

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13965
วันที่ ๔ ม.ค. ๖๕
เวลา 15.30
รับที่ : ๕414/58
วันที่ : 08 ม.ค. ๖๕
เวลา : 15:12

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการ โครงการก่อสร้างทางต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๒ กับทางเข้าศูนย์ราชการ จังหวัดขอนแก่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๔/๗๐๕๔ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๔๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๔๑ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๔๒ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘
๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการโครงการก่อสร้างทางต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๒ กับทางเข้าศูนย์ราชการจังหวัดขอนแก่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบการชะลอโครงการและพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการเป็นค่าชดเชยสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ในการเวนคืนที่ดินในเขตการก่อสร้างทางหลวงทั่วประเทศ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ซึ่งมีรายการโครงการก่อสร้างทางต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๒ กับทางเข้าศูนย์ราชการจังหวัดขอนแก่น วงเงินงบประมาณ ๓๖๐.๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ วงเงิน ๗๒.๐๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ วงเงิน ๑๔๔.๐๐ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๕๘ วงเงิน ๑๔๔.๐๐ ล้านบาท) รวมอยู่ด้วย รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) กำหนดให้การเปลี่ยนแปลงรายการ หรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

/๓ ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรมทางหลวงมีความจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการโครงการก่อสร้างทางต่างระดับ จุดตัดทางหลวงหมายเลข ๒ กับทางเข้าศูนย์ราชการจังหวัดขอนแก่น วงเงิน ๖๔.๔๐ ล้านบาท เป็นค่าชดเชยสิ่งทรมทรัพย์ และอสังหาริมทรัพย์ในการเวนคืนที่ดินในเขตการก่อสร้างทางหลวงทั่วประเทศ วงเงิน ๖๔.๔๐ ล้านบาท เพื่อชดเชยเงินให้กับประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของกรมทางหลวงทั่วประเทศ ซึ่งค้างจ่ายอยู่จำนวนมาก

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กรมทางหลวงมีหนังสือถึงกระทรวงคมนาคมขอให้พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาให้มีการเปลี่ยนแปลงรายการ โครงการก่อสร้างทางต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๒ กับทางเข้าศูนย์ราชการจังหวัดขอนแก่น วงเงิน ๖๔.๔๐ ล้านบาท เป็นค่าชดเชยสิ่งทรมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ในการเวนคืนที่ดินในเขตการก่อสร้างทางหลวงทั่วประเทศ วงเงิน ๖๔.๔๐ ล้านบาท โดยมีสำระสำคัญและข้อเท็จจริง ดังนี้

๔.๑ กรมทางหลวงได้รับจัดสรรงบประมาณโครงการก่อสร้างทางต่างระดับจุดตัดทางหลวง หมายเลข ๒ กับทางเข้าศูนย์ราชการจังหวัดขอนแก่น วงเงินงบประมาณรวม ๓๖๐.๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรร ๗๒.๐๐ ล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้รับจัดสรรเหลือเพียง ๖๔.๔๐ ล้านบาท เนื่องจากถูกปรับลดงบประมาณจากที่ตั้งไว้ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ วงเงิน ๑๐๔.๔๐ ล้านบาท ปรับลดลงอีก ๔๐ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๕๘ กรมทางหลวงไม่ได้เสนอขอตั้งงบประมาณไว้)

๔.๒ กรมทางหลวงได้ขออนุญาตการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินการก่อสร้างทางต่างระดับ (ทางลอด) จุดตัดทางหลวงหมายเลข ๒ กับทางเข้าศูนย์ราชการจังหวัดขอนแก่น ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยแจ้งว่า ไม่ขัดข้องในการอนุญาตให้กรมทางหลวงก่อสร้างทางลอดดังกล่าว แต่เนื่องจากกรมทางหลวงไม่ได้ทำการยกเลิก ทางผ่านเสมอระดับทางรถไฟที่ กม. ๔๕๒ + ๒๓๓.๔๐ ที่อยู่บนทางลอด แต่จะขยายทางผ่านเดิม จึงเป็นการขัดหลักเกณฑ์การพิจารณาลดทางตัดผ่านและอนุญาตเฉพาะราย ระหว่างทางรถไฟกับทางรถยนต์ ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทย จึงได้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการร่วมพิจารณาการขออนุญาตและแก้ไขปัญหาคัดตัดทางรถไฟกับถนน จึงยังไม่สามารถพิจารณาอนุญาตให้กรมทางหลวงเข้าใช้พื้นที่ดังกล่าวได้

๔.๓ กระทรวงคมนาคมได้จัดประชุมหารือเพื่อหาข้อยุติ มีข้อสรุปดังนี้

๔.๓.๑ โครงการก่อสร้างทางต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๒ กับทางเข้าศูนย์ราชการ จังหวัดขอนแก่น เป็นการพัฒนาระบบถนน เพื่อรองรับปริมาณการจราจรที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในอำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น เนื่องจาก ผู้ใช้รถใช้ถนนจะใช้ถนนหลังศูนย์ราชการข้ามจุดตัดทางรถไฟเข้าสู่เมืองขอนแก่น เพื่อหลีกเลี่ยงการจราจร ที่คับคั่งในแนวดถนนประชาสโมสรตลอดแนว จนถึงสี่แยกถนนมิตรภาพ ตัดถนนประชาสโมสรฯ อีกทั้งเส้นทางหลวง หมายเลข ๒ เป็นเส้นทางหลวงหลัก เชื่อมการคมนาคมระหว่างจังหวัดขอนแก่นกับจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยตามแผนพัฒนาทางหลวงระยะ ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๙) ได้กำหนดไว้ให้มีการปรับปรุงบริเวณทางแยกดังกล่าว เป็นทางแยกต่างระดับ เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรที่เพิ่มขึ้น

๔.๓.๒ อุปสรรคของโครงการ

- ๑) การย้ายรางรถไฟเพื่อก่อสร้างทางต่างระดับดังกล่าวมีค่าใช้จ่ายสูง
- ๒) การแก้ไขปัญหาคัดตัดทางรถไฟกับถนนที่ย้ายของผู้บุกรุกในพื้นที่ดังกล่าว ยังอยู่ระหว่างดำเนินการ

๔.๓.๓ การรถไฟแห่งประเทศไทยมีโครงการสำคัญในเส้นทางดังกล่าว คือ โครงการรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ – ขอนแก่น ซึ่งมีแผนดำเนินการในปี ๒๕๕๘ และโครงการนี้ได้กำหนดแผนงานการแก้ไข ปัญหาการจราจรในบริเวณพื้นที่ดังกล่าวไว้ด้วยแล้ว

๔.๔ จากผลการประชุมตามข้อ ๔.๓ กรมทางหลวงพิจารณาแล้ว เห็นควรชะลอโครงการก่อสร้างทางต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๒ กับทางเข้าศูนย์ราชการจังหวัดขอนแก่นไว้ก่อน จนกว่าจะได้ข้อยุติรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สำหรับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วงเงิน ๗๒.๐๐ ล้านบาท คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงไปใช้ในรายการอื่นตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ และงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ วงเงิน ๖๔.๕๐ ล้านบาท กรมทางหลวงจะขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการ เป็นค่าชดเชยสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ในการเวนคืนที่ดินในเขตการก่อสร้างทางหลวงทั่วประเทศ ซึ่งค้างจ่ายอยู่เป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมทางหลวงไม่ได้ขอตั้งงบประมาณโครงการดังกล่าวไว้

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับข้อเสนอของกรมทางหลวงเพราะจะทำให้การลงทุนไม่ซ้ำซ้อน เนื่องจากในปี ๒๕๕๘ การรถไฟแห่งประเทศไทยมีโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ช่วงชุมทางถนนจิระ - ขอนแก่น ซึ่งมีแผนงานการแก้ไขปัญหาการจราจรในบริเวณพื้นที่ดังกล่าวไว้แล้ว โดยกระทรวงคมนาคมจะได้เร่งรัดการดำเนินการต่อไป

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๗. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

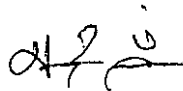
๗.๑ รับทราบการชะลอโครงการก่อสร้างทางต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๒ กับทางเข้าศูนย์ราชการจังหวัดขอนแก่น

๗.๒ อนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการโครงการก่อสร้างทางต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๒ กับทางเข้าศูนย์ราชการจังหวัดขอนแก่น วงเงิน ๖๔.๕๐ ล้านบาท เป็นรายการค่าชดเชยสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ในการเวนคืนที่ดินในเขตการก่อสร้างทางหลวงทั่วประเทศ วงเงิน ๖๔.๕๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจิน จั่นตอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๑๑๘ โทรสาร ๐-๒๒๘๐๓-๑๐๐๘