๗,๔๐๐	-๑.๙	๒๖๗,๖๐๐	๐.๖	๐.๑
๕. รวมรายได้	๒,๗๖๕,๕๐๐	๒,๖๒๐,๘๐๐	๕.๑	๒,๗๗๐,๑๐๐	๐.๒	๕.๗
๖. หัก - การคืนภาษีของกรมสรรพากร	๒๙๕,๗๐๐	๒๘๐,๑๐๐	-๓.๗	๒๙๕,๑๐๐	-๐.๒	๕.๔
- การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อบจ.	๑๗,๑๐๐	๑๖,๐๐๐	๓.๖	๑๗,๒๐๐	๐.๖	๗.๕
- การกันเงินเพื่อชดเชยภาษีการส่งออก	๑๘,๗๐๐	๑๗,๗๐๐	๙.๔	๑๘,๘๐๐	๐.๕	๖.๒
๗. รายได้สุทธิก่อนหักการจัดสรรให้ อบท.	๒,๔๖๙,๐๐๐	๒,๓๓๗,๐๐๐	๖.๒	๒,๔๗๔,๐๐๐	๐.๒	๕.๗
๘. หัก การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อบท. ตาม พรบ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ	๑๐๙,๐๐๐	๑๐๑,๐๐๐	๕.๘	๑๐๙,๐๐๐	๐.๐	๗.๙
๙. รายได้สุทธิหลังหักการจัดสรรให้ อบท.	๒,๓๖๐,๐๐๐	๒,๒๓๖,๐๐๐	๖.๓	๒,๓๖๕,๐๐๐	๐.๒	๕.๖

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

~~ฉบับแก้ไข~~

ฉบับ

งบประมาณรายจ่ายชำระหนี้เงินกู้

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

จำแนกเป็นต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม

กรณีรายได้ ๒,๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และขาดดุล ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท

ต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	หน้าต่างประเทศ (ล้านบาท)	หนี้ภายในประเทศ (ล้านบาท)	ภาระหนี้ ก.การคลัง (ล้านบาท)	รัฐวิสาหกิจ (ล้านบาท)	ภาระหนี้ทั้งสิ้น (ล้านบาท)
	(๑)	(๒)	(๓) = (๑) + (๒)	(๔)	(๕) = (๓) + (๔)
รวม	๒,๖๘๓.๘๓๕๘	๓๗,๙๕๔.๖๗๘๗	๔๐,๖๓๘.๕๑๔๕	๒๑,๔๖๑.๔๘๕๕	๖๒,๑๐๐.๐๐๐๐
	๑,๔๗๕.๖๔๖๘	๑๓๐,๑๖๒.๕๘๒๗	๑๓๑,๖๓๘.๒๒๙๕	๗,๔๖๑.๗๗๐๕	๑๓๙,๑๐๐.๐๐๐๐
	๔,๑๕๙.๔๘๒๖	๑๖๘,๑๑๗.๒๖๑๔	๑๗๒,๒๗๖.๗๔๔๐	๒๘,๙๒๓.๒๕๖๐	๒๐๑,๒๐๐.๐๐๐๐

หมายเหตุ

๑. ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมเพื่อชดเชยการขาดดุลและเพื่อการบริหารหนี้ จำนวน ๑๑๑,๗๓๔.๙๒๒๖ ล้านบาท
๒. ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมเพื่อกู้เงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ จำนวน ๔๕๒.๐๓๖๘ ล้านบาท
๓. ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมภายใต้ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ไทยเข้มแข็ง) จำนวน ๑๔,๖๕๐.๑๑๗๒ ล้านบาท
๔. ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมภายใต้ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๙๙๙.๘๒๗๕ ล้านบาท
๕. ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมภายใต้ พ.ร.ก. กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒๙.๐๖๒๕ ล้านบาท
๖. ไม่มีดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF)
๗. ปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดชำระ ๒๓๘,๒๒๑.๒๐๙๑ ล้านบาท (กระทรวงการคลัง ๒๒๘,๐๑๒.๓๗๙๓ ล้านบาท และรัฐวิสาหกิจ ๑๐,๒๐๘.๘๒๙๘ ล้านบาท)

ฉบับ