

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๕๐๓.๒/๒๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14031 *กรวณ*
รับที่ : ๘825/58 4 *๐๐*,
วันที่ : 15 ม.ค. 58 เวลา: 10:33

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖๘ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลเมืองปากซอง แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลเมืองปากซอง แขวงจำปาสัก

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศ ขอเสนอเรื่องบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลเมืองปากซอง แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐบาล สปป.ลาว ได้เสนอขอรับการสนับสนุนโครงการพัฒนาโรงพยาบาลเมืองปากซอง แขวงจำปาสัก เพื่อพัฒนาศักยภาพของโรงพยาบาลเมืองปากซองให้รองรับปริมาณและความต้องการของผู้รับบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขของประชากรในพื้นที่แขวงจำปาสักและแขวงใกล้เคียงอีก ๓ แขวง คือ แขวงสาละวัน แขวงเซกอง และแขวงอัตตะปือ โดยมุ่งให้เป็นต้นแบบของการพัฒนาโรงพยาบาลระดับเมืองประเภท ก. (สามารถให้บริการผู้ป่วยในด้านการผ่าตัดได้) ตามนโยบายด้านการสาธารณสุขของ สปป.ลาว และฝ่ายไทยได้ร่วมกันประเมินความต้องการเบื้องต้นในด้านต่างๆ ตามคำขอของฝ่ายลาว ซึ่งต่อมา ทั้งสองฝ่ายได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดการดำเนินโครงการใน ๓ แผนงาน คือ (๑) แผนงานก่อสร้างอาคารให้บริการผู้ป่วย ๑ หลัง และอาคารจ่ายกลาง (Central Sterile Supply Unit) ๑ หลัง และการปรับปรุงภูมิทัศน์ (๒) แผนงานสนับสนุนเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ และ (๓) แผนงานพัฒนาศูนย์กลาง ระยะเวลา ๒ ปี (๒๕๕๘ – ๒๕๕๙)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จัดทำขึ้นในระดับรัฐบาลโดยมีรูปแบบและถ้อยคำที่แสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศแก่คู่ภาคีในการร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและสาธารณสุขของกันและกัน โดยฝ่ายไทยจะให้การสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาโรงพยาบาลเมืองปากซองดังกล่าวในแผนงานต่างๆ ซึ่งรวมถึงการกำหนดกรอบความร่วมมือและการอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ...

ความสะดวกในด้านต่างๆ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม แต่ไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องขอรับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า หากสามารถให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ได้ ในการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว (JC) ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๘ ก็จะเป็นหนึ่งในผลการประชุมที่สำคัญและสามารถทำให้เริ่มดำเนินความร่วมมือได้ตามแผนงานที่ได้กำหนดไว้ อีกทั้งยังเป็นโอกาสดีที่จะแสดงให้เห็นสัญลักษณ์ของความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมบนพื้นฐานของความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นระหว่างกันของทั้งสองประเทศ เรื่องนี้จึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับการลงนามในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ภายในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โดยที่รัฐบาลไทยและรัฐบาล สปป.ลาว ไม่มีข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างกัน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจที่มีเนื้อหาสาระรายละเอียดของโครงการ ซึ่งรวมถึงการยกเว้นภาษี การอำนวยความสะดวกเรื่องพิธีการศุลกากรสำหรับการนำเข้าและนำออกวัสดุอุปกรณ์ และเครื่องมือต่างๆ ที่ฝ่ายไทยจำเป็นจะต้องนำเข้าไปใช้ในการดำเนินงานก่อสร้างภายใต้โครงการฯ รวมถึงการอำนวยความสะดวกและให้สิทธิพิเศษแก่เจ้าหน้าที่และผู้เชี่ยวชาญไทยที่เข้าไปปฏิบัติงาน เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานภายใต้โครงการระหว่างกัน ซึ่งในขณะนี้ ฝ่ายลาวได้เห็นชอบกับร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้แล้ว

๔.๒ ในปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ร่วมกับคณะเจ้าหน้าที่จากกระทรวงสาธารณสุขเดินทางไปประเมินความต้องการ ในด้านการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขของโรงพยาบาลเมืองปากซอง นอกจากนี้ ยังได้ร่วมกับคณะ เจ้าหน้าที่จากองค์การสวนพฤกษศาสตร์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำรวจพื้นที่และเตรียมการ ปรับปรุงภูมิทัศน์ของโรงพยาบาลเมืองปากซอง ซึ่งหน่วยงานทั้งสองดังกล่าวมีความพร้อมและยินดีให้ความร่วมมือ ในการดำเนินโครงการเนื่องจากเห็นว่าเป็นความเชี่ยวชาญของหน่วยงานและจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยโดยรวม

๔.๓ ต่อมา เจ้าหน้าที่ทั้งสองฝ่ายได้ร่วมกันจัดทำรายละเอียดการดำเนินโครงการใน ๓ แผนงาน คือ (๑) แผนงานก่อสร้างอาคารให้บริการผู้ป่วย ๑ หลัง และอาคารจ่ายกลาง (Central Sterile Supply Unit) ๑ หลัง และการปรับปรุงภูมิทัศน์ (๒) แผนงานสนับสนุนเครื่องมือ/อุปกรณ์ทางการแพทย์ และ (๓) แผนงานพัฒนาบุคลากร โดยมีระยะเวลาโครงการ ๒ ปี (๒๕๕๘ - ๒๕๕๙) ในการนี้ จึงมีความจำเป็นจะต้อง ได้รับการสนับสนุนจากกระทรวงสาธารณสุข องค์การสวนพฤกษศาสตร์ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการจนสำเร็จโครงการ

๕. ผลกระทบ

โครงการความร่วมมือเพื่อการพัฒนานี้ นอกจากจะเป็นการให้ความช่วยเหลือรัฐบาล สปป.ลาว ในการยกระดับการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขแก่ประชาชนให้ได้มาตรฐานและครอบคลุม ทัวถึยั้งขึ้น ซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแล้ว ยังช่วยลดและป้องกันปัญหาด้าน

สาธารณสุขต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามแนวชายแดนเข้ามายังฝั่งประเทศไทย เช่น การป้องกันโรคติดต่อข้ามแดน การลดภาระของโรงพยาบาลไทยในการให้การรักษาระชาชนลาว เป็นต้น อีกทั้งยังเป็นการช่วยลดช่องว่างในการพัฒนาระหว่างไทยกับ สปป.ลาว ซึ่งจะส่งเสริมให้เกิดความมั่นคงและความมั่งคั่งแก่ประเทศไทยและประชาชน และเป็นการกระชับความสัมพันธ์ด้านการต่างประเทศของไทยกับ สปป.ลาว นอกจากนี้ ยังจะเป็นโอกาสประชาสัมพันธ์บทบาทด้านการต่างประเทศของรัฐบาลด้วย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการพัฒนาโรงพยาบาลเมืองปากซอง ซึ่งรวมถึงค่าก่อสร้างอาคาร ค่าจัดซื้ออุปกรณ์และเครื่องมือทางการแพทย์ ค่าจัดการอบรมและการศึกษาดูงานเพื่อพัฒนาบุคลากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและบริหารโครงการ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง มีประมาณการค่าใช้จ่ายประมาณ ๒๕ ล้านบาท โดยจะเบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปี รายการงบเงินอุดหนุนการให้ความช่วยเหลือและร่วมมือทางด้านวิชาการและเศรษฐกิจแก่ต่างประเทศ ที่กระทรวงการต่างประเทศได้รับการจัดสรร

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงสาธารณสุข และองค์การสวนพฤกษศาสตร์ ได้แจ้งตอบรับการสนับสนุนการให้ความร่วมมือในการดำเนินโครงการตามรายละเอียดในบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับดังกล่าวแล้ว

๘. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้มีเนื้อหาตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลเมืองโพนโฮง แขวงเวียงจันทน์ และตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว ระยะที่ ๒ ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาล สปป. ลาว ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ และเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับดังกล่าว ซึ่งได้มีขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ และ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ สปป.ลาว ตามลำดับ โดยมีการปรับเปลี่ยนข้อความเพียงเล็กน้อยเพื่อความเหมาะสมเท่านั้น

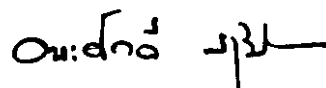
๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลเมืองปากซอง แขวงจำปาสัก ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาล สปป.ลาว โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับแก้ถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ

ภารกิจให้ความร่วมมือเพื่อการพัฒนา กับต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๔๐๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๒๙