



ที่ กท ๐๒๐๑/๑๙

กระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การปรับปรุงสิทธิประโยชน์ของอาสาสมัครทหารพราน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาการปรับปรุงสิทธิประโยชน์ของอาสาสมัครทหารพราน จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงกลาโหม ขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงเพิ่มอัตราเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามของอาสาสมัครทหารพราน จาก ๑๒๐ บาทต่อคนต่อวัน เป็น ๒๐๐ บาทต่อคนต่อวัน และขอให้กำหนดเงินช่วยเหลือรายเดือนแก่อาสาสมัครทหารพรานที่ปฏิบัติหน้าที่มานานจนครบเวลาทำงานตามที่ส่วนราชการกำหนด ให้มีสิทธิเลือกรับเงินช่วยเหลือรายเดือนในลักษณะของเงินบำเหน็จรายเดือนของลูกจ้างประจำ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ อาสาสมัครทหารพราน จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๒๑ มีบทบาทและหน้าที่ทดแทนกำลังรบหลักในการป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นภัยต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยของประเทศโดยบรรจุกำลังพลดังกล่าวไว้ในส่วนกำลังรบของกองทัพบกและกองทัพรือ ทั้งนี้ การปฏิบัติงานโดยมีสัญญาจ้างระยะ ๔ ปี สามารถต่อสัญญาได้จนถึงอายุ ๖๐ ปี ต่อมาเมื่อปี ๒๕๓๗ ภัยคุกคามต่างๆ ได้เปลี่ยนรูปแบบและทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ กระทรวงกลาโหมได้มีการปรับโครงสร้างและอัตรากำลังของอาสาสมัครทหารพรานรองรับต่อสถานการณ์ต่างๆ พร้อมทั้งได้ปรับลดระยะเวลาการต่อสัญญาจ้างลดลงเหลือ ๔๕ ปี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติการ

๑.๒ อาสาสมัครทหารพราน ได้รับการบรรจุเพื่อปฏิบัติงานตามแผนงานรักษาความมั่นคงภายใน โดยให้มีหน้าที่ในการปฏิบัติการกิจป้องกันและปราบปรามผู้ก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การป้องกันและปราบปรามการค้าอาวุธสงครามและสิ่งผิดกฎหมายตามแนวชายแดน การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การป้องกันและปราบปรามผู้ลักลอบทำลายทรัพยากรป่าไม้ การเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งให้กับหมู่บ้านตามแนวชายแดน การสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด โดยมีการจัดกำลังเป็นชุดปฏิบัติการขนาดเล็ก (จำนวน ๖ - ๑๑ นาย) ปฏิบัติการในเขตพื้นที่รับผิดชอบซึ่งมีความเสี่ยงต่อชีวิตหรือพิการ ดังนั้น อาสาสมัครทหารพรานจึงเป็นบุคลากรที่มีความสำคัญต่อกองทัพบกที่ต้องรักษาไว้ เนื่องจากเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ในการทำงานที่แตกต่างจากบุคลากรประเภทอื่น ที่สามารถบรรจุและปฏิบัติงานได้ทันที จึงจำเป็นต้องต่อสัญญาจ้างต่อเนื่องไปจนครบระยะเวลาที่กำหนดที่อายุ ๖๐ ปี หรือ ๔๕ ปี

๑.๓ ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมมีการบรรจุอาสาสมัครทหารพราน จำนวน ๒๓,๒๒๗ นาย แบ่งเป็น กองทัพบก จำนวน ๒๑,๑๑๘ นาย และกองทัพเรือ จำนวน ๒,๑๐๙ นาย

๑.๔ ในระยะเริ่มต้นสถานะของอาสาสมัครทหารพรานเทียบได้กับลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ต่างๆ เช่น อัตราเงินเดือนให้ใช้อัตราเดียวกับลูกจ้างของส่วนราชการ กลุ่มแรงงาน เป็นต้น

๑.๕ ต่อมาในปี ๒๕๕๑ กระทรวงกลาโหม มีการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ.๒๕๒๑ จึงได้บัญญัติให้อาสาสมัครทหารพรานเป็นบุคคลเข้าทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราว พร้อมทั้งได้ออกกฎกระทรวง กำหนดระยะเวลาการทำงานที่ เงินเดือนและค่าตอบแทนอย่างอื่น สิทธิประโยชน์ ระเบียบและวินัยของบุคคลเข้าทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราว พ.ศ.๒๕๕๓ โดยกำหนดเงินเดือน ค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์ที่เป็นตัวเงินไว้ดังนี้

๑.๕.๑ เงินเดือน

๑.๕.๒ เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว

๑.๕.๓ เงินช่วยเหลือ

๑.๕.๔ เงินค่าตอบแทนพิเศษ

๑.๕.๕ เงินช่วยการศึกษาบุตร

๑.๕.๖ บำนาญพิเศษ

๑.๕.๗ สวัสดิการการรักษาพยาบาล

ในการนี้ กระทรวงกลาโหม ได้ออกระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยหลักเกณฑ์การได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทนอย่างอื่นและสิทธิประโยชน์ของอาสาสมัครทหารพราน พ.ศ.๒๕๕๔ เพื่อรองรับต่อกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว

สำหรับเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามได้กำหนดไว้ในคำสั่งกระทรวงกลาโหม ที่ ๔๑๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๔ อัตรา ๑๒๐ บาทต่อคนต่อวัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การปรับอัตราเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามของอาสาสมัครทหารพราน

๒.๑.๑ เงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามของอาสาสมัครทหารพราน กำหนดขึ้นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัครทหารพรานที่ปฏิบัติงานตามแผนป้องกันประเทศ เริ่มกำหนดครั้งแรกเมื่อปี ๒๕๔๘ โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนาม อัตรา ๑๐ บาทต่อคนต่อวัน ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ ได้ปรับอัตราเพิ่มขึ้นตามภาวะการครองชีพ เป็น ๕๕ บาทต่อคนต่อวัน และปรับเป็น ๑๒๐ บาทต่อคนต่อวัน เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ปัจจุบันค่าครองชีพเพิ่มสูงขึ้น ประกอบกับการปฏิบัติการกิจของอาสาสมัครทหารพรานที่ต้องประกอบกำลังเป็นชุดปฏิบัติการขนาดเล็ก มีการเคลื่อนย้ายกำลังโดยตลอด การประกอบเลี้ยงของชุดปฏิบัติการดังกล่าวจึงมีค่าใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น

๒.๑.๒ การกิจของอาสาสมัครทหารพรานที่ปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง หากเปรียบเทียบกับ การได้รับเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของข้าราชการหรือลูกจ้างที่ทำงานในสำนักงาน จะเห็นได้ว่าข้าราชการหรือลูกจ้างที่ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการต่อเนื่อง (วันทำการไม่เกิน ๔ ชั่วโมง วันหยุดราชการไม่เกิน ๗ ชั่วโมง) จะได้รับเงินตอบแทนเฉลี่ยเดือนละ ๗,๗๖๐ บาท หรือวันละ ๒๕๘ บาท

๒.๑.๓ กระทรวงกลาโหม พิจารณาเห็นสมควรปรับเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนาม จากวันละ ๑๒๐ บาทต่อคน เป็นวันละ ๒๐๐ บาทต่อคน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

ซึ่งคำนวณจากเงินเดือนเดือนสุดท้าย คูณเวลาทำงาน (ปี) รวมเวลาทำงานทวีคูณ (รวมกันแล้วต้องไม่เกิน ห้าสิบปี) หาดด้วยห้าสิบ ทั้งนี้ ให้กระทรวงกลาโหมแก้ไขกฎกระทรวง กำหนดระยะเวลาการทำหน้าที่ เงินเดือน และค่าตอบแทนอย่างอื่น สิทธิประโยชน์ ระเบียบและวินัยของบุคคลเข้าทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราว พ.ศ.๒๕๕๓ และปรับปรุงวิธีการคำนวณเงินช่วยเหลือ พร้อมทั้งกำหนดรายละเอียดการคำนวณเงินช่วยเหลือ รายเดือนในระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยหลักเกณฑ์การได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทนอย่างอื่นและ สิทธิประโยชน์ของอาสาสมัครทหารพราน พ.ศ.๒๕๕๔ รองรับต่อการปฏิบัติดังกล่าว โดยให้ร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้ครอบคลุมต่ออาสาสมัครทหารพรานที่ครบกำหนด เวลาทำงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๓. ข้อกฎหมาย รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ ดังนี้

- ๓.๑ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ.๒๕๒๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๕๑
- ๓.๒ พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔
- ๓.๓ กฎกระทรวง กำหนดระยะเวลาการทำหน้าที่ เงินเดือน และค่าตอบแทนอย่างอื่น สิทธิประโยชน์ ระเบียบและวินัยของบุคคลเข้าทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราว พ.ศ.๒๕๕๓
- ๓.๔ ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยหลักเกณฑ์การได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทนอย่างอื่น และสิทธิประโยชน์ของอาสาสมัครทหารพราน พ.ศ.๒๕๕๔
- ๓.๕ คำสั่งกระทรวงกลาโหม ที่ ๔๑๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๔
- ๓.๖ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ข้าราชการ พ.ศ.๒๕๕๐
- ๓.๗ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง พ.ศ.๒๕๑๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๔.๑ ค่าใช้จ่ายในการปรับอัตราเงินค่าเบี่ยงเสี้ยนของอาสาสมัครทหารพราน จาก ๑๒๐ บาทต่อคนต่อวัน เป็น ๒๐๐ บาทต่อคนต่อวัน จำนวน ๖๗๘,๒๒๘,๔๐๐ บาท (หกร้อยเจ็ดสิบแปดล้าน สองแสนสองหมื่นแปดพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ให้กับกองทัพบก และกองทัพเรือ ดังนี้

๔.๑.๑ กองทัพบก จำนวน ๖๑๖,๖๔๕,๖๐๐ บาท

๔.๑.๒ กองทัพเรือ จำนวน ๖๑,๕๘๒,๘๐๐ บาท

๔.๒ ค่าใช้จ่ายสำหรับเงินช่วยเหลือรายเดือน

๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๖๕ คน ใช้งบประมาณ ๒๗,๓๖๓,๖๐๐ บาทต่อปี

๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒๐๘ คน ใช้งบประมาณ ๓๔,๔๙๔,๗๒๐ บาทต่อปี

๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๒๕๘ คน ใช้งบประมาณ ๔๒,๗๘๖,๗๒๐ บาทต่อปี

๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๓๘๐ คน ใช้งบประมาณ ๖๓,๐๑๙,๒๐๐ บาทต่อปี

๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๔๖๘ คน ใช้งบประมาณ ๗๗,๖๑๓,๑๒๐ บาทต่อปี

๔.๓ แหล่งที่มาของงบประมาณ จากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ

จำเป็น

๕. ข้อเสนอ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบการปรับเพิ่มอัตราเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามของอาสาสมัครทหารพราน จาก ๑๒๐ บาทต่อคนต่อวัน เป็น ๒๐๐ บาทต่อคนต่อวัน ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๕.๒ ให้ความเห็นชอบการร่างกฎกระทรวง กำหนดระยะเวลาการทำหน้าที่ เงินเดือน และค่าตอบแทนอย่างอื่น สิทธิประโยชน์ ระเบียบและวินัยของบุคคลเข้าทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อกำหนดเงินช่วยเหลือรายเดือนเป็นอีกทางเลือกหนึ่งนอกเหนือจากเงินช่วยเหลือ

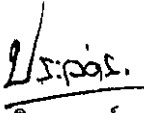
๕.๓ ให้กระทรวงกลาโหมปรับปรุงวิธีการคำนวณเงินช่วยเหลือโดยให้นำเวลาทำงาน ทวีคูณมาเป็นองค์ประกอบในการคำนวณ โดยให้แก่ใบอนุญาตที่รองรับต่อร่างกฎกระทรวงฯ ตามข้อ ๕.๒ เพื่อขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

๕.๔ ขออนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เพิ่มเติม งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖๗๘,๒๒๘,๔๐๐ บาทต่อปี (หกร้อยเจ็ดสิบแปดล้านสองแสนสองหมื่นแปดพันสี่ร้อยบาทถ้วน) หรือจำนวน ๕๖,๕๑๙,๐๓๓ ต่อเดือน (ห้าสิบล้านหกพันห้าแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสามสิบสามบาทต่อเดือน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับอัตราเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสนามของอาสาสมัครทหารพราน จาก ๑๒๐ บาทต่อคนต่อวัน เป็น ๒๐๐ บาทต่อคนต่อวัน

๕.๕ ขออนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายสำหรับเงินช่วยเหลือรายเดือน จำนวน ๒๗,๓๖๓,๖๐๐ บาทต่อปี (ยี่สิบเจ็ดล้านสามแสนหกหมื่นสามพัน หกร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
รองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

กรมเสมียนตรา

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๗๑๘๙

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๗๘๑๔