



ที่ กต ๑๐๐๕/๔

4/8
12 ม.ค. 58
15.35 น.

ส่วนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 12 ม.ค. 2558
วันที่ 18/1

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับลิเบีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๗๓๓ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๗๕ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๐๙๕ (ค.ศ. ๒๐๑๓)
 ๓. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๑๔๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔)
 ๔. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๑๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๔)
 ๕. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๑๗๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔)
 ๖. รายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกห้ามการเดินทางและถูกอายัดทรัพย์สิน
 ๗. สรุปมาตรการเกี่ยวกับลิเบียตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
 ๘. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๙๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๑) ที่ ๑๙๗๓ (ค.ศ. ๒๐๑๑) ที่ ๒๐๐๙ (ค.ศ. ๒๐๑๑) และที่ ๒๐๑๖ (ค.ศ. ๒๐๑๑) เกี่ยวกับลิเบีย ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลและพัฒนาการเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ในช่วงต้นปี ๒๕๕๔ ลิเบียได้เผชิญกับปัญหาความไม่สงบภายในประเทศ จนนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงผู้นำและรัฐบาล ในการนี้ คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติได้รับรองข้อมติจำนวน ๔ ฉบับตามข้างต้น เพื่อกำหนดมาตรการที่จำเป็นเพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์ดังกล่าวอย่างเหมาะสม รวมถึงลดความเข้มข้นและยกเลิกมาตรการบางประการเมื่อถึงเวลาอันสมควร ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบรับรองการปฏิบัติตามข้อมติดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ สถานการณ์ในลิเบียยังมีความอ่อนไหวและไร้เสถียรภาพ โดยระหว่างวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องอีก ๔ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติ ที่ ๒๐๙๕ (ค.ศ. ๒๐๑๓) ที่ ๒๑๔๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ที่ ๒๑๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และที่ ๒๑๗๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) โดยยังคงมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธ การห้ามเดินทาง และการอายัดทรัพย์สินต่อบุคคลและองค์กรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับความเสี่ยงของลิเบีย โดยปรับเปลี่ยนในรายละเอียดของมาตรการ และเพิ่มมาตรการป้องกันการลักลอบส่งออกน้ำมันดิบจากลิเบีย ซึ่งมีส่วนบั่นทอนเสถียรภาพและความมั่นคงของประเทศด้วย

/ ๒.๒ ในฐานะ ...

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ อย่างครบถ้วน ซึ่งมีผลผูกพันไทย ดังนั้น ตามมาตรา ๔ วรรค ๗ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญของเรื่อง

สารสำคัญของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๐๙๕ (ค.ศ. ๒๐๑๓) ที่ ๒๑๔๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ที่ ๒๑๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และที่ ๒๑๗๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ การคว่ำบาตรทางอาวุธ (ข้อ ๙-๑๐ ของข้อมติ ที่ ๒๐๙๕ ข้อ ๗-๘ ของข้อมติ ที่ ๒๑๔๔ และข้อ ๘-๙ และ ๑๑ ของข้อมติ ๒๑๗๔)

- ให้รัฐสมาชิกดำเนินมาตรการที่จำเป็นเพื่อป้องกันการจัดหา ขาย หรือถ่ายโอนอาวุธและวัสดุที่เกี่ยวข้องทุกประเภทให้แก่ลิเบีย และให้ลิเบียยุติการส่งออกอาวุธและวัสดุที่เกี่ยวข้องทุกประเภท ซึ่งเป็นไปตามมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธที่มีอยู่เดิม ตามข้อมติ ที่ ๑๙๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๑)

- เรียกร้องให้รัฐสมาชิกตรวจค้นภายในเขตอาณาของตน คลังสินค้าที่ไปยังหรือมาจากลิเบีย เมื่อมีข้อมูลที่มีเหตุผลเชื่อได้ว่า คลังสินค้านี้มีวัสดุต้องห้ามภายใต้มาตรการคว่ำบาตรข้างต้น และหากมีการตรวจค้น ขอให้จัดส่งรายงานแจ้งคณะกรรมการภายใต้คณะมนตรีความมั่นคงฯ เพื่อติดตามการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ เกี่ยวกับลิเบีย (คณะกรรมการฯ) เกี่ยวกับเหตุผลและผลการตรวจค้นดังกล่าว

๔.๒ การห้ามเดินทาง (ข้อ ๔ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๔) ให้รัฐสมาชิกดำเนินมาตรการที่จำเป็นเพื่อป้องกันการเดินทางเข้าหรือผ่านดินแดนของตน โดยบุคคลซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว กำหนดให้เป็นบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือให้การสนับสนุนการกระทำใดๆ ที่เป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงของลิเบีย หรือขัดขวาง บ่อนทำลายการเปลี่ยนผ่านทางการเมืองของลิเบีย

๔.๓ การอายัดทรัพย์สิน (ข้อ ๔ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๔) ให้เป็นไปตามข้อมติที่ ๑๙๗๐ และที่ ๒๐๐๙ คือ ให้รัฐสมาชิกอายัดในทันที ซึ่งทุนและทรัพย์สินทางการเงินและทรัพยากรทางเศรษฐกิจอื่นๆ ในดินแดนของตน ที่อยู่ภายใต้การถือครองหรือการควบคุมทั้งทางตรงหรือทางอ้อมของบุคคลหรือองค์กรที่กำหนดโดยคณะกรรมการฯ หรือของบุคคลหรือองค์กรที่ดำเนินการแทน หรืออยู่ภายใต้คำสั่งของบุคคลหรือองค์กรข้างต้น ซึ่งเป็นไปตามรายชื่อที่ปรับปรุงโดยคณะกรรมการฯ นอกจากนี้ ให้รัฐสมาชิกป้องกันมิให้ทุน สินทรัพย์ทางการเงินและทรัพยากรทางเศรษฐกิจอื่นๆ ในดินแดนของตน นำไปใช้เพื่อผลประโยชน์ของบุคคลหรือองค์กรเหล่านั้น

๔.๔ การลักลอบส่งออกน้ำมันดิบ (ข้อ ๕-๘, ๑๐-๑๒ และ ๑๕ ของข้อมติ ที่ ๒๑๔๖) มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

- อนุญาตให้รัฐสมาชิกตรวจค้นเรือตามที่กำหนดโดยคณะกรรมการฯ และดำเนินการมาตรการที่จำเป็นในการส่งคืนน้ำมันดิบแก่ลิเบีย แต่ต้องขอรับความยินยอมจากรัฐเจ้าของธงของเรือ ก่อนที่จะดำเนินการตามข้างต้น รวมทั้งส่งรายงานผลการตรวจค้นให้คณะกรรมการฯ ทราบในทันที

- ให้บังคับใช้มาตรการต่อเรือที่ถูกกำหนดโดยคณะกรรมการฯ ตามข้างต้น ดังนี้ (ก) รัฐเจ้าของธงของเรือข้างต้นควรควบคุมไม่ให้เรือบรรทุก ขนย้าย หรือถ่ายโอนน้ำมันดิบจากลิเบียขึ้นเรือ หากไม่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลลิเบีย (ข) รัฐสมาชิกควรห้ามเรือข้างต้นเข้าเทียบท่า (ค) รัฐสมาชิกไม่ควรให้ความช่วยเหลือต่อเรือข้างต้นในการเติมน้ำมันและการให้บริการอื่นๆ และ (ง) รัฐสมาชิกควรป้องกันคนชาติ

/หรือองค์กร...

หรือองค์กรในประเทศไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับธุรกรรมทางการเงินต่างๆ เกี่ยวกับน้ำมันดิบจากลิเบียในเรื่องข้างต้น

- คณะกรรมการฯ สามารถกำหนดให้เรือใดๆ อยู่ภายใต้มาตรการข้างต้นเป็นระยะเวลา ๙๐ วัน โดยสามารถขยายเวลาออกไปได้ และสามารถยุติการกำหนดดังกล่าวเมื่อใดก็ได้ ตามความจำเป็นและเหมาะสม

ทั้งนี้ รายละเอียดเพิ่มเติมของมาตรการทั้งหมดข้างต้นและข้อยกเว้นดังปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๗

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๖. ผลกระทบ

๖.๑ การดำเนินการตามมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธ การห้ามเดินทาง และการอายัดทรัพย์สินตามข้อ ๔.๑-๔.๓ เป็นเรื่องที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นไปตามผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงไม่มีผลกระทบต่อไทย

๖.๒ สำหรับการดำเนินการตามมาตรการป้องกันการลักลอบส่งออกน้ำมันดิบตามข้อ ๔.๔ ที่ผ่านมา ไม่ปรากฏว่ามีเรือระดับธงไทยได้ขนถ่ายหรือลำเลียงน้ำมันดิบออกจากลิเบีย อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยควรเฝ้าระวังและป้องกันไม่ให้เรือระดับธงชาติอื่นๆ ที่ขนถ่ายหรือลำเลียงน้ำมันดิบออกจากลิเบียข้องแวะกับประเทศไทย ดังนั้น การดำเนินการตามมาตรการนี้จึงไม่น่าส่งผลกระทบต่อไทยเช่นกัน

๖.๓ ปัจจุบัน สถานการณ์ในลิเบียส่อเค้ารุนแรงและซับซ้อนมากขึ้น โดยเฉพาะหลังจากที่ศาลสูงลิเบียได้ประกาศให้การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ เป็นโมฆะ ส่งผลให้มีการแย่งชิงอำนาจระหว่างกลุ่มการเมือง ๒ ฝ่าย (ระหว่างกลุ่มที่ชนะการเลือกตั้งในวันดังกล่าว นำโดยนายกรัฐมนตรี Abdullah al-Thinni ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ที่เมือง Tobruk กับกลุ่มที่นำโดยนายกรัฐมนตรี Omar al-Hassi ซึ่งเข้าสู่อำนาจ โดยการบุกยึดกรุงตริโปลีและเมืองใกล้เคียงอื่นๆ) อย่างไรก็ตาม โดยสรุป การดำเนินการตามมาตรการเกี่ยวกับลิเบียตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ เป็นพันธกรณีของไทยที่มีต่อสหประชาชาติ และไม่น่าจะส่งผลกระทบต่อไทย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ
ภายนอกราชอาณาจักร

๙.๒ พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๔๙๕

๙.๓ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๐๖

๙.๔ พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า

๙.๕ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๗)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

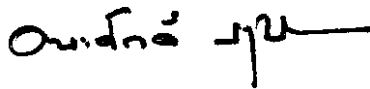
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติ ที่ ๒๐๙๕ (ค.ศ. ๒๐๑๓) ที่ ๒๑๔๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ที่ ๒๑๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และที่ ๒๑๗๔ (ค.ศ. ๒๐๑๔) เกี่ยวกับลิเบีย

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ ถ้อยปฏิบัติ และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบเพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๑ (กิติริชต์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓